



**Samen
beschermen
wat telt** 

Veiligheidsregio
Gelderland-Zuid

Een weerbare veiligheidsregio in een veranderende wereld

Tussentijdse rapportage januari t/m maart 2026



Colofon

Datum: 19 mei 2026
Status: Concept ter besluitvorming DB

Inhoud

Inhoud	3
1. Inleiding.....	5
2. Landelijke en regionale ontwikkelingen	6
2.1 Landelijke ontwikkelingen	6
2.1.1 Maatschappelijke weerbaarheid	6
2.1.2 Toekomst van civiel-militaire samenwerking	6
2.1.3 Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP-MD)	7
2.1.4 Activering Landelijk Crisisplan Olie (LCP-O).....	7
2.1.5 Versterken landelijke samenwerking.....	8
2.2 Regionale ontwikkelingen.....	8
2.2.1 Actualisatie Regionaal Risicoprofiel, evaluatie en actualisatie Regionaal beleidsplan	8
2.2.2 Onderzoek bedrijfsvoering VRGZ	8
2.2.3 Bereikbaarheid en aanrijtijden binnen Gelderland-Zuid.....	9
2.3 Onze maatschappelijke opgave	9
2.3.1 Klimaatveiligheid	9
2.3.2 Veilige Energie Transitie	10
3. Programma Crisis- en rampenbestrijding	11
3.1 Een sterk netwerk.....	11
3.1.1 Meerjarenprogramma Netwerkmanagement.....	11
3.1.2 Programma GHOR	11
3.1.3 Programma Bevolkingszorg en crisiscommunicatie	12
3.2 Een weerbare organisatie	12
3.2.1 Versterking voorbereiding en paraatheid.....	12
3.2.2 Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.....	13
3.2.3 Programma Weerbaarheid en veerkracht.....	15
3.2.4 Versterken van een weerbare organisatie.....	15
3.3 Informatiemanagement.....	17
3.3.1 Informatiegestuurde Veiligheid (IGV) en Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK)	17
3.4 Operationele prestaties	17
3.4.1 Cijfers incidenten	17
3.4.2 Aantal GRIP-opstapelingen januari t/m maart 2026.....	18
4. Programma Regionale Ambulancevoorziening (AZGZ)	19
4.1 Bijdrage spoedketen	19
4.2 Schaarste materiaal en materieel	19
4.3 Arbeidsmarktproblematiek.....	19
4.4 Operationele prestaties	19
5. Bedrijfsvoering	21
5.1 Informatievoorziening	21
5.1.1 Digitale infrastructuur versterken	21
5.1.2 Informatiebeveiliging.....	21
5.1.3 Wet open overheid en archiefwet.....	21

5.2	Vastgoed & Facility Management.....	22	6.4.4	Materiële kosten.....	33
5.2.1	Actualisatie vastgoed	22	6.5	Stand en verloop reserves	35
5.2.2	PFAS-onderzoek.....	22	6.6	Stand en verloop voorzieningen	36
5.3	HRM.....	23	Bijlage 1	Investeringsplanning	38
5.3.1	Mentale weerbaarheid en PTSS	23	Bijlage 2	Begrotingswijzigingen 2026.....	42
6.	Financiële rapportage	24	Bijlage 3	Bijdrage deelnemende gemeenten 2026	45
6.1	Verwacht financieel resultaat	24			
6.2	Risico's	24			
6.2.1	Impact geopolitieke spanningen	24			
6.2.2	Materiële index versus hoge inflatie	24			
6.3	Crisis- en Rampenbestrijding.....	25			
6.3.1	Algemene ontwikkelingen	25			
6.3.2	Overzicht baten en lasten programma Crisis- en Rampenbestrijding.....	27			
6.3.3	Opbrengsten.....	27			
6.3.4	Personeelskosten.....	28			
6.3.5	Materiële kosten	29			
6.4	Ambulancezorg.....	31			
6.4.1	Overzicht baten en lasten programma Ambulancezorg Gelderland-Zuid	32			
6.4.2	Opbrengsten.....	32			
6.4.3	Personeelskosten.....	33			

1. Inleiding

2026 is het derde jaar van de beleidsperiode 2024-2027 van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Het Regionaal Beleidsplan beschrijft welke beleidsactiviteiten de komende jaren uitgevoerd gaan worden op basis van externe en interne ontwikkelingen, risico's en maatschappelijke opgaven die voor de gemeenten, crisispartners en andere veiligheidsregio's belangrijk zijn. Voor de beleidsplanperiode zijn 35 beleidsdoelstellingen benoemd geclusterd in drie speerpunten:

- Sterk netwerk
- Weerbare organisatie
- Informatiemanagement

De kern van onze organisatie ligt bij de uitvoering van de wettelijke basistaken: brandweezorg, ambulancezorg, meldkamerfunctie, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio), rampenbestrijding en crisisbeheersing en informatievoorziening. Daarnaast voeren wij wettelijke adviestaken uit op het gebied van fysieke veiligheid.

Twee keer per jaar rapporteren wij over de voortgang van de beleidsactiviteiten zoals opgenomen in de begroting. Hiermee informeren wij over relevante ontwikkelingen en eventuele afwijkingen – zowel positief als negatief - ten opzichte van:

- het vastgestelde beleid;
- de vastgestelde financiële begroting (afwijkingen groter dan € 25.000,-);
- de verwachte risico's.

Deze eerste tussentijdse rapportage van 2026 heeft betrekking op de periode januari tot en met maart 2026. De financiële gegevens tot en met maart zijn gebruikt als basis voor de prognose voor heel 2026. Voor 2026 wordt een positief financieel resultaat verwacht van € 123.000,- op het programma RAV (Regionale Ambulancevoorziening) en een negatief resultaat van € 52.000,- op het Programma C&R (Crisis- en Rampenbestrijding) (zie ook [paragraaf 6.1](#)).

Net als in voorgaande financiële rapportages moeten wij constateren dat onze financiële positie verder onder druk is komen te staan. In lijn met de begroting 2027 constateren wij dat de financiële rek eruit is. De prijsstijgingen van de afgelopen jaren, mede als gevolg van de verslechterde geopolitieke situatie, leiden tot een structureel hoger kostenniveau. Incidentele voordelen, onder meer op personeelskosten en kapitaallasten, worden ingezet om structureel gestegen kosten op te vangen. Hierdoor is de financiële positie kwetsbaar, waardoor ook beperkte tegenvallers direct kunnen leiden tot een negatief resultaat.

Deze druk wordt verder vergroot door de groei en intensivering van maatschappelijke en binnenlandse veiligheidsopgaven. Ondanks strak financieel beheer naderen wij de grenzen van wat binnen de huidige middelen verantwoord uitvoerbaar is. Tegelijkertijd blijven wij ons, dankzij de grote inzet van onze medewerkers en vrijwilligers, volledig inspannen om onze wettelijke basistaken te blijven vervullen. Daar zijn wij trots op. Maar zonder tijdige en structurele keuzes en duidelijke prioritering, neemt het risico toe dat deze inzet op termijn niet op het vereiste niveau wordt volgehouden. Wij gaan hierover graag met uw bestuur in gesprek om gezamenlijk richting te geven aan een realistisch en uitvoerbaar Regionaal Beleidsplan 2027-2030.

2. Landelijke en regionale ontwikkelingen

2.1 Landelijke ontwikkelingen

Als gevolg van de verslechterde geopolitieke situatie spelen er verschillende trajecten om te komen tot versterking van onze nationale veiligheid en weerbaarheid. Relevante ontwikkelingen die hieronder worden toegelicht zijn de landelijke aanpak Weerbaarheid en Veerkracht, de roadmap civiel-militaire samenwerking, de vaststelling van een landelijk crisisplan Militaire dreiging en de inwerkingtreding van het landelijk crisisplan olie.

In dit hoofdstuk beschrijven we met name de landelijke context. In de programmahoofdstukken beschrijven we wat de concrete gevolgen voor VRGZ zijn als het gaat om thema's als weerbaarheid, voorbereiding en paraatheid, bedrijfscontinuïteit en informatievoorziening.

2.1.1 Maatschappelijke weerbaarheid

Na eerdere Kamerbrieven in december 2024 en juli 2025 over de veranderende wereld, de toenemende militaire en hybride dreiging en de toenemende afhankelijkheid van organisaties en systemen die essentiële voorzieningen leveren volgde in december 2025 een derde [Kamerbrief](#). Daarin schetst het kabinet de landelijke aanpak aan de hand van zes pijlers: bescherming van vitale processen, een veerkrachtige samenleving, borging van democratie en rechtsstaat, een weerbare economie, verdediging van (bondgenootschappelijk) grondgebied en civiele ondersteuning aan de krijgsmacht.

Op hoofdlijnen zet het kabinet in op het versterken van de robuustheid en het herstelvermogen van vitale fysieke en digitale processen, het

stimuleren van een bredere maatschappelijke weerbaarheidsbeweging en het waarborgen van de continuïteit van kritieke overheidsdiensten, inclusief maatregelen tegen desinformatie.

Publiek-private samenwerking krijgt vorm via een structurele dialoog en ondersteunende instrumenten voor bedrijven. Daarnaast wordt de militaire paraatheid vergroot en de civiel-militaire samenwerking versterkt, onder meer op het gebied van infrastructuur, zorg en energie.

Ter bevordering van maatschappelijke weerbaarheid is op 1 november 2025 de publiekscampagne *Denk vooruit* gestart, gericht op zelfredzaamheid van burgers gedurende de eerste 72 uur van een crisis.

Als VRGZ volgen we de ontwikkelingen en sluiten we aan bij landelijke en bovenregionale overleggen.

2.1.2 Toekomst van civiel-militaire samenwerking

Door de toenemende geopolitieke dreiging verschuift de focus van Defensie van Hoofdtak 3 (ondersteuning van civiele autoriteiten) naar Hoofdtak 1 (bescherming van het eigen en NAVO-grondgebied). Hierdoor verandert de civiel-militaire samenwerking en ontstaan verdringsrisico's, zoals eerder benoemd door de [Algemene Rekenkamer](#). Dit betekent concreet dat taken die Defensie nu uitvoert bij rampen en crises, in de toekomst mogelijk niet (volledig) meer kunnen worden waargemaakt. Deze opgave kan daarmee (deels) verschuiven naar de veiligheidsregio's, terwijl daar op dit moment niet vanzelfsprekend de benodigde capaciteit en middelen voor beschikbaar zijn.

In oktober 2025 en maart 2026 sprak het [Veiligheidsberaad](#) met de ministers van Justitie en Veiligheid en Defensie over de toekomst van deze samenwerking. In het overleg is benadrukt dat de buitenlandse focus van Defensie begrijpelijk is, maar dat ook de binnenlandse risico's op rampen en crises toenemen. Daarom is besloten een gezamenlijke agenda op te stellen: de roadmap civiel-militaire samenwerking. Deze roadmap geeft bestuurlijk inzicht in vier prioritaire thema's: capaciteit, planvorming, reservisten en gezamenlijk oefenen en richt zich onder andere op het in beeld brengen van capaciteitsknelpunten, afhankelijkheden en mogelijke alternatieven bij verminderde Defensie-inzet.

Het Veiligheidsberaad wordt in juni 2026 gevraagd met deze roadmap in te stemmen. De verdere uitwerking is een meerjarige opgave die inzet en afstemming van de veiligheidsregio's vraagt.

Als VRGZ volgen wij de ontwikkelingen en onderhouden wij hierover contact met Defensie.

2.1.3 Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP-MD)

Sinds 2023 wordt door de Rijksoverheid, Veiligheidsregio's en crisispartners gewerkt aan een Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP-MD) (landelijk). Het plan bestaat uit o.a. de volgende overkoepelende thema's:

- Nationale en internationale coördinatie
- Territoriale verdediging
- Militaire mobiliteit en transport
- Vluchtelingenstromen en grootschalige opvang
- Openbare orde en veiligheid
- Continuïteit samenleving

- Geneeskundige keten en gezondheidszorg

Het LCP-MD is nog in ontwikkeling, maar de conceptversie is wel begin 2026 vertrouwelijk gedeeld met de veiligheidsregio's om zo geen verdere voorbereidingstijd te verliezen. Het LCP-MD bevat een beschrijving van taken en werkwijzen en een inventarisatie van mogelijke politiek-bestuurlijke sleutelbesluiten die genomen kunnen worden bij oplopende hybride en militaire dreigingen, inclusief de bijbehorende dilemma's. VRGZ zal dit document betrekken in de voorbereiding op rampen en crises. In nauwe afstemming ook met het programma weerbaarheid en veerkracht. Daarbij zal specifiek aandacht worden besteed aan de implicaties voor de regionale roloppvatting, de samenwerking met Defensie en vitale partners, en de noodzakelijke versterking van de operationele en bestuurlijke paraatheid (van crisismanagement naar strategisch sturen onder dreiging, schaarste en nationale regie).

2.1.4 Activering Landelijk Crisisplan Olie (LCP-O)

Binnen de nationale crisisstructuur draait sinds eind maart het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) "Impact Midden-Oosten Olie" om een gedeeld impactbeeld te vormen en werkafspraken voor te bereiden bij mogelijke verstoringen in de olie- en brandstofvoorziening. Sinds 20 april is fase 1 (alertering) van het Landelijk Crisisplan Olie (LCP-O) van kracht, gericht op monitoring, communicatie en voorbereiding.

De veiligheidsregio's zijn goed aangesloten bij de landelijke activering van zowel het IAO als het LCP-O, via vastgelegde overlegstructuren en informatiestromen. KCR2 vervult de verbindende rol en onderhoudt het landelijk operationeel beeld. Ontwikkelingen vanuit het IAO worden via de

landelijke weekbriefing teruggekoppeld aan de veiligheidsregio's, waarop de regionale VIK's (VeiligheidsInformatie Knooppunt) zijn aangehaakt. Daarnaast worden aanvullend OL-calls ingezet afhankelijk van de actualiteit en informatiebehoefte.

De verstoring in de olie- en brandstofvoorziening resulteert in verdere prijsstijgingen die direct effect hebben op de financiële positie van VRGZ. Dit vertaalt zich onder meer in hogere kosten voor brandstof, energie en gas, evenals stijgende inkooprijzen voor materieel, persoonlijke beschermingsmiddelen, opleidingen en ICT-voorzieningen (zie ook 6.2.1).

2.1.5 Versterken landelijke samenwerking

Doordat het risicobeeld voor veiligheidsregio's sterk is veranderd en incidenten complexer zijn geworden, langer duren en vaker regiogrenzen overschrijden, heeft het Veiligheidsberaad op 16 maart 2026 vastgesteld dat veiligheidsregio's een stap naar voren moeten zetten om toekomstbestendig te blijven.

Het Veiligheidsberaad heeft daarom de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) twee bestuurlijke opdrachten gegeven: het in kaart brengen op welke thema's intensievere samenwerking nodig is en beschrijven wat nodig is om deze samenwerking daadwerkelijk te realiseren.

Deze opdrachten leiden tot de ontwikkeling van een geïntegreerde Bestuursagenda 2027–2030 (waarin de Strategische Agenda Veiligheidsberaad 2024–2027 en de Samenwerkingsagenda worden samengevoegd). Daarnaast wordt een bovenregionaal samenwerkingsmodel ingericht om deze samenwerking structureel te ondersteunen. De verwachting is dat

eind 2026 of begin 2027 de bestuursagenda ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de 25 Algemeen Besturen.

2.2 Regionale ontwikkelingen

2.2.1 Actualisatie Regionaal Risicoprofiel, evaluatie en actualisatie Regionaal beleidsplan

Inmiddels zijn we gestart met de voorbereiding van de actualisatie van het Regionaal Risicoprofiel, de tussenevaluatie van het huidige Regionaal Beleidsplan en het opstellen van een nieuw Regionaal Beleidsplan voor de beleidsperiode 2028-2031. Het project kent een doorlooptijd van ongeveer 15 maanden (inclusief zienswijzeperiode gemeenteraden). De tussenevaluatie van het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 zal medio 2026 aan het Algemeen Bestuur (AB) worden voorgelegd. Tijdens de bestuursdag in november 2026 gaan we graag met uw bestuur in gesprek over de eerste uitkomsten van de risicoanalyse Regionaal Risico profiel en wat dit mogelijk aan toekomstige bestuurlijke keuzes vraagt. Vaststelling van het concept en de definitieve versie van de beleidsdocumenten staat gepland voor maart 2027 en juli 2027.

2.2.2 Onderzoek bedrijfsvoering VRGZ

In 2025 is onderzoek gedaan naar de huidige dienstverlening en samenwerking tussen VRGZ en GGD op het gebied van bedrijfsvoering. In oktober en november 2025 zijn aan beide AB's de conclusies uit het onderzoek toegelicht en hebben beide AB's in december 2025 het voornemen tot

besluit geuit om zowel voor VRGZ als voor GGD GZ een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie in te richten.

Het richtinggevend besluit van beide besturen betekent de voorbereiding op het ontvlechten van de gezamenlijke (VRGZ en GGD GZ) bedrijfsvoering én inrichten van een volledig eigen bedrijfsvoering voor zowel GGD GZ als VRGZ. De onderlinge afhankelijkheid is hierbij groot. VRGZ en GGD GZ zijn daarom het eerste kwartaal van 2026 gezamenlijk opgetrokken door middel van een gezamenlijke stuurgroep, projectleiding en werkgroepen.

In april 2026 hebben beide AB's ingestemd met het beëindigen van de huidige samenwerking in de bedrijfsvoering tussen GGD en VRGZ per 31 december 2027, of zoveel eerder als vanuit bedrijfscontinuïteit verantwoord is. Daarnaast is besloten de resterende gezamenlijke frictiekosten te dekken via een incidentele gemeentelijke bijdrage naar rato van het aantal inwoners. Een begrotingswijziging hiertoe wordt in juni 2026 ter besluitvorming voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur.

2.2.3 Bereikbaarheid en aanrijtijden binnen Gelderland-Zuid

Wegwerkzaamheden en verkeersremmende of -vertragende maatregelen, zoals rotondes en drempels, hebben directe invloed op de bereikbaarheid en aanrijtijden van hulpdiensten. Wij staan in verbinding met onze externe partners om de toenemende spanning tussen verkeersveiligheid, wegwerkzaamheden en de bereikbaarheid voor hulpdiensten te bespreken.

VRGZ voert momenteel een onderzoek uit naar de effecten van verkeersmaatregelen en de invoering van 30 kilometerzones op de operationele prestaties van de brandweer. Het onderzoek, waarvan de resultaten begin

juni worden verwacht, kan daarmee feitelijke onderbouwing bieden aan integrale, veilige en evenwichtige besluitvorming over verkeersmaatregelen.

2.3 Onze maatschappelijke opgave

2.3.1 Klimaatveiligheid

2.3.1.1 Natuurbrand bij kwetsbaar object

Vanuit de veiligheidsregio wordt veel gedaan om onbeheersbare natuurbranden te voorkomen. Met provincies, natuurbeheerorganisaties, gemeenten en de andere Gelderse veiligheidsregio's is onder andere aandacht voor de inrichting van de natuur, extra (mobiele) waterwinningspunten en toegankelijkheid van de natuurgebieden.

Met de start van het natuurbrandseizoen wordt ook de preventiecampagne '[Voorkomen van vuur is jouw natuur](#)' weer uitgevoerd in nauwe samenwerking met de afdelingen communicatie van onze gemeenten en de veiligheidsregio's in Gelderland. Het campagneconcept en de materialen zijn gebaseerd op wetenschappelijk gedragsonderzoek onder verschillende doelgroepen.

Dit voorjaar heeft Nederland te maken gehad met meerdere natuurbranden in bos-, heide- en duingebieden. Door het gelijktijdig uitbreken van verschillende branden was er sprake van een grootschalige inzet van de brandweer en werd het Landelijk actiecentrum natuurbranden (onderdeel KCR2) geactiveerd. Voor de bovenregionale bestuurlijke afstemming tussen de voorzitters veiligheidsregio is conform het Landelijk Crisisplan Natuurbranden een Interregionaal Beleidsteam (IRBT) ingericht.

De gelijktijdigheid en omvang van deze branden hebben de landelijke brandweercapaciteit zwaar onder druk gezet. Er waren gelijktijdige branden waarbij in totaal tientallen brandweereenheden zijn ingezet en waardoor het verlenen van onderlinge (specialistische) bijstand beperkt mogelijk was. VRGZ kon hierin geen bijdrage leveren, aangezien momenteel niet wordt beschikt over de benodigde kennis en het materieel voor natuurbrandbestrijding.

2.3.2 Veilige Energie Transitie

De energietransitie leidt tot nieuwe technieken en vormen van energiegebruik. Deze ontwikkelingen brengen nieuwe risico's met zich mee, terwijl brandveiligheid in de ontwerp- en gebruiksfase niet altijd voldoende aandacht krijgt. Dit vraagt om inzicht in de werking en gevaren van deze innovaties en om voortdurende kennisontwikkeling om veilig en effectief te kunnen optreden.

Het afbouwen van de salderingsregeling stimuleert het energieverbruik op momenten dat energie beschikbaar is. Dit leidt ertoe dat apparaten worden ingeschakeld terwijl bewoners niet thuis zijn. Het in de woning opslaan van energie is ook sterk in ontwikkeling. Deze ontwikkelingen maken dat wij richting de toekomst meer incidenten verwachten waarbij energieopslagsystemen betrokken zijn. Ook in het kader van zelfvoorzienendheid blijven wij deze ontwikkelingen nauwlettend volgen.

Een gevolg en een punt van zorg waar we nu al mee geconfronteerd worden is het ontstaan van sterk vervuild bluswater bij (brand)incidenten. Als brandweer en bevolkingszorg (proces milieubeheer) hebben we nu onvoldoende kennis en middelen om de incidentbestrijding en nafase naar

behoren te kunnen organiseren. Dit is ook landelijk een punt van aandacht. Brandweer Nederland is hierover in gesprek met o.a. Stichting Salvage, namens het Verbond van Verzekeraars.

Daarnaast heeft de energietransitie ook gevolgen voor de risico's op het gebied van spoor-, water- en wegvervoer. Er zullen grote hoeveelheden energiedragers, zoals ammoniak, worden vervoerd over spoor, weg en water. Dit heeft een grote impact op de risicosetting en op de eventuele bestrijding van incidenten waarbij deze stoffen betrokken zijn. Dit vervoer vindt nu nog plaats via vastgelegde landelijke routes. Maar het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat I&W is voornemens om het vervoer buiten vaste routes en met algemene risicocontouren mogelijk te maken. Het Veiligheidsberaad zet hierbij in op samenwerking met het Interprovinciaal Overleg IPO en de Vereniging Nederlandse Gemeenten VNG, bestuurlijke sturingsmogelijkheden op risico's, het vermijden van dichtbevolkte gebieden bij spoorvervoer en scheiding van personen- en goederenvervoer.

3. Programma Crisis- en rampenbestrijding

3.1 Een sterk netwerk

3.1.1 Meerjarenprogramma Netwerkmanagement

VRGZ zet structureel in op het versterken van het netwerk en het verbeteren van de samenwerking met vitale en private partners. Dit doen we onder andere door reguliere accounthoudergesprekken, informatie-uitwisseling en het actief betrekken van partners (op Oost-5 niveau) bij (boven)regionale planvorming, vakbekwaamheidsactiviteiten en netwerkevents.

Netwerkmanagement maakt onderdeel uit van de uitvoeringsagenda van het Programmaplan Weerbaarheid en Veerkracht 2025–2027. In afstemming met gemeenten wordt inzet gepleegd om het maatschappijbrede netwerk – burgers, vitale aanbieders, bedrijfsleven, maatschappelijke en religieuze instellingen, overheid - verder uit te bouwen. Hiertoe vinden door de hele regio presentaties en gesprekken plaats.

In samenwerking met het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) is begin dit jaar binnen het VIK-portaal een netwerktool uitgerold. Deze applicatie maakt het netwerk van verschillende partners inzichtelijk en biedt relevante informatie (contactgegevens, planvorming e.a.) ter ondersteuning van de lokale en regionale crisisorganisatie.

Het doel blijft daarnaast om te komen tot een gezamenlijke risico-inventarisatie en risicoanalyse per dreigingsthema en op basis daarvan nieuwe netwerkpartners te benaderen. Deze ontwikkeling loopt gelijktijdig op met de actualisatie van het Regionaal Risicoprofiel.

3.1.2 Programma GHOR

De GHOR investeert in een sterk netwerk op regionaal, bovenregionaal (in samenwerking met de GHOR-bureaus van de vijf oostelijke veiligheidsregio's en binnen Acute Zorgregio Oost) en landelijk niveau. De Directeur Publieke Gezondheidszorg (DPG) spreekt samen met adviseurs crisisbeheersing van de GHOR een groot aantal zorgbestuurders uit de regio. Deze werkbezoeken hebben als doel bij te dragen aan onderlinge afstemming en samenwerking binnen de zorgketen, o.a. weerbaarheid van de zorgsector en zorgcontinuïteit tijdens rampen en crises zijn onderwerp van gesprek.

De GHOR is nauw betrokken bij de ontwikkelingen op het gebied van de geopolitieke dreigingen. Voorbeelden hiervan zijn de bijdragen aan de totstandkoming van noodsteunpunten en de samenwerking met de Acute Zorgregio Oost voor de tabletop-oefening '[CIVIC EAST](#)'. De tabletop-oefening had betrekking op grootschalige instroom van militaire oorlogsslachtoffers naar Nederland en de instroom van deze slachtoffers in het civiele gezondheidszorgsysteem. Het doel: inzicht krijgen in onze paraatheid en ontdekken welke knelpunten nog aandacht vragen om de zorgcontinuïteit in zo'n situatie te blijven borgen. In november 2026 volgt een real life-oefening waarin deze inzichten in de praktijk worden getoetst. De GHOR is nauw betrokken bij de totstandkoming van deze oefening in het najaar. In samenhang met (de voorbereiding op) deze oefening wordt gewerkt aan een regionaal plan voor de opvang van militaire patiënten dat wordt opgenomen in een regiospecifieke bijlage voor Acute Zorgregio Oost van het (boven)-regionaal zorgcontinuïteitsplan.

3.1.3 Programma Bevolkingszorg en crisiscommunicatie

Tot en met december 2025 is gewerkt aan het Meerjarenprogramma Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie 2024–2027. Er zijn stappen gezet, maar niet alle onderdelen zijn volgens planning uitgevoerd. Dit komt vooral door beperkte capaciteit bij gemeenten en VRGZ, in combinatie met andere urgente opgaven binnen de gemeenten.

Tegelijkertijd hebben testen en evaluaties duidelijk gemaakt dat er structurele knelpunten zijn, vooral binnen de kolommen Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Het gaat onder andere om de beschikbaarheid en kwaliteit van gemeentelijke crisisfunctionarissen. Deze inzichten laten zien dat niet alleen bijsturing nodig is, maar ook meer fundamentele keuzes over organisatie en samenwerking gemaakt moeten worden.

De Kopgroep Gemeentesecretarissen heeft dit onderschreven en op 8 januari 2026 besloten om deze doorontwikkeling als project aan te pakken (als onderdeel van de bestuurlijke opdracht robuuste, flexibele crisisorganisatie zoals beschreven in paragraaf 3.2.2.1.). Het project richt zich op een gezamenlijke visie en haalbare scenario's voor de toekomst, met actieve betrokkenheid van gemeenten, VRGZ en crisisfunctionarissen. De Kopgroep Gemeentesecretarissen fungeert als stuurgroep.

Dit project heeft gevolgen voor de uitvoering van het Meerjarenprogramma en de doelen uit de begroting 2026. Sommige activiteiten worden vertraagd - zoals de verbindingsdag, actualisering van samenwerkingsafspraken en de nieuwe werkwijze nafase – in afwachting van de doorontwikkeling. Daar staat tegenover dat het project kansen biedt om afspraken te vernieuwen en te werken aan een toekomstbestendige en

robuuste inrichting van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie in de regio Gelderland-Zuid.

3.2 Een weerbare organisatie

3.2.1 Versterking voorbereiding en paraatheid

3.2.1.1 Robuuste, flexibele crisisorganisatie

In 2025 is geconstateerd dat de huidige crisisorganisatie onvoldoende aansluit op het huidige risicobeeld; crises worden complexer, duren langer en overschrijden vaker regiogrenzen. Ook verschuift de opgave geleidelijk van (acute) incidentbestrijding naar het organiseren van maatschappelijke continuïteit onder soms maatschappelijke en politieke druk.

Het bestuur heeft in juli 2025 ingestemd met de doorontwikkeling van de crisisorganisatie naar een robuuste en flexibele organisatie van goed op elkaar ingespeelde professionals die effectief kan optreden bij langdurige en grootschalige crisissituaties. Deze ontwikkeling sluit aan bij de benodigde versterking van landelijke, bovenregionale en civiel-militaire samenwerking.

In de tweede helft van 2026 wordt het advies voor de doorontwikkeling opgeleverd aan het Algemeen Bestuur. Dit advies geldt daarnaast als opmaat voor de ontwikkeling van het nieuwe Regionaal Crisisplan, dat in 2027 wordt verwacht.

3.2.1.2 Paraatheid en slagkracht op basis van gezamenlijke planvorming en capaciteitsplanning

In 2025 zijn grote ontwikkelstappen gezet om grip te hebben en te houden op de paraatheid (inzetbaarheid van personeel en materieel) en slagkracht (effectiviteit, snelheid en capaciteit) van onze operationele diensten en crisisorganisatie om incidenten en crises te bestrijden.

Door de ontwikkeling van dashboards en het opstellen van strategisch personeelsbeleid wordt gewerkt aan een toekomstperspectief. Met de paraatheidsmonitor is er op elk moment van de dag zicht op de actuele regionale dekking.

Het landelijk onderzoek naar grootschalig en specialistisch brandweer optreden leidt tot een vervolgtraject in 2026 om vanuit landelijk perspectief zicht te hebben op de beschikbare slagkracht van de brandweer. Als VRGZ zijn we aangesloten op het proces van deze doorontwikkeling. Een aantal verbeteracties zijn al uitgevoerd, zo zijn de locaties van uitgangsstellingen die gebruikt worden voor het leveren en ontvangen van interregionale bijstand geactualiseerd.

3.2.2 Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Het investeren in een toekomstbestendige operationele en crisisorganisatie vraagt om het continu monitoren van ons opleidings- en vakbekwaamheidslandschap. Het landelijke programma Onderwijs Onderweg werkt aan een goed werkend onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs voor brandweer en crisisbeheersing, om aan te blijven sluiten bij de snel veranderende wereld en bijbehorende risico's.

Tegelijkertijd constateert VRGZ dat het vakbekwaam houden en krijgen van personeel en de crisisorganisatie een steeds grotere uitdaging vormt. Stijgende opleidingskosten, medewerkers, crisisfunctionarissen en vrijwilligers die zich korter aan de (crisis)organisatie binden en een relatief vergrijzend personeelsbestand, zorgen ervoor dat de budgetten voor vakbekwaamheid al meerdere jaren worden overschreden. Deze kostenontwikkeling zet druk op de beschikbare financiële ruimte om blijvend te investeren in vakbekwaamheid. Daardoor komt niet alleen de inzetbaarheid van voldoende personeel (en daarmee soms ook materieel) in het gedrang, maar ook de invulling van leren en ontwikkelen en goed werkgeverschap. Juist deze elementen zijn essentieel om zowel beroepskrachten als vrijwilligers duurzaam inzetbaar te houden.

3.2.2.1 Vergroten adaptieve vermogen van de brandweerorganisatie

Tijdens het opstellen van het dekkingsplan 2024-2027 is aangekondigd dat de brandweer zich moet voorbereiden op nieuwe risico's en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarop zijn acht businesscases gestart waarin is onderzocht welke taken, werkwijzen en vormen van specialisatie nodig zijn om de brandweezorg toekomstbestendig te maken en te houden.

Begin 2026 zijn de laatste business cases afgerond en is op basis van de resultaten een eindrapportage opgesteld. Een groot deel van de uitgebrachte deeladviezen is inmiddels geborgd in de reguliere brandweerprocessen. Tegelijkertijd constateren wij dat nieuwe risico's en maatschappelijke opgaven vragen om voortdurende doorontwikkeling van onze werkwijze, onder meer door toepassing van innovatieve oplossingen, zoals blusrobotica. Deze ontwikkeling is niet alleen gericht op het borgen van

de arbeidsveiligheid van onze medewerkers, maar nadrukkelijk ook op het waarborgen van de veiligheid van onze inwoners en haar omgeving. Als deze ontwikkelingen leiden tot aanvullende investeringsvraagstukken zal passende bestuurlijke besluitvorming worden voorbereid en aan uw bestuur worden voorgelegd.

3.2.2.2 *Vlam 2.0*

Een weerbare organisatie vraagt om een continue investering in onze brandweervrijwilligers. Dit krijgt voortdurend aandacht binnen de beweging VLAM (Vrijwilligheid is van Levensbelang van ons Allemaal voor nu & (over)Morgen). In 2026 ligt de focus op weerbaarheid en veerkracht vrijwillige posten en toekomstbestendige brandweezorg.

Om in de eerste, meest kritieke fase van een crisis de continuïteit van de hulpverlening te waarborgen en de samenleving te kunnen blijven ondersteunen, zetten we ons in om onze brandweerposten gedurende minimaal 96 uur te kunnen bemensen (zie ook § 3.2.4.1). Daartoe is onder de brandweervrijwilligers een uitvraag gedaan om inzicht te krijgen in de beschikbaarheid in het geval van een langdurige crisis. Daarnaast wordt ingezet op de juiste communicatie om te zorgen dat ook het thuisfront van de vrijwilligers hier klaar voor is.

3.2.2.3 *Veranderende wereld van de vrijwillige brandweerorganisatie*

Landelijk [onderzoek](#) van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) laat zien dat het vrijwillige brandweerstelsel onder toenemende druk staat. Maatschappelijke ontwikkelingen, een krappe arbeidsmarkt en veranderende verwachtingen ten aanzien van vrijwilligers maken dat beschikbaarheid, inzetbaarheid en gedrag minder vanzelfsprekend zijn dan

voorheen. Tegelijkertijd worden incidenten complexer en groeit de maatschappelijke verwachting van paraatheid en professionaliteit. Vrijwilligers ervaren het werk nog steeds als betekenisvol. Tegelijkertijd hechten zij meer waarde aan autonomie, maatwerk en een goede balans tussen werk, privé en vrijwilligerswerk. Deze ontwikkelingen vragen om een herbezinning op de organisatie, aansturing en ondersteuning van de vrijwillige brandweer.

Op onze brandweerposten worden de dagelijkse werkzaamheden en uitrukken gecoördineerd door vrijwillige groepschefs. De afgelopen jaren zien wij dat veranderende normen en waarden in de samenleving ook merkbaar zijn binnen onze brandweerorganisatie. Op een aantal posten zien wij een disbalans ontstaan tussen de verantwoordelijkheden die bij vrijwillige groepschefs zijn belegd en de tijd, positionering en ondersteuning die zij in de praktijk kunnen leveren.

Het aansturen, begeleiden en - waar nodig - aanspreken van vrijwilligers vraagt structureel meer tijd en duidelijkheid dan binnen de huidige inrichting mogelijk is. Deze ontwikkeling zet de kwaliteit van aansturing, de onderlinge verhoudingen en het draagvlak binnen de posten onder druk. In dat kader zijn de relevante bestuurlijke portefeuillehouders recent geïnformeerd en vindt verdere duiding plaats op directieniveau. Parallel hieraan wordt een verkenning uitgevoerd naar passende alternatieven en mogelijke aanpassingen in de huidige inrichting, waaronder de overgang van vrijwillige groepschefs naar beroepsgroepschefs.

3.2.2.4 *Bluswater*

De beschikbaarheid en bereikbaarheid van drinkwater als bluswater vormen, mede door de steeds zichtbaarder wordende effecten van klimaatverandering, een groeiende uitdaging voor VRGZ. De verantwoordelijkheid voor bluswatervoorziening en bereikbaarheid ligt en blijft bij het bevoegd gezag. Dit zijn hoofdzakelijk de gemeenten, maar dit kan ook de provincie of het Rijk betreffen.

Begin 2026 zijn de eerste resultaten gepresenteerd van het onderzoek naar een toekomstbestendige visie op bluswatervoorziening voor VRGZ. In juli 2026 wordt deze problematiek thematisch besproken in het Algemeen Bestuur, waarbij verschillende denkrichtingen worden gepresenteerd.

Zoals eerder aangegeven, verwachten wij dat de toenemende druk op de beschikbaarheid van drinkwater de brandweer zal noodzaken om de bluswatervoorziening grotendeels aan te passen. De leveringszekerheid van drinkwater staat onder druk door onder andere droogte, bevolkingsgroei en stijgende consumptie. Hierdoor is de traditionele inzet van brandkranen niet langer vanzelfsprekend. Dit vraagt om beleidsmatige en operationele keuzes, van zowel de gemeenten als VRGZ.

3.2.3 *Programma Weerbaarheid en veerkracht*

In maart 2026 heeft het Algemeen Bestuur het programmaplan Weerbaarheid en veerkracht 2025-2027 vastgesteld. Dit plan beschrijft de weerbaarheidsopgave voor VRGZ en de 14 gemeenten. Onderdeel van het plan is een uitvoeringsagenda.

In 2025 is vooral gewerkt aan bewustzijn en draagvlak binnen de veiligheidsregio en gemeenten en is een start gemaakt met bewustwording bij

inwoners en maatschappelijke partners. Er is over dit onderwerp intensief contact met de overige veiligheidsregio's en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

In 2026 zal vooral ingezet worden op bedrijfscontinuïteit van VRGZ en gemeenten (zie ook § 3.2.4.1), op aanpassing van planvorming, op het aanhaken bij de landelijke Denk Vooruit-campagne en op de pilot coördinatie- en noodsteunpunten. In heel Nederland vinden in 2026 pilots plaats voor coördinatie- en noodsteunpunten. In Gelderland-Zuid participeren 11 gemeenten in de pilot. Een noodsteunpunt is een plek die door de gemeente en de samenleving wordt ingericht wanneer alle communicatievormen grootschalig en langdurig uitvallen en waar een inwoner naar toe kan gaan om gevalideerde informatie vanuit de overheid te krijgen en/of een hulpmelding te doen. In de pilot zal gewerkt worden aan de inrichting en bemensing van deze noodsteunpunten waarbij de samenwerking wordt gezocht met bedrijven, maatschappelijke organisaties, gemeenschappen en inwoners. De rijksoverheid heeft aan alle veiligheidsregio's in 2025 en 2026 geld gegeven voor deze pilots (in totaal € 580.000,- per regio). Dit geld is voor de veiligheidsregio en voor de aan de pilot deelnemende gemeenten.

3.2.4 *Versterken van een weerbare organisatie*

Een weerbare organisatie is in staat om effectief om te gaan met tegenslagen en langdurige uitval van systemen, terwijl zij haar primaire taken kan blijven uitvoeren. Door de toegenomen militaire en hybride dreigingen is het risicobeeld veranderd en is herijking van de manier waarop VRGZ omgaat met continuïteit en veiligheid noodzakelijk. Daarbij staan zowel de fysieke als de digitale weerbaarheid centraal.

3.2.4.1 *Bedrijfscontinuïteit*

De continuïteit van zowel gemeenten als veiligheidsregio maakt onderdeel uit van de uitvoeringsagenda van het Programmaplan Weerbaarheid en Veerkracht 2025–2027. In dit kader wordt Business Continuity Management (BCM) binnen VRGZ, net als bij de gemeenten, opnieuw tegen het licht gehouden.

In het voorjaar van 2025 is, vooruitlopend op de vitaal verklaring, onderzoek uitgevoerd naar de weerbaarheid en continuïteit van VRGZ bij o.a. een langdurige stroomuitval. Hieruit blijkt dat VRGZ momenteel onvoldoende in staat is om de meest essentiële diensten gedurende 96 uur ononderbroken voort te zetten. Ook is vastgesteld dat continuïteit van VRGZ in belangrijke mate mede afhankelijk is van externe leveranciers, vitale ketens en de beschikbaarheid van schaarse middelen zoals brandstof, ICT en logistieke ondersteuning.

Om de bedrijfscontinuïteit van VRGZ te versterken, zijn verschillende deelprojecten gestart die zich in eerste instantie richten op de continuïteit van de operationele organisatie. Het gaat daarbij om:

- noodcommunicatie en alarmering;
- personele bezetting van de operationele organisatie;
- noodstroomvoorzieningen;
- brandstofvoorzieningen;
- noodrantsoenen;
- de interne crisisorganisatie.

Deze deelprojecten dragen bij aan het inzichtelijk maken en treffen van maatregelen die nodig zijn om VRGZ in staat te stellen gedurende minimaal 96 uur zelfvoorzienend te opereren en haar basistaken uit te kunnen

voeren en daarnaast de samenleving te kunnen blijven ondersteunen. Omdat de uitwerking van de deelopdrachten ook kosten met zich meebrengen en personele capaciteit vraagt, wordt een bestuurlijk voorstel met keuzescenario's in 2026 aan uw bestuur voorgelegd.

Een belangrijk onderdeel van dit traject is de samenwerking met de 14 gemeenten binnen de regio. Samen met vertegenwoordigers van de gemeenten wordt gewerkt aan inzicht in en versterking van de borging van de bedrijfscontinuïteit op regionaal niveau. Door kennisdeling en gezamenlijke afwegingen kunnen sneller passende en uitvoerbare maatregelen worden getroffen, wat bijdraagt aan een robuuste en samenhangende continuïteitsaanpak.

3.2.4.2 *Weerbaarheid tegen digitale ontwrichting en informatiebeveiliging*

Naast fysieke en organisatorische weerbaarheid vormt digitale weerbaarheid een essentieel onderdeel van een weerbare organisatie. VRGZ is sterk afhankelijk van data en digitale systemen voor de uitvoering van haar taken. Dit vraagt niet alleen om een hoog risicobewustzijn, maar ook om structurele maatregelen op het gebied van informatiebeveiliging. Als brandweer, ambulance en crisispartners niet of vertraagd kunnen uitrukken of niet over de benodigde informatie beschikken, dan heeft dit directe impact op tijdigheid (responstijden), doeltreffendheid (juiste inzet/route/middelen) en veiligheid (patiënt én hulpverlener).

Vanuit de vastgestelde IV-strategie 2026-2030 wordt gewerkt aan het voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). In dit kader is onder medewerkers een bewustwordingsprogramma uitgevoerd en is

gestart met de implementatie van de IV-strategie en de uitrol van het informatiebeveiligingsplan. Hiermee wordt gewerkt aan het vergroten van de digitale weerbaarheid en het beperken van de impact van cyberincidenten of digitale ontwrichting.

3.3 Informatiemanagement

3.3.1 Informatiegestuurde Veiligheid (IGV) en Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK)

Informatiedeling is essentieel, zeker tijdens een calamiteit waar meerdere personen en disciplines betrokken zijn bij de bestrijding. Hoe sneller relevante informatie op de juiste plek beschikbaar is, hoe eerder er gericht actie en besluitvorming toegepast kan worden. Het VIK ontwikkelt zich binnen VRGZ tot een betrouwbare, centrale voorziening voor informatie-uitwisseling en veiligheid.

Een belangrijk onderdeel van de ontwikkeling is het opzetten van (nationale) dashboards en interactieve planvorming. Door analyses en scenario's te integreren wordt een stevig fundament gelegd voor het voorbereiden van functionarissen en het integraal inrichten van de informatievoorziening rondom risicovolle gebeurtenissen. De vijf oostelijke veiligheidsregio's werken hierbij nauw samen. In deze [video](#) wordt een toelichting gegeven over wat Informatiegestuurde veiligheid de hulpdiensten biedt en de uitdagingen die de veiligheidsregio's hierbij tegenkomen.

Een concreet voorbeeld van de werking van het VIK is de voorbereiding op de jaarwisseling 2025–2026. Het VIK heeft hierin optimale ondersteuning geboden door informatie van betrokken partners op te halen, te veredelen en te analyseren. Daarnaast is in de aanloop naar de jaarwisseling

actief informatie gedeeld via het IGV-portaal, is het verloop van de jaarwisseling gemonitord en zijn gemeenten tijdens en na de jaarwisseling van relevante informatie voorzien. Hiermee is de verbinding tussen verschillende functionarissen en partners versterkt en de samenwerking verder geoptimaliseerd.

3.4 Operationele prestaties

3.4.1 Cijfers incidenten

Tot en met maart is de brandweer in totaal 1.041 keer gealarmeerd. In onderstaande tabellen wordt inzicht gegeven in het soort melding waar door de brandweer op is uitgerukt. Over de eerste maanden van 2026 zien we een evenredige trend in de uitrukstatistieken als in 2025.

Resultaten	2024 totaal	2025 totaal	2026 t/m mrt
Aantal branden	1.320	1.626	395
Aantal hulpverleningen	2.046	2.055	526
Aantal loze meldingen	441	428	120
Totaal	3.807	4.109	1.041

Tabel 1

Resultaten	2024 totaal	2025 totaal	2026 t/m mrt
Branden			
(Bij)Gebouwen	333	385	120
Buitenbranden	503	802	127
Overig (kleine branden)	484	439	148
Hulpverleningen			
Ongevallen	577	550	158
Gezondheid	550	609	138
Leefmilieu	512	451	142
Overig	407	445	88

Tabel 2

3.4.1.1 Gebiedsgerichte opkomsttijden

De brandweer werkt sinds 2024 volgens de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze systematiek houdt een rapportageverplichting in voor de prio 1 gebouwbranden. Dit betreft slechts een deel van het totaal aantal incidenten.

In totaal zijn er in het eerste kwartaal 89 incidenten geweest die in dit rapportagekader vallen. Bij 85 incidenten was de brandweer op tijd ter plaatse. In vier gevallen was de opkomst trager. De verklaringen voor de incidenten met een tragere opkomsttijd zijn:

- Het nabellen van een OMS-melding door de meldkamer;
- Een incident met een trage meldkamerverwerkingstijd en uitruktijd van de eenheid;

- Een incident met een lange uitruktijd van de eenheid;
- Een incident in de nieuwjaarsnacht. Deze is lokaal uitgegeven waarbij de brandweer werd belaagd door vuurwerk.

Opkomsttijd brandweer melding Brand Gebouw				
	TR1	In %	TR2	In %
Sneller dan prognose	2	2%		
Conform prognose	83	93%		
Trager dan prognose	4	4%		
Totaal aantal	89	100%		

Tabel 3

Leeswijzer bij deze tabel:

Vanuit de landelijke systematiek voor dekkingsplannen wordt bepaald hoe snel de brandweer een bepaald gebied zou moeten bereiken. Onderdeel van deze systematiek is dat er ook rekening wordt gehouden met een standaardafwijking in tijd. Deze standaardafwijking is 3 minuten. Is de brandweer trager ter plaatse geweest, dan is de normtijd +3min niet gehaald. Is de brandweer sneller of conform de normtijd ter plaatse dan is er geen sprake van het overschrijden van de normtijd + 3min standaardafwijking.

3.4.2 Aantal GRIP-opschalingen januari t/m maart 2026

Datum	Incident	Plaats	GRIP
31 januari	Stroomuitval	Waardenburg	1
28 februari	Accubrand	Wijchen	1

Tabel 4

4. Programma Regionale Ambulancevoorziening (AZGZ)

4.1 Bijdrage spoedketen

De druk op de zorg blijft onverminderd groot. Ambulancezorg Gelderland-Zuid (AZGZ) probeert zoveel mogelijk bij te dragen aan het verminderen van die druk door aan het begin van de keten al zo goed mogelijk zorg te leveren die aansluit bij de verdere ketenzorg. Een onderdeel daarvan is het verminderen van het vervoeren van patiënten naar het ziekenhuis als dat niet nodig is. Waar mogelijk doet AZGZ dat door in te zetten op Mobiel Zorgconsult, dus: iemand ter plaatse behandelen zonder dat een bezoek aan het ziekenhuis noodzakelijk is. De cijfers laten zien dat deze ritten toenemen. Dit lukt onder meer doordat er steeds betere producten op de markt komen waarmee de ambulanceverpleegkundigen analyses en beoordelingen kunnen doen of behandelingen ter plaatse kunnen uitvoeren en vervoer naar een ziekenhuis niet nodig is.

Per half maart is AZGZ begonnen met het gebruik van de troponine-metingen bij patiënten. Ambulancepersoneel meet troponine (een eiwit dat vrijkomt bij hartschade) met een 'point-of-care' (POC) test. Hiermee wordt direct bij de patiënt thuis, in combinatie met de HEART-score, sneller een acuut coronair syndroom (hartinfarct) vastgesteld of uitgesloten. Dit verbetert de pre-hospitale triage, waardoor onnodige ziekenhuisopnames bij lage-risicopatiënten voorkomen worden.

4.2 Schaarste materiaal en materieel

De schaarste in bedrijfsmiddelen en materialen blijft bij vlagen een risico, maar vormt momenteel geen acuut probleem. Hierbij valt te denken aan de stabiele toelevering van medicatie en infusievloeistoffen, maar ook de tijdige levering van nieuwe ambulances. AZGZ blijft de beschikbaarheid van middelen monitoren.

4.3 Arbeidsmarktproblematiek

In het eerste kwartaal van 2026 zijn er nog steeds tekorten aan personeel. Dit wordt opgevangen door de inhuur van personeel via uitzendorganisaties. Dit brengt hoge(re) loonkosten met zich mee maar draagt bij aan het adequaat kunnen leveren van het gevraagde zorgvolume. Daarnaast leidt AZGZ volop nieuw personeel op voor zowel de rijdende dienst als voor de meldkamer.

4.4 Operationele prestaties

Het eerste kwartaal van 2026 lijkt vergelijkbaar met hetzelfde kwartaal van 2025. Het aantal A0-ritten ligt iets hoger (17%), het aantal A1-ritten is gelijk en het aantal A2-ritten is iets gedaald (12%). Het totaal aantal declarabele ritten is met 4,3% gedaald ten opzichte van Q1 2025. Het aantal mobiel zorgconsulten is gelijk gebleven.

In Q1 2026 is de gemiddelde responstijd voor A1- en A2-ritten gestegen ten opzichte van voorgaande kwartalen. Voor beide urgenties is de stijging terug te zien in de rijtijd.

Dit is vermoedelijk (gedeeltelijk) te verklaren door het volgende:

- Er was een storing in CityGis waardoor gps-gegevens niet altijd adequaat in de navigatiesystemen terecht kwamen. Dit kan invloed

hebben gehad op de rijtijden. Deze storing heeft zowel effect gehad op de cijfers van januari als februari 2026.

- Er was een storing bij Odido waardoor meldingen niet altijd automatisch werden doorgezet van de meldkamer naar de ambulance. Dit heeft vermoedelijk een negatief effect gehad op het uitrukproces in zowel januari als februari 2026.

Operationele prestaties	Q1 2026	Q1 2025	Q4 2025
Declarabele ritten*			
A0	68	58	63
A1	3.414	3.397	3.166
A2	2.075	2.204	1.914
Besteld vervoer	1.952	2.206	1.984
Stand by (declaratie aan derden)	0	0	0
MICU ritten	83	83	83
Totaal declarabele ritten	7.841	8.197	7.459
Niet declarabele ritten			
Mobiel zorgconsult	2.771	2.783	2.893
VWS ritten	5.635	6.104	5.675
Totaal niet declarabele ritten	8.406	8.887	8.568
Prestatiecijfers			
A0-ritten (<15 min)	98,3%	97,2%	93,5%
A1-ritten (<15 min)	88,2%	90,4%	90,8%
A2-ritten (<30 min)	96,4%	97,1%	97,9%

Tijden A0-ritten			
Ingesloten A0-ritten in metingen	115	106	107
Tijdsduur aanname en uitgifte	00:01:57	00:01:44	00:01:45
Uitruktijd	00:01:05	00:00:54	00:00:48
Aanrijtijd	00:05:27	00:05:56	00:06:13
Responstijd	00:08:30	00:08:34	00:08:45
Tijden A1-ritten			
Ingesloten A1-ritten in metingen	4.539	4.520	4.352
Tijdsduur aanname en uitgifte	00:02:40	00:02:41	00:02:39
Uitruktijd	00:00:58	00:00:58	00:00:58
Aanrijtijd	00:07:24	00:07:05	00:07:14
Responstijd	00:11:02	00:10:44	00:10:51
Tijden A2-ritten			
Ingesloten A1-ritten in metingen	2.447	2.541	2.436
Tijdsduur aanname en uitgifte	00:05:11	00:04:55	00:04:50
Uitruktijd	00:01:09	00:01:10	00:01:10
Aanrijtijd	00:10:58	00:10:40	00:10:47
Responstijd	00:17:19	00:16:47	00:16:48

Tabel 5

* Declarabele ritten: GGZ, Interklinisch, Intraklinisch, ontslag, opname, poliklinisch, SEH/EHH

5. Bedrijfsvoering

De sector Bedrijfsvoering adviseert en faciliteert de overige sectoren en bewaakt hierin de samenhang. Het is noodzakelijk om als Bedrijfsvoering wendbaar in te kunnen spelen op in- en externe ontwikkelingen in een 24/7-organisatie. Dit doen we door onze mensen en middelen zo goed mogelijk in te zetten.

5.1 Informatievoorziening

De meerjarenstrategie voor de informatievoorziening 2026-2030 (IV-strategie) is in maart 2026 vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Deze strategie richt zich op het toekomstbestendig maken van digitale systemen en processen, in lijn met de toenemende eisen uit wet- en regelgeving, met nadruk op een robuuste en veilige organisatie. Daarnaast wordt ingezet op een schaalbare en wendbare informatievoorziening die in tijden van crises snel kan meebewegen met de behoeften van de organisatie. Deze koers vertaalt zich direct in de keuzes rondom digitale veiligheid en informatiebeveiliging en de benodigde capaciteit in mens en middelen.

5.1.1 Digitale infrastructuur versterken

De overeenkomst met de leverancier voor de ondersteuning van IT-infrastructuur en systeembeveiliging loopt af per december 2026. In de IV-strategie is opgenomen dat we meer zelf gaan doen (insourcen) om de continuïteit van de digitale infrastructuur onafhankelijk en strategisch wendbaar te kunnen organiseren, passend bij een 24-uurs organisatie. De interne inrichting hiervan zal voor het einde van het (contractueel mogelijke) transitiejaar tot 1 december 2027 gerealiseerd zijn. Om de basis op

orde te brengen, te behouden en beter te beveiligen is aanvullende financiering opgenomen in de ontwerpbegroting 2027. Incidentele kosten worden gefinancierd vanuit de bestemde reserve versterking crisisbeheersing en informatiemanagement.

5.1.2 Informatiebeveiliging

Cyberdreiging is blijvend en de impact van een cyberaanval kan groot zijn, daarom blijft cybersecurity een hoge prioriteit. Vanuit het landelijke versnellingsplan Informatieveiligheid wordt gewerkt aan het versterken van de cyberweerbaarheid van de veiligheidsregio's. Daar sluit VRGZ bij aan met de IV-strategie en een informatiebeveiligingsplan. Voor onze interne organisatie betekent dit dat er extra eisen worden gesteld aan security. Op basis van verschillende audits, kwetsbaarheidsscans en eigen bevindingen is een overzicht gemaakt van de huidige kwetsbaarheden. Deze bevindingen zijn gebundeld in project Red Shield om de bevindingen op te lossen. We maken hierin onderscheid tussen technische maatregelen en organisatorische maatregelen.

5.1.3 Wet open overheid en archiefwet

De Wet open overheid (Woo) verplicht overheidsorganisaties om transparant te zijn in hun handelen en actief informatie te delen. Onze website is aangepast om een centrale rol te spelen in het naleven van de Woo en daarnaast te voldoen aan de Wet Elektronische Publicaties (WEP) en de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv).

De nieuwe Archiefwet is uitgesteld. Voorbereidingen daarop zijn daardoor ook opgeschoven omdat op advies van de archiefinspecteur

beleidsdocumenten pas geactualiseerd worden na de inwerkingtreding om dubbele trajecten te voorkomen. De bewaarstrategie wordt in 2026 vastgesteld en achterstanden in vernietiging worden ingehaald.

5.2 Vastgoed & Facility Management

5.2.1 Actualisatie vastgoed

Op basis van de besluitvorming in het Algemeen Bestuur op 10 april 2025, is de afdeling Vastgoed gestart met de verdere concretisering van de huisvestingsplannen in afstemming met de betrokken gemeenten. De strategische vastgoedplanning (SPV) vormt hierbij belangrijke input voor de vervangingskalender en dient als leidraad voor de prioritering van projecten. Momenteel wordt al gehandeld vooruitlopend op de benodigde financiering die in de conceptbegroting 2027 is opgenomen.

Voor de vervangingstrajecten van de locaties Lienden, Maurik en Varik ligt een basisprogramma van eisen. De verwachting is dat deze trajecten vanaf de tweede helft 2026 in de uitvoeringsfase komen. Dit is afhankelijk van het lopende proces rondom grondverwerving. Voor Varik ligt een conceptovereenkomst en voor de posten Maurik en Lienden lopen onderhandelingen. Verwachting is in de tweede helft 2026 deze onderhandelingen af te ronden en te starten met het vergunningentraject vanuit de uitvoeringsfase.

Daarnaast zijn er ontwikkelingen rondom de locaties Nijmegen-West, Beek-Ubbergen, Waardenburg en het Centrale Servicecentrum. Deze trajecten omvatten zowel aankoop van locaties als verplaatsing en

nieuwbouw. Deze trajecten maken onderdeel uit van de totale vastgoedopgave en zullen in samenhang worden behandeld.

Voor de posten Beek-Ubbergen en Nijmegen-West vindt bestuurlijke afstemming plaats. Voor post Waardenburg is het aankoopproces gaande en wordt de business case uitgewerkt voor verbouw/nieuwbouw van deze locatie. In relatie met de uitvoering van het Strategische vastgoedplan AZGZ onderzoeken we of in Waardenburg ook een opkomstpost ambulancezorg kan worden gehuisvest, ter vervanging van ambulancepost Rumpt. Voor post Beesd is een onderzoek gestart voor het inhuizen van een voorwaardescheppende post (VWS) AZGZ.

5.2.2 PFAS-onderzoek

In opdracht van de Provincie Gelderland zijn onderzoeken uitgevoerd naar de aanwezigheid van PFAS op VRGZ-percelen waar mogelijk gewerkt is met PFAS-houdend blusschuim. De resultaten van deze onderzoeken zijn gedeeld met de betreffende gemeenten en worden in mei gepubliceerd op de website van de Provincie Gelderland.

Over het algemeen zijn er op onze locaties geen verontreinigingen aangetroffen die in de huidige situatie een risico vormen voor de omgeving. Wel kan er plaatselijk sprake zijn van verhoogde gehalten in de grond en/of het grondwater. In algemene zin is de conclusie dat er geen vervolgonderzoek of aanvullende maatregelen nodig zijn voor het huidige gebruik van onze kazernes, zoals bijvoorbeeld gebruiksbepalingen of sanering.

Momenteel wordt onderzocht welke mogelijke consequenties dit heeft voor verkoop of nieuwbouw op bestaande locaties waar sprake is van PFAS-waarden boven de geldende norm. Zodra hierover meer

duidelijkheid bestaat, wordt het bijbehorende risico opnieuw beoordeeld en indien nodig geactualiseerd in de risicoparagraaf.

5.3 HRM

5.3.1 Mentale weerbaarheid en PTSS

De landelijke erkenning van PTSS als beroepsziekte voor brandweermedewerkers is op 14 juli 2025 formeel bekrachtigd en op 1 februari 2026 in werking getreden, met terugwerkende kracht van vijf jaar. VRGZ is actief betrokken bij de landelijke implementatie en is gestart met de zorgvuldige invoering binnen de eigen organisatie. Voor enkele medewerkers is een beoordelingstraject aangevraagd bij het landelijk gecontracteerde diagnostisch instituut. De financiële consequenties worden zodra hierover meer duidelijkheid bestaat opgenomen in de eerstvolgende rapportage. De kosten kunnen oplopen en zijn afhankelijk van meerdere factoren, waaronder leeftijd en mate van arbeidsongeschiktheid. Op basis van eerste inschattingen liggen de totale kosten voor desbetreffende medewerkers rond de € 300.000 per medewerker. Deze kosten bestaan hoofdzakelijk uit loondoorbetaling, loonaanvulling en medische uitgaven. Tegelijkertijd is sprake van een toename in het aantal meldingen en doorverwijzingen naar gespecialiseerde psychosociale ondersteuning.

VRGZ is gestart met de werving van een casemanager die medewerkers van begin tot eind begeleidt bij complexe werkgerelateerde trajecten. Denk hierbij aan PTSS, medische behandelingen, geweldsincidenten op straat of verzekeringskwesties. Door deze vormen van hulpverlening te bundelen in één functie, wordt voorkomen dat medewerkers tussen wal en schip raken wanneer zij ondersteuning nodig hebben.

VRGZ werkt daarnaast aan het versterken van mentale weerbaarheid en sociale veiligheid. Incidenten en doorverwijzingen worden geregistreerd, en via de arbodienst is inzicht in psychisch verzuim beschikbaar. Een VRGZ-brede harmonisatie van psychosociale ondersteuning is nog in ontwikkeling, maar de basisstructuren binnen de sectoren zijn inmiddels in kaart gebracht.

6. Financiële rapportage

6.1 Verwacht financieel resultaat

De in de voorliggende hoofdstukken genoemde beleidsmaatregelen hebben effect op het verwachte financiële resultaat (zie onderstaande tabel). In paragraaf 6.3 en 6.4 wordt de ontwikkeling van het resultaat per programma toegelicht.

bedragen x € 1.000,-	Totaal VRGZ	Programma RAV	Programma C&R
Ontwikkeling financieel resultaat			
Resultaat gewijzigde begroting	-422	0	-422
Bijstelling verwacht resultaat	493	123	370
Verwacht financieel resultaat	71	123	-52

Tabel 6

6.2 Risico's

6.2.1 Impact geopolitieke spanningen

De geopolitieke spanningen leiden tot aanhoudende prijsstijgingen die direct doorwerken in de financiële positie en taakuitvoering van de veiligheidsregio. Dit uit zich onder meer in hogere brandstofkosten, stijgende energie- en gaslasten en toenemende inkooprijzen voor materieel, persoonlijke beschermingsmiddelen, opleidingen en ICT-voorzieningen.

Daarnaast zorgen verstoringen in internationale toeleveringsketens voor langere levertijden, wat de planning en beschikbaarheid van materieel en onderhoud onder druk zet. Deze ontwikkelingen maken de spanning op de begroting groter, terwijl de continuïteit en kwaliteit van de kerntaken van de veiligheidsregio gewaarborgd moeten blijven.

6.2.2 Materiële index versus hoge inflatie

VRGZ werkt voor de indexering met de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN). Een systematiek die door meerdere gemeenschappelijke regelingen (GR's) gehanteerd wordt en voor heel Gelderland-Zuid geldt. Wanneer de feitelijke inflatie afwijkt van de gehanteerde indexering ontstaat structurele scheefgroei, aangezien geen nacalculatie plaatsvindt op de materiële index. Sinds 2021 heeft VRGZ in totaal ruim € 2 miljoen aan materiële kosten intern opgevangen. In alle onderdelen van de organisatie nemen de kosten substantieel toe met prijsstijgingen van 17% tot 120% in de afgelopen vier jaar. Een aanvullend knelpunt is dat diverse grote kostenposten onder de materiële index vallen, terwijl deze in de praktijk worden geconfronteerd met een personele index (zoals schoonmaak en groenonderhoud). Vooralsnog vangen we structurele kostenstijgingen op met incidentele voordelen, maar dit is niet structureel houdbaar en resulteert in een oplopende druk op de begroting en het behalen van onze beleidsdoelstellingen.

6.3 Crisis- en Rampenbestrijding

6.3.1 Algemene ontwikkelingen

6.3.1.1 Algemene ontwikkelingen en uitgangspunten

In deze rapportage is de gewijzigde begroting 2026 als uitgangspunt genomen. De begrotingswijzigingen betreffen budgettaire neutrale verschuivingen binnen of tussen kostengroepen ten behoeve van een betere presentatie en mutaties in de bestemde reserves die voortvloeien uit 2025 (zie [bijlage 2](#)).

6.3.1.2 BDuR-middelen

Zoals in eerdere beleidsstukken is aangegeven, is de korting van 10% op de BDuR-middelen door het Rijk ongewijzigd en daarmee definitief vanaf 2026. Voor VRGZ betekent dit een korting op de Rijksbijdrage van € 1.032.000,- per jaar. Voor 2026 is ervoor gekozen om deze korting incidenteel op te vangen zodat er geen onomkeerbare bezuinigingen zijn doorgevoerd. Dit wordt gerealiseerd door een combinatie van aanwending van het resultaat uit 2024 (€ 610.000,-) via een bestemde reserve en het restant (€ 422.000,-) te onttrekken uit de algemene reserve. Het Veiligheidsberaad blijft bij de minister van JenV aandringen op het terugdraaien van de 10% korting op de BDuR, maar de verwachting is niet dat dit besluit zal worden herzien.

Tegelijkertijd is voor de versterking van de veiligheidsregio's op het gebied van weerbaarheid structureel € 25 miljoen beschikbaar gesteld via de BDuR vanaf 2027. Deze bijdrage wordt ingezet ter dekking van de bezuiniging op de BDuR. In 2026 wordt een incidentele bijdrage van in totaal € 8 miljoen verstrekt aan alle veiligheidsregio's, hetgeen voor VRGZ naar verwachting neerkomt op € 290.000,-. Deze bijdrage is ook ter beschikking gesteld om te borgen dat veiligheidsregio's de taken rondom weerbaarheid en de kerntaken zo goed mogelijk kunnen blijven uitvoeren.

6.3.1.3 Landelijk project pilots noodsteun- en coördinatiepunten

De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij het Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten, mede gelet op de geopolitieke ontwikkelingen (zie ook paragraaf 2.1.1 en paragraaf 3.2.3). Het kabinet heeft middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid. Een belangrijk onderdeel hiervan is de ontwikkeling van een landelijk netwerk van lokale noodsteunpunten en regionale coördinatiepunten. Voor de pilotfase in het kader van het inrichten van een dekend stelsel van noodsteunpunten is in 2025 per regio een bedrag van € 180.000,- en in 2026 een bedrag van € 400.000,- beschikbaar gesteld vanuit de Rijksoverheid. In overeenstemming met het Algemeen Bestuur is € 260.000,- daarvan gereserveerd voor de aanschaf van noodstroomvoorzieningen op coördinatiepunten. In de afgelopen periode is aan de gemeenten gevraagd of zij een bijdrage willen en kunnen leveren aan de regionale pilot voor Gelderland-Zuid. VRGZ voert regie op de pilot en in april 2026 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met een bestedingsvoorstel van de resterende financiële middelen.

Vanaf 2027 zijn landelijk structureel middelen beschikbaar gesteld: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen vanaf 2030. Deze middelen worden via de BDuR uitgekeerd aan de veiligheidsregio's. Nadere afspraken over de te hanteren verdeelsleutel zijn nodig. Uiterlijk 1

oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027.

6.3.1.4 Resultaatontwikkeling

De realisatie tot en met maart en de prognose tot en met december leiden tot een aantal wijzigingen ten opzichte van de begroting. Het effect van deze wijzigingen (per saldo € 370.000,-) leidt tot een verwacht negatief resultaat voor 2026 van € 52.000,-. De belangrijkste oorzaken voor dit resultaat zijn:

- De 10% bezuiniging op de BDuR;
- Het niet kunnen doorvoeren van de scheefgroecorrectie met de GGD als gevolg van beperkingen in het construct Kosten voor Gemene Rekening (KGR);
- Prijsstijgingen voor software, IT-infra en huisvesting;
- Stijgende kosten voor vakbekwaamheid als gevolg van prijsstijgingen en kortere dienstverbanden van vrijwilligers;
- De incidentele Rijksbijdrage ten behoeve van de versterking van de veiligheidsregio's;
- Renteopbrengsten;
- Onderuitnutting op de loonsom, mede als gevolg van de lagere cao-stijging dan begroot en de late vaststelling daarvan, wat een incidenteel effect heeft op de pensioengrondslag voor 2026;
- Lagere kapitaallasten.

De belangrijkste bijstellingen zijn in de komende paragrafen nader toegelicht.

6.3.2 Overzicht baten en lasten programma Crisis- en Rampenbestrijding

Na het vaststellen van de begroting 2026 hebben verschuivingen plaatsgevonden binnen de begroting. Deze worden toegelicht in bijlage 2. Voor de leesbaarheid is in de toelichting door middel van een **(v)** of een **(n)** aangegeven of een bijstelling een voordelig of een nadelig effect heeft op het resultaat.

C&R bedragen x € 1.000,-	Primaire Begroting 2026	Gewijzigde Begroting 2026	Bijstelling	Verwachting 2026
Baten				
Subsidies Rijk	9.712	9.712	338	10.050
Bijdrage deelnemende gemeenten	53.946	53.946	0	53.946
Opbrengsten bedrijfsvoering	4.249	4.249	-255	3.994
Overige opbrengsten	1.242	1.222	-226	996
Totaal baten	69.149	69.129	-143	68.986
Lasten				
Personeelskosten	51.043	51.155	-982	50.173
Kapitaallasten	7.217	7.217	-405	6.812
Overige bedrijfskosten	12.253	12.161	1.024	13.185
Rentebaten en -lasten	287	287	-150	137
Totaal lasten	70.800	70.820	-513	70.307
Totaal saldo baten en lasten	-1.651	1.691	370	-1.321
Toevoegingen reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen reserves	1.229	1.269	0	1.269
Resultaat C&R	-422	-422	370	-52

Tabel 7

6.3.3 Opbrengsten

De totale baten vallen naar verwachting € 143.000,- lager uit dan begroot. Hier liggen de volgende bijstellingen aan ten grondslag:

Subsidies Rijk:

338 V

- Voor de versterking van de veiligheidsregio's op het gebied van weerbaarheid en het kunnen uitvoeren van de kerntaken wordt een incidentele Rijksbijdrage ontvangen ter hoogte van € 290.000,-. Deze bijdrage vormt een gedeeltelijke compensatie voor de structurele bezuiniging van 10% op de BDuR (zie ook paragraaf 6.3.1.2). **(v)**
- het Rijk stelt € 48.000,- beschikbaar voor de uitvoering van de PTSS-regeling en de begeleiding van medewerkers met PTSS. Deze financiering geldt in eerste instantie voor de periode 2026 tot en met 2028. **(v)**

Opbrengsten bedrijfsvoering:

255 N

- De doorbelasting van ondersteunende diensten aan de GGD valt € 255.000,- lager uit dan begroot. Aangezien de bestaande doorbelasting op basis van het construct Kosten voor Gemene Rekening (KGR) niet langer aansluit bij de feitelijk geleverde dienstverlening, is in de begroting een scheefgroeicorrectie van € 250.000,- opgenomen. Binnen het KGR-construct is het echter niet mogelijk deze correctie te effectueren, waardoor de aanvullende doorbelasting in 2026, evenals in 2024 en 2025, achterwege blijft. **(n)**

Overige opbrengsten:

226 N

- Twee medewerkers zijn gedetacheerd bij het NIPV. De te ontvangen vergoeding hiervoor bedraagt € 212.000,-. **(v)**
- Voor 2026 is sprake van een lagere opbrengst voor FLO van € 438.000,-. Hier staan ook minder personeelskosten tegenover en dit verloopt voor VRGZ per saldo kostenneutraal. **(n)**

6.3.4 Personeelskosten

De personeelskosten vallen naar verwachting € 982.000,- lager uit dan begroot, waarvan € 438.000,- wordt veroorzaakt door lagere kosten voor FLO **(v)**. Deze kosten worden vergoed door de Gemeente Nijmegen, waardoor dit geen resultaatconsequentie heeft voor VRGZ (zie ook toelichting *Overige opbrengsten* in deze paragraaf). Aan het resterende verschil van € 544.000,- liggen de volgende bijstellingen ten grondslag:

- Bij het opstellen van de begroting 2026 is conform BRN-indexering rekening gehouden met een loonstijging over 5,4% voor 2025 en een stijging van 3,4% voor 2026. De nieuwe cao is echter laat vastgesteld en de werkelijke loonstijging valt voor zowel 2025 als 2026 lager uit. Dit leidt in 2026 tot een incidenteel voordeel in 2026 van € 992.000,-. **(v)**
- Omdat deze cao-vaststelling pas heeft plaatsgevonden na 1 januari 2026 is in de vaststelling van de pensioengrondslag 2026 geen rekening gehouden met de loonstijging die met terugwerkende kracht is ingegaan per 1 augustus 2025. Dit leidt in 2026 tot lagere kosten voor de werkgever, maar onbedoeld ook tot een lagere pensioenopbouw voor de werknemer. Met het oog hierop is door het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) een verzoek aan het Pensioenfonds ABP gedaan om eenmalig bij wijze van uitzondering deze loonstijging mee te nemen in de vaststelling van het pensioengevend loon voor 2026. Dit kan later dit jaar wellicht nog leiden tot een aanpassing van deze verwachte onderschrijding van € 495.000,-. **(v)**
- Door openstaande vacatures is er een onderschrijding op de loonkosten. Om de continuïteit te kunnen waarborgen is op sleutelposities extern personeel ingehuurd. Dit leidt per saldo tot een nadeel van € 116.000,-. **(n)**
- De kosten voor vakbekwaamheid stijgen harder dan de jaarlijkse indexering van de BRN. Dit is mede het gevolg van prijsstijgingen voor opleidingen, veranderende opleidingsvereisten/herzieningen en een korter dienstverband van vrijwilligers (€ 400.000,-, zie ook [paragraaf 3.2.2](#)). **(n)**
- In 2026 vindt als gevolg van nieuwe instroom een dotatie plaats aan de voorziening niet-actief personeel (€ 297.000,-). **(n)**

- Op basis van de realisatie van de afgelopen jaren is de verwachting dat de voorziening voor verlofsparen ook dit jaar weer harder stijgt dan begroot (€ 100.000,-). **(n)**
- De kosten voor psychosociale ondersteuning via een landelijk erkende organisatie voor medewerkers na impactrijke gebeurtenissen vallen hoger uit dan begroot (€ 30.000,-(n)). VRGZ zet in op een zorgvuldige begeleiding ten behoeve van de inzetbaarheid van deze medewerkers. Naast deze extra kosten wordt een casemanager geworven om deze medewerkers vanuit VRGZ te begeleiden en te ontzorgen in de procesmatige kant (zie [paragraaf 5.3.1](#)). Deze kosten worden in 2026 gedekt uit de extra bijdrage die door het Rijk beschikbaar is gesteld (zie toelichting *Subsidies Rijk* in deze paragraaf). **(n)**

6.3.5 Materiële kosten

6.3.5.1 Kapitaallasten

De kapitaallasten vallen naar verwachting € 405.000,- lager uit dan begroot. Dit bedrag is inclusief toegerekende rente (zie ook toelichting rentebaten en -lasten).

Een deel van de in 2026 geplande investeringen wordt niet in 2026 gerealiseerd maar schuift door naar 2027. Er wordt vaker aangesloten bij landelijke aanbestedingstrajecten wat kan zorgen voor onverwacht langere doorlooptijden en het doorschuiven van investeringen naar een later moment. Voor het verwachte verloop van de investeringen over 2026 en een toelichting op de afwijkingen hierop wordt verwezen naar de investeringsplanning (bijlage 1).

Materieel en hardware:

187 V

Vervangingsinvesteringen in ICT-middelen zijn grotendeels doorgeschoven vanwege de benodigde capaciteit voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering tussen VRGZ en GGDGZ. Door dit uitstel vallen de daarmee samenhangende kapitaallasten in 2026 incidenteel lager uit, wat resulteert in een financieel voordeel van € 78.000,- in 2026. **(v)**

Daarnaast leidt het doorschuiven van investeringen op materieel uit 2025, evenals het uitstellen van investeringen van 2026 naar 2027, tot een aanvullend incidenteel voordeel van € 109.000,-. In de begroting 2026 is voor deze doorgeschoven investeringen uitgegaan van kapitaallasten voor een volledig jaar. Omdat investeringen die in 2026 daadwerkelijk worden gerealiseerd slechts voor een half jaar in de exploitatie worden opgenomen, ontstaat hierdoor een tijdelijk voordeel. **(v)**

Deze voordelen zijn uitsluitend het gevolg van investeringsuitstel en timingsverschillen en hebben daarmee een incidenteel karakter. De onderliggende investeringsopgave voor noodzakelijk materieel blijft onverminderd bestaan, waardoor de kapitaallasten in latere jaren alsnog fors toenemen. Dit betekent dat deze vrijval geen structurele begrotingsruimte biedt.

Bij vervangingen wordt altijd gekeken of de technische levensduur van het materieel het toelaat om de investering uit te stellen waardoor er altijd een kans is dat een onderbesteding plaatsvindt in een gegeven jaar. Dit draagt bij aan het doelmatig besteden van middelen en varieert per kapitaalgoed van jaar tot jaar.

De Multipost in Nijmegen is per 2026 nagenoeg volledig afgeschreven. Dit leidt tot een incidenteel financieel voordeel van € 270.000,- als gevolg van wegvallende kapitaallasten. In het regionale huisvestingsonderzoek is rekening gehouden met deze daling vanaf 2026. Om te voorkomen dat de gevraagde uitzetting op de kapitaallasten in de periode 2027 tot en met 2032 hoger werd, is ervoor gekozen het budget in 2026 op het bestaande niveau te handhaven. Hierdoor ontstaat in 2026 een incidenteel voordeel, maar is dit komende jaren onderdeel van het benodigde kapitaallastenbudget voor huisvesting. **(v)**

De huidige verwachting is dat de aankoop van de locatie in Waardenburg en de percelen in Varik, Maurik en Lienden in 2026 plaatsvindt. Dit is mede afhankelijk van eventuele bezwaarprocedures en kent daarmee een aanzienlijke mate van onzekerheid. In de prognose is wel al rekening gehouden met de aankoop. Structureel budget is echter pas beschikbaar vanaf 2027, waardoor in 2026 sprake is van een mogelijke uitzetting van € 52.000. **(n)**

6.3.5.2 Overige bedrijfskosten

1.024 N

De overige bedrijfskosten worden voor 2026 naar verwachting € 1.024.000,- hoger geraamd dan in de begroting is opgenomen. Deze ontwikkeling wordt in belangrijke mate verklaard door hogere kosten voor automatisering en verbindingen, extra kosten voor het wagenpark en huisvesting.

- De grootste bijdrage aan de stijging betreft kosten voor automatisering en verbindingen, naar verwachting komen deze kosten € 611.000,- hoger uit dan begroot. Dit houdt verband met hogere kosten voor licenties, hosting en overige ICT-dienstverlening. Deze toename wordt veroorzaakt door prijsstijgingen over de volle breedte bij kritische kernapplicaties zoals het ERP-systeem, vakbekwaamheidsmanagementsoftware en archiefpakket. Het contract voor IT-infrastructuur laat al meerdere jaren een stijgende kostenontwikkeling zien. In 2026 wordt gestart met de uitvoering van de door het bestuur in maart 2026 vastgestelde IV-strategie, waarbij keuzes worden gemaakt rond investeringen en versterking van het beheer. Ook leiden aanvullende licenties en beheer ten behoeve van informatieveiligheid tot hogere kosten binnen dit domein. **(n)**
- Voor wagenpark en werkmaterieel wordt rekening gehouden met € 200.000,- hogere kosten als gevolg van stijgende brandstofprijzen. Deze ontwikkeling hangt samen met internationale marktomstandigheden, zoals toegelicht in paragraaf 6.2.1. Het aantal vervoersbewegingen is voor VRGZ nauwelijks beïnvloedbaar, waardoor prijsontwikkelingen direct doorwerken in de exploitatie. **(n)**
- De huisvestingskosten worden per saldo € 164.000,- hoger geraamd. Deze stijging wordt vooral veroorzaakt door structureel hogere kosten voor preventief onderhoud, schoonmaak, groenonderhoud, afvalverwerking en gemeentelijke belastingen, grotendeels als gevolg van indexeringen en prijsstijgingen. Dit soort kosten vallen formeel onder de materiële index, terwijl de feitelijke kostenontwikkeling bij veel van deze diensten meer aansluit bij een personele index. **(n)**
- De categorie overige bedrijfskosten laat een stijging zien van € 169.000,-, onder andere door hogere uitgaven voor het lidmaatschap NIPV en hogere kosten voor dienstverlening door derden, kantoormiddelen en overige kosten. Hieronder vallen onder meer extra uitgaven voor arbo-dienstverlening, waarbij wordt ingezet op preventieve maatregelen om verdere kostenstijgingen te beperken. **(n)**

- Bij stijgende kosten neemt ook de doorbelasting naar de RAV toe. Hierdoor wordt naar verwachting € 120.000,- meer doorbelast, wat een dempend effect heeft op het totaal voor dit onderdeel. **(v)**

6.3.5.3 Rentebaten en -lasten

150 V

De werkelijke rentelasten worden via de kapitaallasten doorberekend aan de diverse sectoren. Dit bedrag valt op deze plek € 10.000,- nadelig uit. Eenzelfde bedrag is een voordeel op de kapitaallasten. **(n)**

Doordat rente ontvangen wordt op de uitstaande liquide middelen ontvangt VRGZ in 2026 naar verwachting € 160.000,- aan rente. Dit voordeel is niet voorzien in de begroting. De liquide middelen vertonen gedurende het boekjaar een fluctuerend verloop, dat met name wordt beïnvloed door investeringsuitgaven. Dit bemoeilijkt een betrouwbare voorspelling van de rentebaten. Om deze reden zijn voorzichtige ramingen toegepast om nadelige effecten achteraf te voorkomen. **(v)**

6.4 Ambulancezorg

Het verwachte resultaat voor 2026 voor Ambulancezorg Gelderland-Zuid (AZGZ) laat een positief resultaat zien van € 123.000,-. De begroting 2026 voor de ambulancedienst is begin 2025 opgesteld. De afspraken met de zorgverzekeraars over het budget voor 2026 zijn pas in het najaar van 2025 gemaakt. Door afwijkende indexcijfers in de begroting zijn zowel de kosten als de opbrengsten lager dan begroot.

Op enkele posten vallen – naast de indexverschillen – zowel de kosten als opbrengsten hoger uit dan vooraf geraamd. Dit betreft met name de kosten voor extern advies, de onderhoudskosten voor het wagenpark en kosten voor licenties en software. Ook is er sprake van een formatietekort op de meldkamer en rijdende dienst, wat leidt tot hogere kosten voor externe inhuur dan begroot. Ook de lijnstafororganisatie maakt meer kosten voor externe inhuur dan op voorhand werd voorzien. Door de gemaakte budgetafspraken met de zorgverzekeraars stijgen de opbrengsten echter harder dan de kosten.

Het verwachte resultaat zal toegevoegd worden aan de Reserve Aanvaardbare Kosten (RAK). Door de stijgende opbrengsten daalt de reserve naar 6,8% van de te verwachte opbrengst. De minimale bestuurlijk afgesproken norm van 10% wordt daarmee niet gehaald. AZGZ vult de reserve zo snel mogelijk weer aan om de norm te halen.

De resultaten tot en met maart en de prognose voor de rest van dit jaar leiden tot een aantal wijzigingen. De belangrijkste bijstellingen staan hierna beschreven.

6.4.1 Overzicht baten en lasten programma Ambulancezorg Gelderland-Zuid

Na het vaststellen van de begroting 2026 hebben verschuivingen plaatsgevonden binnen de begroting. Deze worden toegelicht in bijlage 2.

Ambulancezorg bedragen x € 1.000,-	Primaire begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026	Bijstelling	Verwachting 2026
Baten				
Budget aanvaardbare kosten	36.589	36.589	1.489	38.078
Aanpassing budget voorg. jaren	0	0	-25	-25
Subsidies Rijk	285	285	475	760
Overige opbrengsten	485	485	0	485
Totaal baten	37.359	37.359	1.939	39.298
Lasten				
Personeelskosten	29.627	29.635	421	30.056
Kapitaallasten	1.797	1.797	-242	1.555
Overige bedrijfskosten	5.935	5.927	1.637	7.564
Totaal lasten	37.359	37.359	1.816	39.175
Totaal saldo baten en lasten	0	0	123	123
Toevoegingen reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen reserves	0	0	0	0
Resultaat RAV	0	0	123	123

Tabel 8

6.4.2 Opbrengsten

In de begroting 2026 is uitgegaan van een index van 5% voor de personele kosten en 2% voor de materiële kosten. Inmiddels zijn de definitieve indices voor 2025 gepubliceerd door de Nederlandse zorgautoriteit (Nza). De personele index is met 4,14% lager dan opgenomen in de begroting. De materiële index is ook lager dan begroot (1,43%). Naast het toepassen van de definitieve indices, zijn ook overige afspraken die gemaakt zijn met de zorgverzekeraars verwerkt. Dit zorgt voor een stijging van het verwachte budget met € 1.489.000,-. **(v)**

Daarnaast zijn de Subsidies Rijk € 475.000,- hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door een hogere subsidie voor FLO. Kosten die AZGZ maakt voor medewerkers die gebruik maken van de FLO-regeling worden met deze subsidie voor 95% vergoed. **(v)**

De kosten die hier tegenover staan vallen onder personele kosten. Daarnaast is door een lagere opbrengst uit 2025 het budget € 25.000,- lager. **(n)**

6.4.3 Personeelskosten

AZGZ moet volgens afspraak met de zorgverzekeraars 315 diensten per week leveren. In de begroting wordt uitgegaan van invulling met eigen personeel. Momenteel lukt dit niet volledig waardoor gebruikt gemaakt moet worden van extern personeel. Daarnaast wordt personeel geworven om de formatie volledig te maken. Ook op de meldkamer wordt gebruik gemaakt van externe inhuur om alle diensten in te vullen. Daarnaast is de cao-stijging voor de ambulancezorg in 2026 lager dan begroot. In de begroting is rekening gehouden met de een stijging van 5%. De cao-stijging voor 2026 komt neer op 2,68% voor het gehele jaar. De stijging is opgedeeld in twee delen; 2% per februari en 2% per augustus.

In 2026 is de organisatiestructuur van AZGZ gewijzigd. Dit betekent dat de teams worden aangestuurd door managers in plaats van teamleiders. In de overgangperiode naar de nieuwe situatie wordt tijdelijk gebruik gemaakt van externe inhuur. Deze verandering zorgt tijdelijk voor hogere kosten. Op langere termijn zorgt de gewijzigde organisatiestructuur voor een kostenbesparing.

De hierboven beschreven ontwikkelingen leiden per saldo tot hogere kosten van € 207.000,-. **(n)**

Ook wordt rekening gehouden met een verhoging van de voorziening niet actieven met € 150.000,-. Als eigenrisicodragers voor de Werkloosheidswet (WW) moet er een voorziening getroffen worden voor de mogelijke kosten die de WW-uitkering van een vertrekkende medewerker met zich meebrengen. **(n)**

De kosten voor aanschaf en schoonmaak van kleding voor personeel zijn de laatste jaren gestegen. Door de aanschaf en vervanging van een grotere hoeveelheid kleding en de gestegen waskosten zijn de kosten hiervoor € 70.000,- hoger dan begroot. **(n)**

Overige kleine wijzigingen zorgen voor een voordeel van € 6.000,- ten opzichte van de begroting. **(v)**

De totale personele kosten zullen in 2026 naar verwachting € 421.000,- hoger zijn dan begroot.

6.4.4 Materiële kosten

6.4.4.1 Kapitaallasten

242 V

De kapitaallasten zullen in 2026 naar verwachting € 242.000,- lager uitvallen dan begroot. In 2026 worden minder voertuigen vervangen dan in de begroting is opgenomen. De aanschaf van deze nieuwe voertuigen is doorgeschoven naar 2027. De afschrijvingskosten van voertuigen en verpakkingen valt hierdoor € 260.000,- lager uit dan begroot. Overige kleine verschillen, zoals afschrijvingskosten horend bij de aanschaf van een nieuw type portofoons, leidt tot hoger kosten van € 18.000,-.

6.4.4.2 Overige bedrijfskosten

1.637 N

De belangrijkste bijstellingen zijn voor de inhuur van derden (€ 730.000,-), verbindingsmiddelen (€ 374.000,-) en vervoersmiddelen (€ 275.000,-).

De kosten van inhuur derden zijn gestegen in 2026. Dit wordt mede veroorzaakt door het gebruik van een onderaannemer voor het rijden van GGZ-ritten. Voor het rijden van GGZ-ritten maakt AZGZ gebruik van een organisatie die gespecialiseerd zijn in GGZ-vervoer. De kosten hiervoor zijn € 300.000,- en deze worden vergoed door de verzekeraars. Deze opbrengst is onderdeel van het Budget Aanvaardbare Kosten. **(n)**

Naast de kosten voor het GGZ-vervoer stijgen ook de kosten voor extern advies (€ 430.000,-). De begeleiding voor het project Push to Talk wordt gedaan door een extern bedrijf. Daarnaast wordt de coördinatie van het roosterbureau gedaan door een externe medewerker. **(n)**

In 2026 worden de kosten voor verbindingsmiddelen hoger door een stijging in de kosten voor licenties en onderhoud van software. Door meer gebruik te maken van AI en slimme oplossingen, kan AZGZ zijn paraatheid beter organiseren. In 2026 implementeert de meldkamer nieuwe software die op basis van historische data voorspelt waar meer voertuigen nodig zijn. Dit moet leiden tot een verbeterde spreiding over de regio. Daarnaast wordt gebruikt gemaakt van nieuwe software om de formatie beter in kaart te kunnen brengen. In de begroting 2026 zijn de kosten voor software en licenties te laag opgenomen. Deze ontwikkelingen en stijgende licentiekosten zorgen voor een stijging van € 275.000,- voor de kosten van software en licenties. **(n)**

Daarnaast zorgt de ingebruikname van Push to Talk voor hogere kosten voor data (€ 99.000,-). **(n)**

Kosten voor het onderhoud en de reparatie van het wagenpark zijn in 2026 hoger dan begroot. De kosten voor het onderhoud van het wagenpark zijn naar verwachting € 175.000,- hoger dan in de begroting is opgenomen. Daarnaast zijn de kosten voor schades € 100.000,- hoger dan begroot. Er is een stijging te zien in het aantal schadegevallen bij het wagenpark. AZGZ spant zich in om dit aantal in de komende maanden terug te dringen. **(n)**

De doorbelasting van de ondersteunende diensten valt naar verwachting hoger uit dan in de begroting is opgenomen (€ 120.000,-). Dit wordt veroorzaakt door hogere kosten voor HRM en ICT. Daarnaast zijn de kosten voor afhijsingen en tilassistentie hoger dan begroot. We zien een stijging in het aantal afhijsingen dat jaarlijks gedaan wordt door de brandweer. De kosten voor afhijsingen worden vergoed door de zorgverzekeraars en zijn onderdeel van het Budget Aanvaardbare Kosten. **(n)**

De kosten voor medische zaken zijn € 103.000,- hoger dan begroot als gevolg van hoge kosten voor onderhoud van medische apparatuur. **(n)**

Op andere posten die vallen onder de overige bedrijfskosten zijn kleine verschuivingen. De uitgaven van lidmaatschappen en communicatiemateriaal zijn hoger dan begroot. Deze aanpassingen leiden samen tot een te verwachten stijging in de kosten van € 35.000,-. **(n)**

6.5 Stand en verloop reserves

In onderstaand overzicht zijn de beginstand van de reserves per 1 januari 2026, de toevoegingen en onttrekkingen en vervolgens de verwachte stand per 31 december 2026 weergegeven.

Bedragen x € 1.000,-	Stand per 01-01-2026 na bestem- ming	Mutatie gewijzigde begroting 2026	Verwachting mutatie 2026	Stand per 31-12-2026 o.b.v. ver- wachting
Reserves				
Reserve aanvaardbare kosten RAV – MKA	2.547	0	123	2.670
<i>norm reserve aanvaardbare kosten</i>				3.930
Algemene reserve rampenbestrijding	3.197	-421	-40	3.156
<i>norm algemene reserve</i>				3.442
Bestemde reserve duurzaamheid	40	-40	-40	0
Bestemde reserve versterking crisisbeheersing	1.607	0	0	1.607
Bestemde reserve herziening MJOP	1.317	-619	-619	689
Bestemde reserve incidentele dekking korting BDuR	610	-610	-610	0
Totaal reserves	9.318	-1.690	-1.186	6.524
<i>-/- is onttrekking en + is toevoeging.</i>				

Tabel 9

In bovenstaand overzicht is het verwachte negatieve resultaat van Crisis- en Rampenbestrijding in mindering gebracht op de Algemene reserve rampenbestrijding. Het verwachte positieve resultaat van de AZGZ is toegevoegd aan de Reserve aanvaardbare kosten RAV-MKA.

De bestemde reserve versterking crisisbeheersing wordt de komende jaren aangewend voor de versterking van de crisisorganisatie en voor de uitvoering van de IV-strategie. De bijbehorende opgaven zijn bestuurlijk vastgesteld en brengen onvermijdelijk toekomstige uitgaven met zich mee. Na de besluitvorming over de begroting 2027 wordt een concreet bestedingsplan uitgewerkt. Circa € 1 miljoen van de reserve wordt ingezet voor de uitvoering van de IV-strategie en het resterende deel wordt besteed aan de versterking van de crisisorganisatie.

6.6 Stand en verloop voorzieningen

In onderstaand overzicht staan de beginstand van de voorzieningen per 1 januari 2026, de toevoegingen en onttrekkingen en de verwachte stand per 31 december 2026.

Bedragen x € 1.000,-	Stand per 01-01-2026	Mutatie gewijzigde begroting 2026	Verwachting mutatie 2026	Stand per 31-12-2026 o.b.v. verwachting
Voorzieningen				
Voorziening groot onderhoud	3.710	-1.139	-198	3.512
Voorziening verlofsparen	4.048	100	200	4.248
Voorziening niet-actief personeel	1.064	-310	-389	675
Totaal voorzieningen	8.822	-1.349	-387	8.435
<i>-/- is onttrekking en + is toevoeging.</i>				

Tabel 10

6.6.1.1 Voorziening groot onderhoud

Voor het meten en bewaken van de onderhoudsstaat wordt de NEN 2767 gehanteerd. Bij bepaling van de jaarlijks benodigde dotatie wordt gerekend met een planningshorizon van 10 jaar. Voor de periode 2024-2033 is de dotatie vastgesteld op € 1.952.000,- per jaar om te kunnen voldoen aan het overeengekomen onderhoudsniveau.

Als gevolg van jaarlijkse verschuivingen in planning en uitvoering wordt de prognose van de verwachte onttrekkingen uit de voorziening periodiek geactualiseerd. Door het vroege moment van vaststelling van de begroting en het bundelen van werkzaamheden ontstaan hierbij afwijkingen ten opzichte van de geraamde uitgaven gedurende desbetreffend boekjaar.

Op basis van de meest recente inzichten wordt verwacht dat in 2026 circa € 2.150.000,- aan onderhoudsuitgaven wordt gerealiseerd. De lagere uitgaven hangen samen met de planning vanuit het vervangingsplan vastgoed en het nog niet ter beschikking hebben van duurzaamheidsgelden. Hierdoor worden onderhoud en vervangingsinvesteringen zoveel mogelijk gebundeld, zodat deze op een financieel en uitvoeringstechnisch haalbaar moment kunnen worden gerealiseerd. Deze raming wordt meegenomen in de jaarlijkse bijstelling van de onderhoudsplanung en vormt input voor de beoordeling van de voorziening.

Onderhoudswerkzaamheden die niet volgens planning worden uitgevoerd, worden opnieuw beoordeeld en op een later moment ingepland. Hierdoor schuiven de uitgaven door naar een volgend moment, terwijl de werkzaamheden en bijbehorende financiële middelen wel noodzakelijk blijven. Het uitstel heeft geen directe negatieve gevolgen voor de onderhoudsstaat van de gebouwen.

6.6.1.2 Voorziening verlofsparen

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit verlofsparen kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op

een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit kan gaan leiden tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, is hiervoor een voorziening gevormd. Op basis van de realisatie over de afgelopen jaren is de verwachting dat de dotatie aan de voorziening hoger zal uitvallen dan begroot.

6.6.1.3 Voorziening niet-actief personeel

In 2026 vindt als gevolg van twee nieuwe WW-verplichtingen een extra dotatie plaats in de voorziening niet-actieven. Daarnaast hebben na het opstellen van de begroting 2026 in 2025 nog diverse mutaties plaatsgevonden (waaronder nieuwe instroom), waardoor de begrote mutatie voor 2026 te laag is opgenomen en de verwachte mutatie hoger uitvalt.

Bijlage 1 Investeringsplanning

In onderstaande investeringsplanning is de verwachting opgenomen ten aanzien van de geplande investeringen en zijn de al gedane uitgaven in beeld gebracht. De afwijkingen groter dan € 50.000,- zijn toegelicht.

Bedragen * € 1.000,-	Vanuit JR 2025	Begroting 2026	Gew. begr. 2026	Realisatie	Prognose	Verschil
Sector Brandweer						
Inventaris	0	0	0	0	0	0
Verbindingsmidd. & comm.techn.	111	990	1.101	24	1.101	0
Vakbekwaamheidsmiddelen	0	0	0	0	0	0
<i>Persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM)</i>						
Ademlucht 1	198	0	198	9	48	-150
Repressieve kleding	284	160	444	20	456	12
Totaal PBM	482	160	642	29	505	-138
<i>Voer- en vaartuigen</i>						
Voer- en vaartuigen 2	289	2.803	3.092	373	2.978	-114
Bepakkingen	100	400	500	98	500	0
Containers	0	0	0	0	0	0
Totaal voertuigen	389	3.203	3.592	471	3.478	-114
Totaal sector Brandweer	983	4.353	5.336	524	5.084	-252

Bedragen * € 1.000,-	Vanuit JR 2025	Begroting 2026	Gew. begr. 2026	Realisatie	Prognose	Verschil
Sector Crisisbeheersing						
Verbindingsmidd. & comm.techn.	0	0	0	0	0	0
Inventaris	0	0	0	0	0	0
Repressieve kleding	0	0	0	0	0	0
Automatisering	60	0	60	0	60	0
Totaal sector Crisisbeheersing	60	0	60	0	60	0
Sector RAV						
Automatisering	158	0	158	28	158	0
Verbindingsmidd. & comm.techn.	3	0	80	2	449	369
Repressieve kleding	4	280	0	20	80	-200
Inventaris	0	0	0	0	0	0
Inventaris medisch	213	60	273	71	283	10
Verbouwingen	0	0	0	0	0	0
Voertuigen en bepakkingen	5	460	2.078	0	460	-2.078
Totaal sector RAV	1.111	2.218	3.329	120	1.430	-1.899
Bedrijfsvoering						
Automatisering	6	427	489	30	743	-173
Inventaris	67	128	195	4	195	0
Voertuigen en bepakkingen	0	0	0	0	0	0

Bedragen * € 1.000,-	Vanuit JR 2025	Begroting 2026	Gew. begr. 2026	Realisatie	Prognose	Verschil
Vastgoed						
Gebouwen	7	0	0	0	150	150
Grond en terreinen	7	0	0	0	2.200	2.200
Verbouwingen	7	75	244	319	1.114	795
Inventaris		0	0	0	0	0
Totaal Bedrijfsvoering en Vastgoed	75	244	319	16	3.464	3.145
Totaal investeringsplanning	2.723	7.432	10.154	695	10.976	821

Tabel 11

Sector Brandweer

1. De investering in ademluchtmiddelen valt lager uit dan begroot. Dit hangt samen met het uitstellen van vervanging, omdat de technische staat en levensduur van het materieel dit toelaten.
2. De lagere realisatie bij voer- en vaartuigen wordt veroorzaakt door verschuivingen in planning en uitvoering. VRGZ is hiervoor aangesloten bij een landelijke aanbesteding. Levering en aanbesteding van voertuigen vinden later plaats dan voorzien, waardoor de uitgaven in 2026 lager uitvallen dan begroot.

Sector Ambulancezorg

3. De investering in verbindingsmiddelen en communicatiemiddelen is € 369.000,- hoger dan begroot. Voor het project Push to Talk moeten nieuwe portofoons aangeschaft worden. De kosten hiervoor zijn hoger dan geraamd.
4. Er wordt in 2026 geen nieuwe kleding als batch aangekocht. De huidige kleding volstaat en waar nodig worden setjes kleding vervangen of voor nieuw personeel aangekocht. De kosten hiervoor lopen via de exploitatie. De investeringskosten zijn hierdoor € 200.000,- lager dan begroot.
5. In 2026 worden geen nieuwe ambulancevoertuigen geleverd. De aanbesteding wordt in het huidige jaar afgerond, waarna nieuwe voertuigen besteld worden. De levering en ingebruikname van ambulancevoertuigen wordt opgeschoven naar 2027. Hierdoor worden in 2026 € 2.078.000,- minder kosten gemaakt.

Sector Bedrijfsvoering

6. De investeringen in automatisering vallen lager uit dan begroot. Dit hangt samen met het besluit om de Bedrijfsvoering van VRGZ en GGD te ontvlechten. Hierdoor wordt de benodigde capaciteit bij ICT ingezet om dit proces zorgvuldig te begeleiden. Hierdoor wordt vervanging van hardware en ICT-middelen uitgesteld, mede omdat bestaande voorzieningen nog voldoen aan de functionele eisen.

Sector Vastgoed

7. De hogere investering in grond en terreinen is het gevolg van de verwachte verwerving van percelen ten behoeve van nieuwbouw in Varik, Lienden en Maurik. Het moment van aankoop is mede afhankelijk van eventuele bezwaarprocedures en kent daarmee een hoge mate van onzekerheid. Daarnaast wordt in 2026 de aankoop van de locatie in Waardenburg afgerond.

Bijlage 2 Begrotingswijzigingen 2026

In onderstaande tabellen zijn de begrotingswijzigingen van beide programma's opgenomen die zijn doorgevoerd nadat de begroting 2026 is vastgesteld. Het betreft kostenneutrale verschuivingen en mutaties in de bestemde reserves die voortvloeien uit 2025.

Verschuivingen

Dit betreft budgettair neutrale verschuivingen van budgetten tussen kostensoorten ten behoeve van een betere allocatie en presentatie.

Mutaties bestemde reserves

In 2025 is minder uitgegeven aan de aanpassingen om te voldoen aan de aangescherpte wettelijke normen voor dieselmotoremissie (€ 40.000,-) waardoor in 2026 het budget voor huisvestingskosten met dit bedrag is opgehoogd en de begrote vrijval van de bestemde reserve duurzaamheid in 2026 € 40.000,- bedraagt.

Begrotingswijzigingen C&R

Begrotingswijzigingen C&R bedragen x € 1.000,-				
	Begroting 2026	Verschuivingen	Mutaties bestemde reserves	Gewijzigde begroting 2026
Baten				
Rijksbijdragen	9.712	0	0	9.712
Gemeentelijke bijdragen	53.946	0	0	53.946
Opbrengsten bedrijfsvoering	4.249	0	0	4.249
Overige opbrengsten	1.242	20	0	1.222
Totaal baten	69.149	20	0	69.129
Lasten				
Personeelslasten	51.043	112	0	51.155
Kapitaallasten	7.217	0	0	7.217
Overige bedrijfskosten	12.253	-132	40	12.161
Rentebaten en -lasten	287	0	0	287
Totaal lasten	70.800	-20	40	70.820
Toevoegingen reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen reserves	1.229	0	40	1.269
Resultaat	-422	0	0	-422

Tabel 12

Begrotingswijzigingen RAV

Begrotingswijzigingen RAV bedragen x € 1.000,-			
	Begroting 2026	Verschuivingen	Gewijzigde begroting 2026
Baten			
Budget aanvaardbare kosten	36.589	0	36.589
Rijksbijdragen	285	0	285
Overige opbrengsten	485	0	485
Totaal baten	37.359	0	37.359
Lasten			
Personeelslasten	29.627	8	29.635
Kapitaallasten	1.797	0	1.797
Overige bedrijfskosten	5.935	-8	5.927
Totaal lasten	37.359	0	37.359
Toevoegingen reserves	0	0	0
Onttrekkingen reserves	0	0	0
Resultaat	0	0	0

Tabel 13

Bijlage 3 Bijdrage deelnemende gemeenten 2026

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2025	Index 2026 (4,66%)	Gemeentelijke bijdrage 2026
Berg en Dal	2.978.520	138.799	3.117.319
Beuningen	1.811.023	84.394	1.895.417
Buren	2.750.162	128.157	2.878.319
Culemborg	2.519.337	117.401	2.636.738
Druten	1.388.817	64.719	1.453.536
Heumen	1.551.579	72.304	1.623.883
Maasdriel	2.263.670	105.487	2.369.157
Neder-Betuwe	2.085.610	97.189	2.182.799
Nijmegen	17.904.515	834.350	18.738.865
Tiel	3.407.419	158.786	3.566.205
West Betuwe	5.088.282	237.114	5.325.396
West Maas en Waal	1.851.463	86.278	1.937.741
Wijchen	3.276.006	152.662	3.428.668
Zaltbommel	2.667.184	124.291	2.791.475
Totaal	51.543.587	2.401.931	53.945.518

Tabel 14