



Veiligheidsregio
Gelderland-Zuid

Jaarstukken 2025

Weerbaarheid in onzekere tijden



Colofon

Datum: 28-05-2026
Status: Concept ter besluitvorming AB (vastgesteld door DB d.d. 19-03-2026)
Omslagfoto: VRGZ Beeldbank

Inhoudsopgave

Voorwoord	5
Leeswijzer	6
1. Inleiding	8
2 Landelijke en regionale ontwikkelingen	10
2.1 Landelijke ontwikkelingen.....	10
2.2 Regionaal beleidsplan 2024-2027	13
2.3 Regionale ontwikkelingen	13
2.4 Risico's met extra focus.....	15
3 Programma Crisis- en Rampenbestrijding	18
3.1 Een sterk netwerk.....	18
3.2 Een weerbare organisatie	18
3.3 Informatiemanagement	22
3.4 Operationele prestaties.....	23
4 Programma Regionale Ambulance Voorziening (RAV)	28
4.1 Bijdrage spoedketen.....	28
4.2 Zorgcoördinatie	28
4.3 Schaarste bedrijfsmiddelen.....	29
4.4 Arbeidsmarktproblematiek	29
4.5 Operationele prestaties.....	29
5 Paragrafen	32
5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	32
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen	39
5.3 Financiering	41
5.4 Organisatie en bedrijfsvoering	42
5.5 Verbonden partijen	48
5.6 Wet open overheid	48
6 Jaarrekening	51
6.1 Balans vóór resultaatbestemming per 31 december.....	51
6.2 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar.....	53
6.3 Grondslagen van resultaatbepaling en waardering.....	54
6.4 Toelichting balans	58
6.5 Overzicht baten en lasten programma Crisis- en Rampenbestrijding	67
6.6 Toelichting programma Crisis- en Rampenbestrijding.....	69
6.7 Overzicht baten en lasten programma Regionale Ambulance Voorziening.....	76
6.8 Toelichting programma Regionale Ambulance Voorziening.....	78
6.9 Rechtmatigheidsverantwoording.....	83
6.10 SiSa-bijlage bij de jaarrekening	86
6.11 Publicatie in het kader van de Wet Normering Topinkomens (WNT)	87
6.12 Taakvelden	89
6.13 Overige gegevens: Controleverklaring van de onafhankelijke accountant.....	92

7	Bijlagen.....	102
7.1	Budgetopbouw aanvaardbare kosten ambulancedienst	102
7.2	Budgetopbouw aanvaardbare kosten meldkamer ambulancedienst	104
7.3	Verloop nog in tarieven te verrekenen financieringstekort/- overschot	105
7.4	Specificatie van het financieringstekort/-overschot	106
7.5	Investerings.....	107
7.6	Leningen	111
7.7	Bijdrage deelnemende gemeenten.....	112
7.8	Beleidsindicatoren.....	113
7.9	Afschrijvingstermijnen.....	114
7.10	Bestuur en vaststelling jaarrekening	116
8	Verklaring van afkortingen	120

Voorwoord

Beste lezer,

Voor u liggen de jaarstukken over 2025. In dit verslag rapporteren wij over de voortgang van de in 2025 uitgevoerde activiteiten. Daarnaast beschrijven we de operationele prestaties van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) en de ontwikkelingen die zich dit jaar hebben voorgedaan en die voor onze regio van belang zijn nu en in de toekomst, zoals de toegenomen geopolitieke spanningen, technologische kwetsbaarheden en toenemende veiligheidsrisico's. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de weerbaarheid van onze maatschappij te verhogen, maar ook van ons als overheidsorganisaties.

De veiligheidsregio's hebben de afgelopen jaren bewezen een onmisbare schakel te zijn in het veiligheidsdomein. Tegelijkertijd wordt er vanaf 2026 fors bezuinigd door de Rijksoverheid op de kerntaken van de veiligheidsregio's. Hierdoor moeten wij vanaf 2026 méér doen met minder middelen, waardoor reguliere basistaken in het geding komen en de kwetsbaarheid toeneemt.

2025 was desondanks een jaar waarin we opnieuw konden rekenen op de samenwerking tussen onze hulpdiensten, gemeenten en andere partners. We hebben hulp en bijstand geboden aan inwoners in nood en hebben de coördinatie gepakt die daarvoor nodig is. We hebben hiermee effectief gereageerd op zowel grote incidenten als de dagelijkse, vaak onzichtbare, veiligheidstaken.

De jaarrekening 2025 laat zien dat we onze middelen in het afgelopen jaar grotendeels conform planning hebben ingezet. Tegelijkertijd sluiten we het jaar af met een negatief resultaat ten opzichte van de begroting. Dit benadrukt dat onze financiële ruimte verder onder druk is komen te staan. We zien dat er sprake is van structurele tekorten, die we nu nog incidenteel opvangen. Maar deze wijze van financiering is echter niet structureel houdbaar. We hebben al eerder duidelijk laten horen dat de rek eruit is en dat we juist moeten investeren om onze wettelijke taken en maatschappelijke opgave waar te kunnen blijven maken. Daarom zullen we in 2026 en 2027 samen met alle betrokkenen scherpe en weloverwogen keuzes moeten maken om onze financiële positie structureel te versterken.

De keuzes die we in de komende tijd maken, zullen lange tijd van invloed zijn op hoe we als VRGZ kunnen blijven functioneren en welke prioriteiten we stellen, met name ook in onze gezamenlijke weerbaarheidsopgave. Als veiligheidsregio blijven we vastberaden in onze missie om de regio zo veilig mogelijk te houden, maar we zullen dit moeten doen met een scherp oog voor de beschikbare middelen.

*Het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Maart 2026*

Leeswijzer

In deze jaarstukken van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid rapporteren we over de operationele dienstverlening, de ontwikkelingen in 2025 en over de activiteiten die op basis van de doelstelling uit het regionaal beleidsplan zijn opgenomen in de begroting en zijn uitgevoerd in 2025. In het beleidsplan zijn het werken aan een sterk netwerk, aan een weerbare organisatie en het versterken van informatiemanagement, als speerpunten benoemd. Daarnaast wordt, als onderdeel van de jaarstukken, in de jaarrekening een financieel overzicht gepresenteerd, waarbij ook gerapporteerd wordt over de substantiële afwijkingen ten opzichte van de begroting 2025.

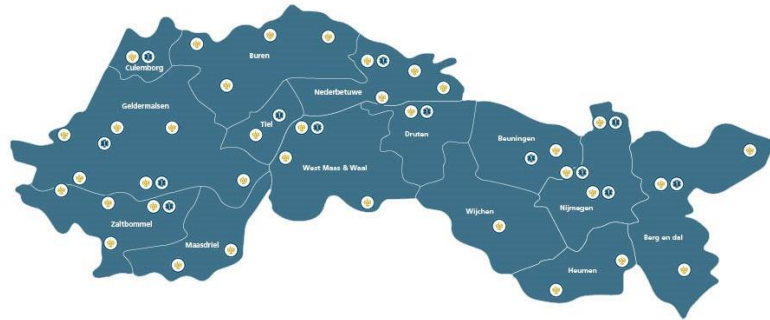
De jaarstukken 2025 zijn als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk	Inhoud
1	Een algemene inleiding
2	De belangrijkste landelijke en regionale ontwikkelingen gerelateerd aan het beleidsplan 2024 – 2027
3	Een beschrijving van de beleidsmatige en operationele resultaten van het programma Crisis- en Rampenbestrijding: Brandweer en Risico- en Crisisbeheersing
4	Een beschrijving van de beleidsmatige en de operationele resultaten van het programma Regionale Ambulancevoorziening (RAV)
5	Een financieel-technisch hoofdstuk: de voorgeschreven paragrafen van verantwoording: ▪ weerstandsvermogen en risicobeheersing; ▪ onderhoud kapitaalgoederen; ▪ financiering; ▪ organisatie en bedrijfsvoering; ▪ verbonden partijen.
6	De balans en baten en lasten over het jaar 2025: de financiële resultaten van beide programma's met een analyse van de totstandkoming hiervan. Tevens een beschrijving van de samenstelling van het bestuur van VRGZ en de portefeuillevverdeling hierbinnen
7	Bijlagen
8	Verklaring van de gebruikte afkortingen

Inleiding



1. Inleiding



Figuur 1.1: Geografische omvang VRGZ

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) is een regionaal samenwerkingsverband van de veertien gemeenten¹ in onze regio, op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's (Wvr). De samenwerking is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

We zijn een organisatie die, zichtbaar en onzichtbaar, werkt aan brandweertzorg, ambulancezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing. VRGZ draagt hiermee bij aan een

veilige regio waarin inwoners, bezoekers en bedrijven kunnen rekenen op snelle en goede geneeskundige hulpverlening, brandweertzorg, advisering bij bouwplannen en evenementen en waarin rampen en crises zo goed mogelijk voorkomen en bestreden worden. Dit doet VRGZ samen met de deelnemende gemeenten, de politie en andere lokale, regionale en landelijke partijen. In die netwerk omgeving zijn we een sterke, betrouwbare partner: alerte en verbonden wakers die stevig geworteld zijn in de regio.

Onze dienstverlening moet betrouwbaar en adequaat zijn, dat vormt ons bestaansrecht. Inwoners, bezoekers en bedrijven vertrouwen erop dat wij hen houvast bieden op momenten dat het ertoe doet. Dat doen we niet alleen in de repressie maar juist ook in de preventieve activiteiten en de stille kracht achter de schermen.

In dit jaarverslag wordt teruggeblikt op de activiteiten die in de begroting 2025 zijn aangekondigd en op de relevante ontwikkelingen die zich in 2025 hebben voorgedaan. Daarbij laten we zien hoe we, binnen en buiten onze organisatie, verder werken aan één centrale opgave: samen beschermen wat telt.

¹ In alfabetische volgorde: Berg en Dal, Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Heumen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Nijmegen, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Wijchen en Zaltbommel.

Landelijke en regionale ontwikkelingen



2 Landelijke en regionale ontwikkelingen

2.1 Landelijke ontwikkelingen

2.1.1 Maatschappelijke weerbaarheid

De kans op verstoringen van het maatschappelijk leven is toegenomen. Dat komt allereerst door de gewijzigde geopolitieke situatie in de wereld waardoor vrede en veiligheid niet meer vanzelfsprekend zijn. Daarnaast zorgen klimaatveranderingen en de adaptatie op die veranderingen voor nieuwe risico's en afhankelijkheden die ons kwetsbaarder maken voor grotere, langduriger en impactvollere verstoringen.

De noodzaak voor het versterken van de weerbaarheid van de samenleving wordt breed besproken in het publieke en politieke debat. Het is niet enkel aan de overheid om hier stappen in te zetten, maar voor de hele samenleving: overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en instellingen en inwoners. Eind 2025 hebben alle huishoudens in Nederland het informatieboekje 'Bereid je voor op een noodsituatie' ontvangen.

De veiligheidsregio en de 14 gemeenten hebben in 2025 de verkenning uitgevoerd voor een gezamenlijk programma weerbaarheid en veerkracht. In de verkenning is onder andere veel samengewerkt met andere veiligheidsregio's, VNG en het platform WeerbaarNL. Het gezamenlijke programmaplan Weerbaarheid en Veerkracht 2025-2027 van gemeenten en veiligheidsregio zal begin 2026 geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur en ter informatie worden aangeboden aan de gemeenteraden.

Er zijn in 2025 voorbereidingen getroffen voor een pilot noodsteunpunten in Gelderland-Zuid. Noodsteunpunten zijn locaties waar inwoners bij calamiteiten zoals langdurige stroomuitval naar toe kunnen voor informatie. Uiteindelijk moet er een landelijk dekkend netwerk komen van coördinatie- en noodsteunpunten. Met de uitkomsten van de pilots in alle regio's in Nederland kan er een blauwdruk komen voor deze noodsteunpunten.

Voor de pilot is vanuit de Rijksoverheid voor Gelderland-Zuid een bedrag van € 180.000,- in 2025 en € 400.000,- in 2026 beschikbaar gesteld. Het algemeen bestuur heeft besloten om een deel van dit bedrag (€ 180.000,- + € 80.000,-) in 2026 in te zetten voor de aanschaf van enkele (mobiele) noodstroomvoorzieningen voor brandweerkazernes die kunnen dienen als coördinatiepunten. De coördinatiepunten zijn de verbinding van de lokale noodsteunpunten met de crisisorganisatie, waaronder de meldkamer en de regionale en landelijke crisisteam, en daarmee voorwaardelijk voor het functioneren van het stelsel van noodsteunpunten.

In 2025 is een vooronderzoek uitgevoerd naar het treffen van maatregelen om brandweerkazernes voor te bereiden op de rol van coördinatiepunten. Momenteel beschikken nog niet alle brandweer- en ambulanceposten over noodstroom, waardoor ze ook nog niet beschikbaar zijn als coördinatiepunt in het netwerk van noodsteunpunten. Op basis van het energieverbruik is in kaart gebracht welke behoefte er is aan noodstroomaggregaten en hoe deze aan te sluiten op de posten. Door deze voorbereiding kunnen we in 2026 al stappen zetten in het vergroten van het weerbaarheidsvermogen van de brandweerorganisatie en het zijn van coördinatiepunt in het netwerk van gemeentelijke noodsteunpunten.

Voor de versterking van de weerbaarheid en de ontwikkeling van een landelijk netwerk van coördinatie en noodsteunpunten worden vanaf 2027 door de Rijksoverheid structureel middelen beschikbaar gesteld: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen vanaf 2030. Deze middelen worden via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) uitgekeerd aan de veiligheidsregio's en vragen nog om nadere afspraken over de te hanteren verdeelsleutel.

Daarnaast wordt vanaf 2027 voor de versterking van de veiligheidsregio's op het gebied van weerbaarheid structureel € 25 miljoen beschikbaar gesteld via de BDuR, wat een bijdrage betekent van circa € 900.000,- voor VRGZ. Deze bijdrage is ter beschikking gesteld om te borgen dat veiligheidsregio's zowel deze taken als al hun kerntaken zo goed mogelijk kunnen blijven uitvoeren. Het is daarbij van belang te benadrukken dat deze toevoeging gepaard gaat met een bezuiniging van 10% op de BDuR, wat resulteert in een negatief saldo van € 130.000,-. De volledige korting op de BDuR is daarmee nog niet gecompenseerd.

2.1.2 Toekomst van civiel-militaire samenwerking

Op 4 maart 2025 heeft de Algemene Rekenkamer een rapport uitgebracht over de wijze waarop Defensie haar derde hoofdtak invult. De derde hoofdtak van Defensie betreft de ondersteuning van civiele autoriteiten en het leveren van bijstand bij rampen en crises. Zo kunnen veiligheidsregio's bijstandsverzoeken doen voor de inzet van bijvoorbeeld blushelikopters bij grote natuurbranden of voor hulp bij evacuatie van mensen.

Defensie moet met het oog op de toekomst keuzes maken voor civiel-militaire samenwerking omdat de eerste hoofdtak (beschermen en verdedigen van het Nederlandse en NAVO-grondgebied) de derde hoofdtak kan verdringen. Er zal dan bij een mogelijke schaarste aan Defensie-capaciteiten een sterker beroep worden gedaan op de bredere samenleving om Defensie te ondersteunen, waaronder veiligheidsregio's en gemeenten. Het Veiligheidsberaad is in gesprek met de Minister van Defensie om duidelijke afspraken te maken over wat Defensie en veiligheidsregio's van elkaar nodig hebben en kunnen verwachten. Dat is nodig om een adequate brandweezorg en crisisbeheersing in Nederland te kunnen behouden in de huidige veiligheidssituatie. Op regionaal niveau monitoren we de ontwikkelingen en staan we hierover in nauw contact met Defensie.

2.1.3 Versterken landelijke samenwerking

Voorop staat dat meer gezamenlijke inzet van de veiligheidsregio's randvoorwaardelijk is om de complexe en langdurige crises van de toekomst het hoofd te kunnen bieden. Uitgangspunt hierbij is dat 25 autonome veiligheidsregio's samenwerken in een stelsel van verlengd lokaal bestuur. En dat er een aantoonbaar gezamenlijk belang moet zijn voor de 25 veiligheidsregio's om te komen tot samenwerking. Enerzijds vanuit operationele noodzaak en bedrijfszekerheid en anderzijds vanuit logica (bijvoorbeeld kostenbesparing of het delen van gezamenlijke capaciteit en voorzieningen).

Het Veiligheidsberaad heeft op 27 juni 2025 de samenwerkingsagenda van de samenwerkende veiligheidsregio's vastgesteld. Hierin staan de volgende samenwerkingsthema's beschreven.

Een aantal van deze thema's sluit aan op in voorbereiding zijnde wetgeving:

1. Vormgeven en borgen van een goed werkend onderwijsstelsel;
2. Versterken landelijke advisering brandveiligheid en risicobeheersing;
3. Regionaal bestuurd paraatheid, bovenregionaal bestuurd slagkracht;
4. Informatiegestuurde inzet brandweereenheden;
5. Landelijke operationele samenwerkingsstructuur;
6. Versterken van de weerbare samenleving;
7. Doorontwikkelen en professionaliseren bevolkingszorg;
8. Integreren bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van informatievoorziening;
9. Toekomstbestendig werkgeverschap;
10. Gezamenlijke methodiek presterend vermogen.

In 2026 wordt gewerkt aan het concreet maken van de thema's uit de samenwerkingsagenda. Vanuit VRGZ leveren wij hier een actieve personele bijdrage aan.

2.1.4 Vitaal verklaring veiligheidsregio's

Beschermen van de vitale infrastructuur is een belangrijk onderdeel van de Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden. In juli 2025 zijn de veiligheidsregio's daartoe aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Een vitale aanbieder is een partij die een dienst aanbiedt waarvan de continuïteit van vitaal belang is voor de Nederlandse samenleving.

Drie processen van de veiligheidsregio's zijn door het Ministerie van Justitie en Veiligheid als vitaal aangemerkt, te weten: inzet brandweer (verlenen van hulp in noodsituaties), crisiscoördinatie en besluitvorming en tot slot communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners. Deze processen dragen bij aan het maatschappelijk belang om ontwrichtende effecten te voorkomen en beperken en herstelvermogen te organiseren ten behoeve van de nationale veiligheid.

Door de aanwijzing als vitale aanbieder gaan vooralsnog geen aanvullende wettelijke eisen gelden voor het niveau waarop de als vitaal aangemerkte processen moeten worden ingericht. Er geldt wel een eigen verantwoordelijkheid voor de continuïteit en weerbaarheid tegen risico's en verstoringen. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid kan daarvoor eventueel aanvullende kaders stellen.

In het voorjaar van 2025 is vooruitlopend op de vitaalverklaring onderzoek gedaan naar de eigen weerbaarheid en continuïteit van VRGZ bij onder andere een langdurige stroomuitval. De analyse toont aan dat wij als veiligheidsregio momenteel onvoldoende zijn voorbereid om onze meest essentiële diensten gedurende vier dagen ononderbroken voort te zetten. Om de weerbaarheid te vergroten worden waar nodig passende en evenredige technische en organisatorische veiligheids- en beveiligingsmaatregelen genomen. Deze maatregelen vragen om extra investeringen op het gebied van noodstroomvoorzieningen, alternatieve communicatieoplossingen en noodvoorraden en/of samenwerkingsafspraken met partners.

2.2 Regionaal beleidsplan 2024-2027

De uitvoering van het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 loopt over het algemeen op schema. Enkele beleidsactiviteiten zijn begin dit jaar vertraagd of uitgesteld in afwachting van een definitief besluit van de Rijksoverheid, over een eventuele korting op de rijksbijdrage BDuR en regionale besluitvorming over voorgelegde bezuinigingsmaatregelen. We rapporteren in dit jaarverslag per programma over de activiteiten.

Het Regionaal Beleidsplan is te vinden op onze website:

<https://vrgz.nl/bestuurlijk/beleidsdocumenten/>. Begin 2026 zullen we volgens afspraak met ons bestuur starten met de voorbereiding van de herziening van het Regionaal Risicoprofiel, de tussenevaluatie van het huidige Regionaal Beleidsplan en het actualiseren van het Regionaal Beleidsplan.

2.3 Regionale ontwikkelingen

2.3.1 Onderzoek naar regionale kostenverdeelssystematiek

De kosten van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid worden deels gefinancierd met een bijdrage door de Rijksoverheid (BDuR) en deels worden deze kosten gedragen door gemeenten in de veiligheidsregio. Deze kosten (gemeentelijke bijdrage) worden volgens een bepaalde systematiek (verdeelsleutel) verdeeld over de gemeenten. In [november 2025](#) heeft het algemeen bestuur, na consultatie van de gemeenteraden, besloten om:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdragen vanaf 2027 volledig te baseren op basis van het gemeentefonds (subcluster crisisbeheersing en brandweer);
2. als ingroeimodel te kiezen voor een niet-lineaire ingroeiperiode van 5 jaar, die ingaat in 2027.

De financiële consequenties zijn toegelicht tijdens het onderzoek, in de raadsbrief onderzoek Kostenverdeelsleutel, opgenomen in de Kaderbrief 2027 en verwerkt in de ontwerpbegroting 2027.

2.3.2 Afronding onderzoek stijgende kosten vastgoedportefeuille

Vanwege de stijging van de kosten van onze vastgoedportefeuille, maar ook vanwege het ontbreken van budget voor kapitaallasten, is in 2024 en 2025 in opdracht van het Algemeen Bestuur onderzoek uitgevoerd naar de toekomst van het vastgoed van VRGZ. Naar aanleiding van het onderzoek is door het bestuur in [april 2025](#) besloten dat:

- a. de huidige indeling van brandweerkazernes gehandhaafd blijft en dat het sluiten van posten geen wenselijke mogelijkheid biedt om deze stijging te dempen;
- b. het wenselijk is de huidige lokale servicecentra en magazijnen samen te brengen in één nieuw regionaal servicecentrum en magazijn;
- c. de nieuwbouw, vernieuwing en aanpassing van gebouwen gedaan zal worden met de wettelijke eisen van duurzaamheid als uitgangspunt;
- d. waar mogelijk wordt gekeken naar het maken van 'slimme keuzes' op het gebied van samenwerking met partners maar ook optimalisatie waar het gaat om het omgaan met en investeren in gebouwen binnen de financiële kaders;

- e. de financiële gevolgen van deze besluiten nopen tot de opbouw van een reserve om investeringen nu en in de toekomst mogelijk te maken en dat deze volgens de voorgestelde opbouw wordt gedaan.

De financiële consequenties zijn toegelicht tijdens het onderzoek, in de raadsinformatiebrief afronding onderzoek vastgoed, opgenomen in de Kaderbrief 2027 en verwerkt in de ontwerpbegroting 2027.

2.3.3 Ontwikkelingen bedrijfsvoering VRGZ en GGD

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) en GGD Gelderland-Zuid (GGD GZ) kennen sinds 1 juli 2013 een samenwerkingsovereenkomst op het gebied van ondersteunende diensten (bedrijfsvoering). VRGZ treedt daarbij op als formeel werkgever voor het personeel. Verrekening van de kosten vindt plaats via verdeelsleutels per organisatieonderdeel en onder het fiscaal construct 'kosten voor gemene rekening (KGR)'. Toepassing van de KGR houdt concreet in dat er voor de afgesproken verdeelsleutels geen btw-verrekening hoeft plaats te vinden. Het nadeel is dat het construct uitgaat van vaste verdeelsleutels, die niet gewijzigd kunnen worden.

In 2025 is onderzoek gedaan naar de huidige dienstverlening en samenwerking tussen VRGZ en GGD GZ op het gebied van bedrijfsvoering. Doel van dit onderzoek is om te evalueren of de huidige samenwerkingsvorm nog aansluit bij de ambities en de bestuurlijke en maatschappelijke opgaven van beide organisaties. De scenario's zijn verkend en vervolgens besproken met de algemeen besturen van zowel de veiligheidsregio als GGD. Op basis van het onderzoek is gebleken dat de meest robuuste oplossing op de lange termijn de inrichting van een

volledig eigen bedrijfsvoeringsorganisatie voor zowel VRGZ als GGD is. Voor een nadere toelichting zie de raadsinformatiebrief van maart 2026.

In december 2025 hebben beide besturen het richtinggevende besluit genomen voor de ontvlechting van de gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie en de inrichting van een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie voor VRGZ. Definitieve besluitvorming staat gepland in april 2026.

Omdat VRGZ de bedrijfsvoeringstaken uitvoert voor GGD is de sector Bedrijfsvoering VRGZ nauw betrokken bij de integratie van de jeugdgezondheidszorg (0-4 jaar). In het westelijk deel van de regio werd de jeugdgezondheidszorg nog door Santé uitgevoerd dit is per 1 januari 2026 overgedragen aan GGD. Bedrijfsvoering VRGZ heeft GGD succesvol ondersteund in het proces, door alle voorbereidingen te treffen om het facilitair beheer van deze locaties over te nemen. Daarnaast zijn de betreffende 9 locaties aangesloten op het ICT-netwerk, zijn HRM werkzaamheden voor 68 nieuwe GGD-collega's uitgevoerd en zijn zij voorzien van een laptop en telefoon.

Voor de extra personele inzet die vanuit Bedrijfsvoering VRGZ voor dit traject noodzakelijk was, bleek financiële verrekening tussen VRGZ en GGD vanwege het KGR-construct niet mogelijk. Dit heeft geleid tot een negatieve financiële impact op het resultaat van VRGZ.

2.3.4 Bereikbaarheid en aanrijtijden binnen Gelderland-Zuid

Er is een toenemende spanning tussen vermeende verkeersveiligheid, wegwerkzaamheden en bereikbaarheid voor hulpdiensten. VRGZ ervaart dat zowel gemeenten, provincie als het Rijk investeren in de

infrastructuur en dat dit soms lijkt te schuren met aanrijtiden van onze operationele diensten naar incidenten in de regio. VRGZ is daarom in gesprek gegaan met Rijkswaterstaat over de vele werkzaamheden en afsluitingen dit jaar en de komende jaren op de A15, A27, A2, A50, met als doel het waarborgen van de bereikbaarheid voor hulpdiensten en het minimaliseren van negatieve invloeden op aanrijtiden.

Daarnaast heeft er een inventarisatie plaatsgevonden van zogenoemde aandachtsobjecten met lange aanrijtiden waarvoor compenserende maatregelen noodzakelijk zijn. Voor situaties waarin de normtijd met meer dan één minuut wordt overschreden – zowel bij specifieke objecten als in bepaalde gebieden – zijn vanuit de operationele voorbereiding voorstellen uitgewerkt voor passende compenserende maatregelen. Met eigenaren van deze objecten is contact gelegd en is gezocht naar het vergroten van de eigen weerbaarheid omdat men weet dat de brandweer en de ambulance er door fysieke verkeersveiligheidsmaatregelen van wegbeheerders, zoals snelheidsremmers, er langer over doet om een object te bereiken.

2.4 Risico's met extra focus

2.4.1 Natuurbrand bij kwetsbaar object

VRGZ neemt sinds 2022 deel aan het project Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing, een gezamenlijk project met de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM), Veiligheidsregio Noord-Oost-Gelderland (VNOG) en de Provincie Gelderland.

De vier natuurbrand-risicogemeenten (Berg en Dal, Nijmegen, Heumen en Wijchen) zijn betrokken bij het project waarbij vanuit de adviseurs natuurbrandbestrijding een plan van aanpak is opgesteld samen met de betrokken gemeenten. Samen met de afdelingen communicatie van onze gemeenten en de veiligheidsregio's in Gelderland wordt de risicocommunicatieaanpak 'Voorkomen van Vuur is jouw Natuur' uitgevoerd. Het campagneconcept en de materialen zijn gebaseerd op wetenschappelijk gedragsonderzoek onder verschillende doelgroepen.

Verder is geïnvesteerd in het snel kunnen uitvoeren van een verkenning bij incidenten om te komen tot een snelle effectieve incidentbestrijding. Alarmeringsvoorstellen voor de meldkamer zijn aangepast. En kennis en ervaring is opgedaan door met partners een natuurbrandscenario bij een zorginstelling te beoefenen.

Begin september heeft een bestuurlijke bijeenkomst natuurbrandbeheersing plaatsgevonden. Deze netwerkbijeenkomst stond in het teken van actuele ontwikkelingen rondom klimaatontwikkeling en natuurbrandrisico's, de landelijke strategie natuurbrandbeheersing en de gebiedsgerichte aanpak in Gelderland. Binnen het project bluswaterbeleid is het beschikken over voldoende bluswater in deze risicogebieden een punt van aandacht. Medio 2026 verwachten we de uitkomsten van dit project. De uitkomsten kunnen van invloed zijn op toekomstige keuzes van de inrichting van de wijze waarop en hoe we bluswater op de juiste locatie krijgen.

Samen met brandweerlieden uit heel Nederland heeft brandweer Gelderland-Zuid in augustus een bijdrage geleverd aan de natuurbrand-missie in Spanje. Deze missie had tot doel het leveren van extra capaciteit

voor de brandbestrijding in Spanje en het opdoen van extra kennis en ervaring voor de Nederlandse collega's. Naast interregionale bijstand (zoals in Ede in april 2025) is het dus belangrijk dat wij in Nederland, maar ook daarbuiten in staat zijn om grensoverschrijdend te werken.

2.4.2 Veilige Energie Transitie

In 2024 is gestart met een VRGZ-brede aanpak van risico's die voortvloeien uit de Veilige Energietransitie. Er is een gedetailleerde risico-inventarisatie gemaakt van de belangrijkste inhoudelijke ontwikkelingen binnen de energietransitie en specifiek van de risico's binnen ons werkgebied of met effect op ons werkgebied. Waar nodig worden preventieve maatregelen genomen en wordt een adequate crisisrespons voorbereid.

Door trainingen en oefeningen wordt kennis en ervaring opgedaan met risico's die voortvloeien uit nieuwe energiedragers zoals waterstof, Liquid Natural Gas (LNG) en energieopslagsystemen. Hierbij richten wij ons niet alleen op de ontwikkeling van risico's op het land ook vestigen wij hierbij aandacht op het domein water. De energietransitie vindt ook plaats op en om het water. De drukke vaarwegen die onze regio doorkruisen vormen daarom ook een bijzonder punt van aandacht. In 2025 is daartoe de voorbereiding van de leerlijn Energietransitie in gang gezet. Deze leerlijn is een belangrijke stap richting de verdere ontwikkeling, borging en positionering van dit onderwerp binnen de vakbekwaamheidsstructuur.

Ook de maatschappij heeft hierin een eigen verantwoordelijkheid. Om Verenigingen van Eigenaren te informeren over de risico's die samenhangen met de energietransitie is een checklist en een korte film ontwikkeld². Specifieke aandacht wordt hierin gevestigd op het laden van elektrische voertuigen in parkeergarages. Door het vergroten van het bewustzijn willen wij Verenigingen van Eigenaren activeren om zelf risicobeperkende maatregelen te treffen. In het verlengde hiervan zal ook tijdens de brandpreventieweek aandacht worden gevestigd op het veilig laden van E-bikes.

² <https://www.brandweer.nl/gelderland-zuid/parkeergarage>

Programma Crisis- en Rampenbestrijding



3 Programma Crisis- en Rampenbestrijding

In dit derde hoofdstuk wordt verslag gedaan van het programma Crisis- en Rampenbestrijding dat wordt gevormd door de sector Risico- en Crisisbeheersing en de sector Brandweer. In de sector Risico- Crisisbeheersing zijn ook de taken en verantwoordelijkheden van de GHOR ondergebracht en de taken van de brandweer op het gebied van risicobeheersing.

3.1 Een sterk netwerk

3.1.1 Meerjarenprogramma Netwerkmanagement

Het meerjarenprogramma Netwerkmanagement kan worden gezien als een vertaling van de beleidsuitgangspunten uit het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 en de Landelijke Agenda Crisisbeheersing 2024-2029. Er wordt gewerkt aan een nieuwe geüpdatete versie.

VRGZ heeft in 2025 gebouwd aan strategisch partnerschap. Steeds meer beweegt VRGZ richting een gezamenlijke aanpak op Oost-5 niveau, gericht op het uniformeren en versterken van de samenwerking met onze belangrijkste netwerkpartners. Daarnaast krijgt ook de samenwerking tussen de verschillende disciplines binnen onze regio, zoals brandweer, risico- en crisisbeheersing en GHOR, steeds meer aandacht. Voor medewerkers bij de veiligheidsregio, politie, gemeenten, defensie en andere partners met een rol in het COPI (commando plaats incident) is in november 2025 een netwerkevenement georganiseerd, met als doel elkaar ook te ontmoeten buiten incidenten om.

Ook is er gewerkt aan het digitale IGV-portaal, waarin informatie, partners en scenario's met elkaar verbonden worden. Hierin wordt ook een netwerkanalysetool ontwikkeld die ons helpt om netwerkgericht te werken, zowel in de koude als warme fase. Een belangrijke stap richting informatiegestuurde veiligheid (IGV) en betere voorbereiding bij complexe dreigingen.

De komende jaren blijven we bouwen aan het versterken en uitbreiden van het netwerk. Specifieke aandacht gaat daarbij uit naar partijen die bijdragen aan maatschappelijke weerbaarheid.

3.2 Een weerbare organisatie

3.2.1 Robuuste, flexibele crisisorganisatie

Door het huidige dreigingslandschap krijgen we steeds vaker te maken met crises die complexer, grootschaliger en langduriger van aard zijn. Voorbeelden hiervan zijn langdurige stroomuitval, overstromingen en natuurbranden. Dit vereist steeds vaker een bovenregionale of landelijke aanpak en vraagt om een robuustere en flexibele crisisorganisatie. Deze opgave zien we ook in andere veiligheidsregio's.

Het bestuur heeft zich in 2025 gecommitteerd aan een doorontwikkeling naar een toekomstbestendige, meer compacte crisisorganisatie van goed getrainde en op elkaar ingespeelde professionals, met aanvullende expertise afhankelijk van het incident of crisis. De doorontwikkeling richt zich daarnaast op het mogelijk maken van langdurige inzet in het geval van een langdurige crises.

De doorontwikkeling regionale crisisorganisatie is besproken tijdens de bestuursdag op 27 november 2025. Als rode draad kwam onder andere

naar voren dat vakbekwame en toegewijde crisisfunctionarissen nodig zijn; een crisisfunctie is meer dan een nevenfunctie. Specifieke competenties bij crisisfunctionarissen en oefenen, trainen en opleiden zijn essentieel; dit vergt sturing. VRGZ werkt samen met gemeenten en partners aan een voorstel (inclusief financiering) voor passende maatregelen dat in het najaar van 2026 zal worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Het streven is om begin 2027 te starten met de implementatie.

3.2.2 Risicogericht werken

Bij risicogericht werken staat de maatschappelijke impact van risico's centraal en wordt er nagedacht over de wijze waarop die risico's beïnvloed kunnen worden. Dit heeft ook geleid tot een verandering in het adviseringsproces. Veranderingen in wet- en regelgeving vormen hierin ook een startpunt van dit proces, daarnaast is het ook de wens van gemeenten.

VRGZ is aangesloten op landelijke en bovenregionale netwerken dat vanuit risico- en crisisbeheersing vormgeeft aan deze verandering. De komende jaren zullen we op basis van de landelijke aanpak de risico's met extra focus opnieuw bezien. Beïnvloeden van deze risico's zal gebeuren door toepassen van kaders uit bestaande regelgeving maar ook vanuit werkwijzen zoals bewustwording, gedragsverandering en kennisdeling.

De beweging van regel- naar risicogericht werken is steeds meer ingebed in de organisatie. Aandachtspunt is de stijging van het aantal

adviesaanvragen ten aanzien van de toepassing van nieuwe individueel gecertificeerde bouwmaterialen, mede in relatie tot de risico's die het oplevert bij het toepassen hiervan in de bestaande bouw. De brandweer kan in de duiding van deze risico's juist een breder veiligheidsbewust stimuleren wat ook aansluit in de risicogerichte benadering.

3.2.3 Paraatheid

Onderdeel van een weerbare organisatie is het waarborgen van organisatiebrede, maar ook bovenregionale paraatheid en slagkracht. De Inspectie Justitie en Veiligheid heeft in haar rapport 'Grenzen bereikt'³ geconcludeerd dat de Nederlandse brandweer onvoldoende is voorbereid om grote, gelijktijdige of langdurige incidenten – zoals natuurbranden of overstromingen – in meerdere veiligheidsregio's of landelijk te bestrijden. Als er een of meerdere grote incidenten zijn buiten de eigen regio en ze gaan elkaar helpen, gaat dit direct ten koste van de reguliere dekking binnen de regio.

De doorontwikkeling van onze organisatie staat centraal. We anticiperen op ontwikkelingen en werken aan de robuustheid en veerkracht. Zo hebben wij dit jaar het dashboard paraatheid opgeleverd. Hierdoor kunnen wij de paraatheid kwantitatief en kwalitatief een aantal dagen vooruit monitoren. Bij voorzienbare schaarste kunnen posten een uitvraag doen om vanuit een regionale poule personeel aan te vragen om de inzetbaarheid te waarborgen. Hiermee hebben we een aanbeveling uit het Inspectierapport 'Grenzen Bereikt', over de uitvoering van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden al kunnen

³ <https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt>

implementeren. Met het dashboard hebben we inzicht in de paraatheid en slagkracht binnen VRGZ. De overige uitkomsten uit het onderzoek van de Inspectie zullen in 2026 vertaald worden naar actiepunten op regionaal en landelijk niveau.

3.2.4 Onderwijslandschap

De maatschappelijke ontwikkelingen stellen de veiligheidsregio voor nieuwe uitdagingen. Vanuit de landelijke samenwerkingsagenda wordt in opdracht van de RCDV gewerkt aan een vereenvoudigd en verbeterd onderwijsstelsel voor de brandweer en crisisbeheersing (inclusief bevolkingszorg en GHOR). De trend is dat personeel korter aan een organisatie verbonden is. Dat vraagt om andere manieren van opleiden. Verder vraagt dit om een grotere opleidingsbehoefte, die niet toekomstbestendig te realiseren is met de huidige inrichting van het brandweeronderwijs. Vooruitlopend op de uitwerking van het nieuwe onderwijsstelsel vindt waar nodig al een vertaling plaats in de vakbekwaamheidsorganisatie van VRGZ. In samenspraak met het werkveld worden kwalificatiedossiers en het opleidingskader voor beroepsonderwijs periodiek geactualiseerd.

De afgelopen jaren zijn opleidingen uitgesteld en is minder frequent geoefend, vooral om financiële redenen. Het realistisch oefenen bij realistische trainingscentra is afgeschaald van één keer per jaar naar één keer per twee jaar, rijvaardigheidstrainingen zijn vervallen en complete leergangen worden doorgeschoven. Door stijgende opleidingskosten, meer verloop onder vrijwilligers en een relatief ouder personeelsbestand zijn de budgetten voor vakbekwaamheid meerdere jaren substantieel overschreden. Deze tekorten zijn incidenteel opgevangen door

onderschrijdingen binnen andere budgetten, maar deze wijze van financiering is niet structureel houdbaar.

Om de brandweer haar wettelijke taken veilig en professioneel te laten uitvoeren, is een structurele ophoging van de middelen voor vakbekwaamheid noodzakelijk. Zonder aanvullende financiële middelen ontstaat een onomkeerbare kwaliteitsachterstand. De repressieve slagkracht komt hierdoor ernstig onder druk te staan en neemt het risico snel toe dat we operationele inzet niet langer veilig kunnen waarborgen. Dit brengt niet alleen verhoogde risico's met zich mee voor personeel en inwoners maar vergroot ook de bestuurlijke aansprakelijkheid en reputatierisico's voor de organisatie.

3.2.5 Vlam 2.0

Een weerbare organisatie vraagt ook om investeringen in de vrijwilligersorganisatie. Daarom wordt hierop geïnvesteerd in het project 'Vrijwilligheid is van Levensbelang van ons Allemaal voor nu & (over)Morgen' (Vlam 2.0). Dit project richt zich op een toekomstbestendige vrijwillige brandweerorganisatie en volgt het eerste programma Vlam op.

Na het eerste programma zijn een aantal organisatorische aanpassingen gedaan om de verbinding tussen de centrale organisatie en de vrijwilligers te versterken. Er zijn nu concrete speerpunten benoemd in relatie tot het vinden, binden en boeien van vrijwilligers. Verder is gekozen om het programma Vlam 2.0 ook aan te laten sluiten bij de landelijke samenwerkingsagenda ([zie paragraaf 2.1.3](#)) en het regionale programma weerbaarheid en veerkracht ([zie paragraaf 2.1.1](#)).

Er zijn verschillende bijeenkomsten geweest om het bewustzijn bij vrijwilligers te vergroten op het gebied van weerbaarheid en veerkracht. Wij werken actief aan het vergroten van de mentale weerbaarheid van ons personeel. Deze activiteiten gaan door in 2026. Daarnaast zijn wij in gesprek over het vraagstuk toekomstbestendigheid van de brandweer. Welke maatschappelijke uitdagingen zien wij op ons afkomen, wat leren we uit gesprekken met onze medewerkers. Deze input vertalen wij in de doorontwikkeling van onze brandweerorganisatie.

3.2.6 Positionering jeugdbrandweer

Als VRGZ zijn we trots op de jeugdbrandweer die we binnen de organisatie hebben. De inspanningen van vele jaren om te investeren in de verbinding met de jeugdleden heeft geleid tot een structurele borging van de jeugdbrandweer onder de regie van de afdeling Vakbekwaamheid. Op deze manier versterken we de positie van de jeugdbrandweer en investeren we in doorstroming van jeugdleden naar de vrijwillige eenheden (gemiddeld 40-45%). Daarmee investeren we ook in de toekomstbestendigheid van de brandweerorganisatie.

3.2.7 Business Cases Brandweer

Tijdens het opstellen van het dekkingsplan 2024-2027 is aangekondigd dat de brandweer zich moet prepareren op nieuwe risico's en ontwikkelingen binnen de maatschappij. Daarom hebben we acht verschillende businesscases opgesteld. Dit zijn vooronderzoeken om uiteindelijk antwoord te kunnen geven op de vraag of het een ontwikkeling is die we als Brandweer Gelderland-Zuid op gaan pakken of niet. Hieruit kan dan een vervolgoopdracht komen.

Of het nu gaat om weersextremen, steeds hogere en dichtere bebouwde gebieden, nieuwe vormen van educatie zoals de Risk Factory of specialistische vormen van incidentbestrijding: de brandweezorg vraagt om toekomstbestendige oplossingen. We willen de kwaliteit die we als organisatie leveren niet alleen bestendigen, maar ons ook blijven ontwikkelen tot een robuuste, wendbare organisatie die is voorbereid op zowel huidige als toekomstige risico's.

Binnen Brandweer Gelderland-Zuid is de afgelopen periode intensief gewerkt aan diverse businesscases, waarin wordt onderzocht welke nieuwe taken, methoden en vormen van specialisatie nodig zijn om de brandweezorg toekomstbestendig te maken. De resultaten worden gewogen en samengebracht in een nota aan het bestuur.

3.2.8 Bluswater

De tijdige beschikbaarheid en bereikbaarheid van voldoende bluswater is een randvoorwaarde voor goede brandweezorg. Binnen de brandweer is een project gestart om voor Gelderland-Zuid te analyseren waar nu en in de toekomst mogelijk risico's zullen ontstaan. En waar nodig te komen met adviezen om de incidentbestrijding op andere manieren te kunnen waarborgen. Dit project zal waarschijnlijk in het tweede kwartaal van 2026 worden afgerond.

3.3 Informatiemanagement

3.3.1 Informatiegestuurde Veiligheid (IGV) en Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK)

Binnen het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) brengen we informatie van verschillende partijen bij elkaar en stellen we dit beschikbaar aan onze crisis- en ketenpartners via het IGV-portaal. Hierdoor ontstaan betere informatiebeelden zodat er beter voorbereid kan worden, of zelfs vooraf maatregelen kunnen worden genomen om een mogelijk incident te voorkomen. Dit doen we samen met de deskundigen van onze netwerkpartners; deze samenwerking krijgt door het sterke netwerk steeds beter vorm. Uitkomsten van deze (snelle) analyse kunnen bijvoorbeeld zijn dat er opgeschaald moet worden of dat er een kernteam ingericht moet worden om een dreiging voor te bereiden.

De afgelopen maanden hebben we stappen gezet met de regio's in Oost-Nederland om het VIK-portaal verder door te ontwikkelen met diverse dashboards en kaartinformatie en ook aan te laten sluiten op het landelijk knooppunt KCR2.

Naast de opgeschaalde crises- en rampen ([zie paragraaf 3.4.4 GRIP-incidenten](#)) is de crisisorganisatie in een kleiner verband actief geweest op basis van signalen uit het VIK. Het VIK is nog niet 24/7 actief maar monitort binnen haar mogelijkheden actief het dreigingsbeeld in de regio en daarbuiten. Dit heeft erin geresulteerd dat de crisisorganisatie vroegtijdig is geïnformeerd en er is geanticipeerd op mogelijke dreigingen, door tijdig maatregelen te nemen, zoals handelingsperspectieven voor hulpverleners en inwoners. Een voorbeeld daarvan zijn storingen in het telefonienetwerk die de communicatie tussen burgers en hulpverleningsdiensten onder druk zetten.

VRGZ heeft op verzoek van en in samenwerking met de gemeenten een bijdrage geleverd aan de operationele informatievoorziening ten behoeve van crowdcontrol tijdens de Vierdaagse feesten. De toepassing van het IGV-portaal is daarbij waardevol gebleken om de drukte zo veel mogelijk in goede banen te leiden.

Tenslotte heeft het VIK een actieve rol gespeeld in de voorbereiding op de jaarwisseling door op basis van informatie van gemeenten, politie en veiligheidsregio aandachtsgebieden in kaart te brengen en hotspots te benoemen voor de jaarwisseling. Het IGV-portaal van het VIK heeft frequent een sfeerbeeld kunnen delen voorafgaand en tijdens de jaarwisseling, maar ook in de rapportage naderhand.

3.4 Operationele prestaties

3.4.1 Cijfers incidenten

Het aantal incidenten voor branden, hulpverleningen en loze meldingen over 2025 is als volgt:

Incidenten	2023	2024	2025
Aantal branden	1.317	1.320	1.626
Aantal hulpverleningen	2.086	2.046	2.055
Aantal loze meldingen	500	441	428

Tabel 3.1: aantal incidenten

Het totaal aantal branden laat een behoorlijke stijging zien ten opzichte van 2024. Het aantal buitenbranden waar ook de natuurbranden onder vallen laten de grootste stijging zien. Uit de data-analyse lijkt dit vooral de oorzaak te hebben in langdurige warmte en droogte ten opzichte van bijvoorbeeld 2024. Ook het aantal grote gebouwbranden heeft een stijging laten zien.

Het aantal hulpverleningsincidenten laat een stabiel beeld zien. Wel is er een verschuiving waarneembaar in de incidenttypen. Het aantal gezondheid gerelateerde incidenten laat een sterke stijging zien. De stijging komt niet voort uit reanimatiemeldingen, maar houden verband met tilassistentie en afhijsingen. Het gaat dus vooral over de effecten die samenhangen met vergrijzing en het langer thuis wonen. Hieronder zijn de cijfers van branden en hulpverleningen uitgesplitst in de belangrijkste categorieën:

Incidenten per categorie	2023	2024	2025
Branden			
(Bij-)Gebouwen	328	333	385
Buitenbranden	596	503	802
Overig (kleine branden)	393	484	439
Hulpverleningen			
Ongevallen	545	577	550
Gezondheid	480	550	609
Leefmilieu	556	512	451
Overig	505	407	445

Tabel 3.2: aantal incidenten uitgesplitst (zonder loze meldingen)

3.4.2 Gebiedsgerichte opkomsttijden

Het Regionaal Dekkingsplan 2024-2027 is opgesteld conform de handreiking “Landelijk uniforme systematiek dekkingsplannen”. Een belangrijke wijziging in de presentatie van de operationele prestaties van de brandweer hangt samen met de nieuwe systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden, zoals aangegeven in het Regionaal Dekkingsplan 2024-2027.

De prestaties 2025 gaan over de maatgevende incidenten (prio-1 gebouwbranden). Onderstaande cijfers geven inzicht in het aantal meldingen dat valt onder deze richtlijn. Gerapporteerd wordt op de volgende categorieën:

- Sneller dan prognose;
- Conform prognose;
- Trager dan prognose.

Gebiedsgerichte opkomsttijd	2025	
	Aantal	Aandeel
Maatgevende incidenten	281	100%
Sneller dan prognose	15	5%
Conform prognose	255	91%
Trager dan prognose	11	4%

Tabel 3.3: gebiedsgerichte opkomsttijd

Vertraging ontstond in vijf van de gevallen door verificatie van een OMS-melding, in drie gevallen was er sprake van verkeers- en werkzaamheden. De overige gevallen van vertraging werden veroorzaakt door inzet van een andere post door onderbezetting, een post die van een eerdere melding kwam en een melding die onterecht als opgelost werd doorgegeven.

3.4.3 Risicobeheersing

Veilig Bouwen

In 2025 zijn 2.313 adviezen gegeven. Het betreft adviezen in het kader van het Besluit bouwwerken leefomgeving, waarbij we in toenemende

mate zien dat de regelgeving te kort schiet in het borgen van de brandveiligheid van onze bouwwerken.

Hierop hebben we geïnvesteerd in de relatie met onze gemeenten en projectontwikkelaars om in die gevallen extra maatregelen te nemen. Ook hebben we geïnvesteerd in de kennis van onze medewerkers om mee te gaan met de snelle ontwikkelingen in de bouw zoals de toepassing van (CLT)hout en andere bio-based bouwmaterialen. We blijven hiervoor actief participeren in het landelijk netwerk Bouw en Gebruik. Ondanks de stabilisatie in het aantal aanvragen zien we een toename in complexiteit en het steeds vaker meewegen van andere maatschappelijke belangen, zoals de druk op de woningmarkt, binnen de vergunningverlening.

Toezicht en Handhaving

Binnen Toezicht en Handhaving zijn in totaal 1.093 inspecties uitgevoerd en zijn 77 handhavingszaken opgestart. Hierbij zijn meer dan 2.000 overtredingen geconstateerd op brandveiligheid. Daarnaast is geparticipeerd in diverse integrale projecten zoals de aanpak van ondermijnende criminaliteit op bedrijventerreinen en Platform Veilig Ondernemen. Binnen het Platform Veilig Ondernemen is gekozen voor een meer thematische en vraaggerichte aanpak vanuit VRGZ, waarmee de rol en tijdsinvestering vanuit VRGZ acceptabel blijft. Ook zijn we intensief bezig geweest met de brandveiligheid van de opvanglocaties voor vluchtelingen en de problematische verzamelaar-problematiek.

Brandveilig Leven

De brandpreventieweek stond in 2025 nogmaals in het teken van veilig laden van e-bikes en e-scooters. Om deze boodschap uit te dragen

hebben we diverse weekmarkten en fietsstallingen binnen de regio bezocht. Ook is gebruik gemaakt van onder andere (social) media, met als doel het creëren van bewustwording en het sturen van gedrag.

In het kader van gedragsbeïnvloeding hebben we in 2025 een project gedraaid met een gedragswetenschapper. Dit heeft geleid tot een communicatieaanpak met handelingsperspectieven voor het veilig opladen van elektrische voertuigen in parkeergarages.

De afdeling Brandveilig Leven heeft in 2025 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- 13 voorlichtingen op scholen;
- 5.005 contactmomenten, persoonlijke voorlichting en publieksvragen;
- 136.000 social-mediaberichten onder de aandacht van gebruikers gebracht.

Omgevingsveiligheid

In 2025 hebben wij opnieuw deelgenomen aan de omgevingstafels bij de gemeenten. Naast aanvragen via de reguliere weg, heeft dit uiteindelijk geleid tot 44 afgegeven adviezen.

Vanuit netwerksamenwerking hebben we evenals in 2024 medewerkers vanuit risicobeheersing voor een dagdeel in de week laten werken op de kantoorlocaties van onze samenwerkingspartners (ODR, ODRN, gemeente Tiel, werkorganisatie Druten Wijchen en gemeente Nijmegen). Hoewel we zien dat daar nog meer zichtbaarheid uit te halen valt, krijgen we vanuit de samenwerkingspartners terug dat deze momenten als zeer prettig ervaren worden.

De afdeling Omgevingsveiligheid heeft in 2025 in totaal 714 adviezen gegeven, onderverdeeld in de volgende adviesvormen:

Adviesvorm	Aantal adviezen
Evenementenadvisering	351
Advisering industriële veiligheid	152
Advisering ruimtelijke veiligheid	116
Advisering natuurbrandbeheersing	95
Totalen	714

Tabel 3.4 adviesvormen

- De evenementenadvisering is een optelsom van A-, B- en C-adviezen, terrasvergunningen en overige adviezen op basis van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen;
- De adviezen industriële veiligheid zijn een optelsom van de adviseringen op milieu, Seveso, voorheen BRZO (Besluit risico's zware ongevallen), vuurwerk en explosieven en de ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen;
- De adviezen ruimtelijke veiligheid zijn een optelsom van de adviseringen externe veiligheid, instrument ruimtelijke veiligheid en overige adviezen op het gebied van bestemmingsplannen;
- De adviezen natuurbrandbeheersing omvatten alle adviezen voor risico-objecten in natuurrijke gebieden.

Het aantal aanvragen op het gebied van de Milieubelastende activiteiten (MBA) waarbij de veiligheidsregio's een adviserende taak hebben, blijft nog steeds achter op de verwachte aantallen. In het contact met de ODR en ODRN hebben we gemerkt dat ook zij deze teruggang ervaren, terwijl de bedrijfsactiviteiten gevoelsmatig niet minder worden. Vanuit de ODR en ODRN wordt nu onderzocht of er een verschuiving moet plaats vinden naar meer toezicht in het veld, om de niet aangevraagde MBA-locaties op deze wijze op te sporen. Aanvullend wordt ook de vraag gesteld of de huidige wet- en regelgeving voor de gemiddelde aanvrager mogelijk als te complex wordt ervaren, waardoor de aanvragen niet ingediend worden.

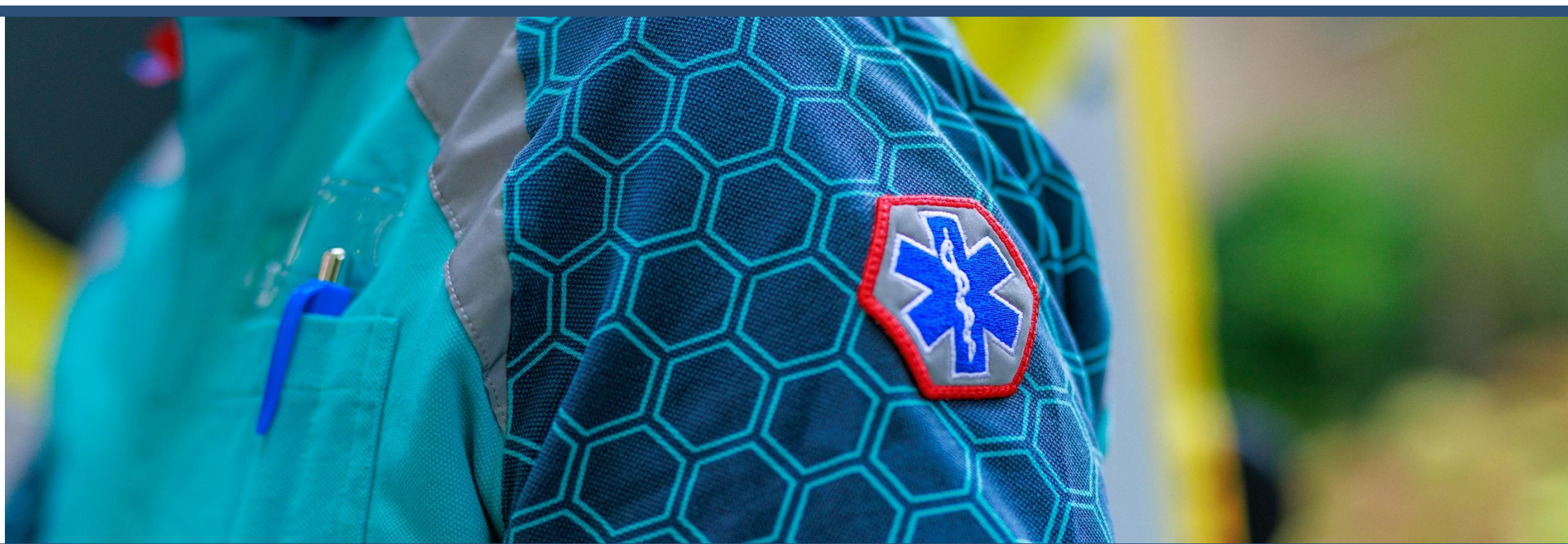
3.4.4 GRIP-incidenten

In 2025 hebben zich de volgende GRIP-incidenten voorgedaan:

Datum	Incident	Plaats	GRIP
7 februari	Gaslekkage	Nijmegen	1
27 februari	Brand industrie	Nijmegen	1
18 maart	Brand industrie	Nijmegen	1
27 maart	Brand zorgboerderij	Tricht	1
18 juli	Stremming spoor	Nijmegen	1
16 augustus	Gaslekkage	Zaltbommel	1
14 september	Vreemde lucht	Tiel	1
22 september	Brand agrarisch	Hurwenen	1
29 september	Brand industrie	Beneden-Leeuwen	1
7 oktober	Demonstratie	Nijmegen	2
30 oktober	Stremming spoor	Meteren	1

Tabel 3.5: GRIP-incidenten

Programma Regionale Ambulance Voorziening



4 Programma Regionale Ambulance Voorziening (RAV)

Ambulancezorg Gelderland-Zuid (AZGZ) is een erkende gezondheidszorginstelling en voert haar werkzaamheden uit op grond van de door het ministerie van VWS verstrekte aanwijzing in het kader van de Wet ambulancezorgvoorzieningen (1 januari 2021). De financiering van AZGZ verloopt via de zorgverzekeraars en de Zorgverzekeringswet.

Het Kwaliteitskader Ambulancezorg dat per 1 januari 2020 geïmplementeerd is in de sector, heeft een belangrijke plaats gekregen binnen de nieuwe Wet ambulancezorg. De responstijd van 15 minuten bij spoedurgentie is formeel nog steeds de maatgevende norm. Daarnaast is er een sectorale kentering gaande waarbij de kwaliteit van zorg breder getoetst wordt ook op andere thema's zoals patiëntwaardering of onafhankelijke externe toetsing op basis van de HKZ (ISO) normering waar de RAV aan moet voldoen.

In 2025 heeft, los van de onderwerpen die in de begroting zijn opgenomen, nog een aantal onderwerpen gespeeld die voor de toezichthoudende taak van het bestuur van VRGZ van belang zijn:

- Behalen continuering HKZ-certificaat.
- Behalen certificaat NEN7510: in 2025 is de audit voor informatiebeveiliging geweest. Deze is met positief resultaat afgerond.

4.1 Bijdrage spoedketen

De druk op de zorg blijft onverminderd groot. AZGZ probeert zoveel mogelijk bij te dragen aan het verminderen van die druk door aan het begin van de keten al zo goed mogelijk zorg te leveren die aansluit bij de verdere ketenzorg. Een onderdeel daarvan is het verminderen van het vervoeren van patiënten naar het ziekenhuis als dat niet nodig is. Waar mogelijk doet AZGZ dat door in te zetten op Mobiel Zorgconsult (MZC): iemand ter plaatse behandelen zonder dat een bezoek aan het ziekenhuis noodzakelijk is. De cijfers laten zien dat deze ritten toenemen. Dit lukt onder meer doordat er steeds betere producten op de markt komen waarmee de ambulanceverpleegkundigen analyses en beoordelingen kunnen doen of behandelingen ter plaatse kunnen uitvoeren waardoor vervoer naar een ziekenhuis niet nodig is.

4.2 Zorgcoördinatie

Zorgcoördinatie betreft het gezamenlijk organiseren van de acute zorg zodat iemand met een acute zorgvraag goed wordt begeleid vanaf het moment van de zorgvraag tot aan een zelfzorgadvies of de beschikbare plek met passende zorg.

In 2024 is voor de regio's Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden, met wie AZGZ veel samenwerkt, een pilot uitgevoerd op de locatie Beekstraat in Arnhem om de zorgcoördinatie te organiseren. Uit deze pilot is gebleken dat deze keuze niet het gewenste resultaat oplevert. Daar waar in eerste instantie de gedachte was om zorgpartijen fysiek samen de coördinatie van zorg te laten uitvoeren is ultimo 2025 de denklijn om dit op afstand te

doen en hierbij technische middelen in te zetten om informatie, gegevens en data onderling uit te wisselen. Daarnaast wordt hiermee personeel behouden omdat de centralisten nu niet meer acht uur lang 112-meldingen aan hoeven te nemen maar dit kunnen afwisselen met het aannemen van gepland vervoerritten. Daarom is in maart 2025 besloten om de gehele zorgcoördinatievoorziening naar de meldkamer in Apeldoorn te verplaatsen. AZGZ zet nog steeds in op coördinatie op afstand tussen partijen.

4.3 Schaarste bedrijfsmiddelen

De schaarste in bedrijfsmiddelen en materialen blijft bij vlagen een risico maar vormt momenteel geen acuut probleem. Hierbij valt te denken aan de stabiele toelevering van medicatie en infusievloeistoffen maar ook de tijdige levering van nieuwe ambulances. AZGZ blijft de beschikbaarheid van middelen goed monitoren.

4.4 Arbeidsmarktproblematiek

In 2025 waren er nog steeds tekorten aan personeel. Dit wordt opgevangen door de inhuur van personeel via uitzendorganisaties. Dit brengt hoge(re) loonkosten met zich mee maar draagt wel bij aan het adequaat kunnen leveren van het gevraagde zorgvolume. Daarnaast leidt AZGZ volop nieuw personeel op voor zowel de rijdende dienst als voor de meldkamer. In de loop van 2025 is het volume externe inhuur afgenomen omdat er meer eigen medewerkers geworven konden worden.

4.5 Operationele prestaties

Prestatiecijfers	Norm	Gerealiseerd in 2024	Gerealiseerd in 2025
Operationele prestaties			
A0-ritten ambulance	-	585	833
A0-ritten binnen 15 minuten	95%	96,5%	96,7%
A0-ritten gemiddelde meldtijd (min:sec) *	Max.02:00	02:07	01:49
A0 ritten gemiddelde opstarttijd (min:sec)	Max.01:00	00:53	00:50
A0-ritten gemiddelde rijtijd (min:sec)	Max.12:00	06:16	06:02
A0-ritten gemiddelde responstijd (min:sec)	Max.15:00	09:17	08:42
A1-ritten ambulance	10.000	21.052	21.574
A1-ritten binnen 15 minuten	95%	91,0%	90,0%
A1-ritten gemiddelde meldtijd (min:sec)	Max.02:00	02:36	02:40
A1 ritten gemiddelde opstarttijd (min:sec)	Max.01:00	00:59	00:57
A1-ritten gemiddelde rijtijd (min:sec)	Max.12:00	07:06	07:09
A1-ritten gemiddelde responstijd (min:sec)	Max.15:00	10:42	10:47

Prestatiecijfers	Norm	Gerealiseerd in 2024	Gerealiseerd in 2025
A2-ritten ambulance	8.000	12.315	12.537
A2-ritten binnen 30 minuten	98%	97,5%	97,0%
MCA-ritten ambulance	10.000	9.960	9.593
Eerste hulp geen vervoer ⁴	-	11.091	11.580
Vakbekwaamheid			
Medewerkersbekwaamheids-verklaring	100%	100%	100%

Tabel 4.1: prestatiecijfers Ambulancezorg Gelderland-Zuid

* Maximale normtijden voor de A0 en A1-ritten zijn voornamelijk hetzelfde totdat de wet dit aanpast.

Het aantal spoedritten is toegenomen, waarbij A0-ritten de grootste stijging laten zien (42%). 2025 is het eerste jaar waar de A0-ritten volledig zijn opgesplitst, dit verklaart al een deel van de stijging. A1- en A2-ritten laten relatief gezien een kleinere stijging zien (respectievelijk 2,5% en 1,8%).

Het aantal planbare ritten daarentegen is licht afgenomen (3,7%). De patiënt wordt in ongeveer een kwart van de incidenten thuis behandeld en niet vervoerd (26%). Ook hier zien we een stijging ten opzichte van vorig jaar (stijging van 4.4% in aantal mobiel zorgconsulten). Deze aantallen schetsen een trend die al langer zichtbaar is, namelijk een toename in spoedaanvragen en een toename van mobiel zorgconsulten.

⁴ Ambulance verleent wel eerste hulp ter plaatse maar hulpverlening leidt niet tot vervoer

Wat betreft prestaties ten opzichte van de landelijke norm presteren we goed voor A0-ritten. Zelfs een lichte stijging ten opzichte van vorig jaar in zowel de tijd die nodig is op de meldkamer, de uitruktijd als de rijtijd en dit alles samen zorgt voor een responstijdverbetering van gemiddeld een halve minuut ten opzichte van vorig jaar.

De prestatie van A1- en A2-ritten daarentegen is licht gedaald, waarbij deze daling niet direct terug te zien is in een sterke verslechtering van de gemiddelde meldkamertijd, uitruktijd of rijtijd. Een gedetailleerde analyse met betrekking tot specifieke gemeentes, postcodegebieden en de klachtenbeelden (en demografische gegevens die daarbij horen) van de A1- en A2-ritten zou hier extra inzicht kunnen geven. Ook zou dit inzicht geven op de vraag hoe om te gaan met de veranderende trend met betrekking tot spoedritten, het mobiel zorgconsult en daaraan gekoppelde norm prestaties en tijden. Hier wordt in 2026 een project voor opgestart.

Eenheden	Aantal 1-1-2025	Aantal 31-12-2025
Posten/ standplaatsen	9	9
A-ambulances en B-ambulances	30	31
Mobiele Intensive Care Unit (MICU)	2	2
Rapid Responder voertuigen	3	4

Tabel 4.2: kerngegevens Ambulancezorg Gelderland-Zuid

Paragrafen



5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

5.1.1 Beleid weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit

Elk jaar worden bij de verschillende organisatieonderdelen de risico's in kaart gebracht. Deze risico's zijn als volgt gerubriceerd en gewaardeerd:

- In de begroting en jaarrekening wordt een cijfermatige samenvatting van de risico-inventarisatie opgenomen met de berekening van het weerstandsvermogen ([zie paragraaf 5.1.2 Risico's](#)).
- Bij het uitbrengen van de financiële rapportages (Begroting en de Tussentijdse rapportages) werden nieuwe of verdwenen risico's als mutatie gemeld in de paragraaf Risico's. Vanaf de jaarrekening 2022 worden voortaan de tien grootste risico's opgenomen in de rapportage.
- De frequentie van de rapportage over risico's wordt groter als daar aanleiding voor is.
- Voor de omvang van de algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding wordt 5% van de baten genomen als streefwaarde.
- Voor de omvang van de reserve aanvaardbare kosten RAV wordt 10% van de baten genomen als minimumnorm en 15% als streefwaarde.

De jaarrekening is met inachtneming van bovenstaand beleid opgesteld.

Programma Crisis- en Rampenbestrijding

Omvang algemene reserve (Bedragen * € 1.000,-)	Realisatie 2025
Streefwaarde 5% van de baten programma C&R	3.357
Algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding	3.040
Percentage eigen vermogen van de baten	4,5%

Tabel 5.1: omvang algemene reserve

Bestemde reserves worden niet meegenomen in deze toetsingstabel van het eigen vermogen.

Bij de gepresenteerde cijfers wordt ervan uitgegaan dat de voorstellen voor bestemming van het resultaat 2025, zoals uiteengezet in [paragraaf 6.4](#), door het Algemeen Bestuur worden overgenomen. Over het boekjaar 2025 is een negatief resultaat van € 158.000 gerealiseerd. Dit tekort wordt gedekt door een onttrekking aan de algemene reserve. In de Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 zal een geactualiseerd meerjarig beeld van de algemene reserve worden geschetst.

Weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit (Bedragen * € 1.000,-)	Realisatie 2025
Benodigde weerstandscapaciteit	3.670
Beschikbare weerstandscapaciteit	3.040
Weerstandsvermogen	83%

Tabel 5.2: weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit C&R

De benodigde weerstandscapaciteit is het resultaat van de gewogen risicocapaciteit van de geïnventariseerde risico's ([zie paragraaf 5.1.2](#)). De beschikbare weerstandscapaciteit is gelijk aan de algemene reserve. Het weerstandsvermogen is de mate waarin de benodigde capaciteit wordt gedekt door de beschikbare capaciteit. Zoals uit tabel 5.2 blijkt, is het weerstandsvermogen ontoereikend om de risico's af te dekken. Naarmate de gecalculeerde risico's zich voordoen zullen hiervoor extra bezuinigingsmaatregelen moeten worden getroffen of wordt de bijdrage van gemeenten hoger.

Programma RAV

De reserves van AZGZ zien er als volgt uit:

Omvang reserve aanvaardbare kosten RAV (Bedragen * € 1.000,-)	Realisatie 2025
Minimale norm is 10% van de baten	3.725
Streefwaarde is 15% van de baten	5.588
Reserve aanvaardbare kosten RAV	2.887
Percentage eigen vermogen van de baten	8%

Tabel 5.3: reserve aanvaardbare kosten RAV

AZGZ heeft over 2025 een positief resultaat behaald van € 340.000,-. Met het bestuur is afgesproken dat de minimale omvang van het eigen vermogen 10% van de baten is. Voor 2025 komt dat uit op een benodigde reserve van € 3.725.000,-. De reserve bedraagt per eind 2025 € 2.887.000,- (na resultaatbestemming 2025).

Het percentage eigen vermogen ten opzichte van de baten komt uit op 8% ten opzichte van de minimale bestuurlijke norm van 10%. Afgesproken is de reserve niet aan te vullen vanuit de gemeentelijke bijdragen, maar alleen vanuit het resultaat op het programma RAV.

In de begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 zal een geactualiseerd meerjarig beeld van de reserve aanvaardbare kosten worden geschetst.

Weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit (Bedragen * € 1.000,-)	Realisatie 2025
Benodigde weerstandscapaciteit	1.589
Beschikbare weerstandscapaciteit	2.887
Weerstandsvermogen	182%

Tabel 5.4: weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit RAV

De beschikbare weerstandscapaciteit is toereikend om de geïnventariseerde en gecalculeerde risico's te dekken.

5.1.2 Risico's

In tabel 4.5 is een samenvatting van de risico's met financiële omvang opgenomen. Bij de bepaling van de noodzakelijke risicocapaciteit is rekening gehouden met de weging van de verwachtingswaarde van de kans dat de risico's zich voordoen.

Bedragen x € 1.000,-	Verwachtingswaarde	Noodzakelijke risicocapaciteit VRGZ	Noodzakelijke risicocapaciteit AZGZ	Noodzakelijke risicocapaciteit C&R
Nieuwe wet- en regelgeving en politiek bestuurlijke risico's	1.775	323	52	271
Maatschappelijke risico's	1.025	338	107	231
Economische risico's	2.505	526	200	326
Bedrijfsvoering	9.575	4.072	1.230	2.842
Totaal	14.880	5.259	1.589	3.670

Tabel 5.5: samenvatting risico's

Alle risico's worden periodiek beoordeeld en de waarde en de kans dat ze zich voordoen zijn daarop aangepast. Hierdoor zijn risico's verdwenen, bestaande risico's samengevoegd of juist uitgesplitst en nieuwe risico's toegevoegd.

De economische risico's zijn nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van 2024. Binnen de risico's zijn er wel verschuivingen in de omvang. Door nieuwe cao-ontwikkelingen en het inmiddels verwerken van de

bezuiniging BDuR en de gemeentelijke bijdrage zijn de risico's die de organisatie hierop loopt kleiner geworden.

Daarnaast is de financiële impact verhoogd van het risico op per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) en Posttraumatische stressstoornis (PTSS). Dit nadat interne verkenningen hebben aangetoond dat beiden naar alle waarschijnlijkheid in meerdere gevallen voorkomen binnen de organisatie. Voor het bepalen van de omvang lopen nog diverse onderzoeken, zowel bij de provincie als het gaat om PFAS, als intern als het gaat om PTSS.

Omdat er een richtinggevend besluit is genomen in 2025, is de ontvlechting op het gebied van bedrijfsvoering tussen VRGZ en GGD Gelderland-Zuid opgenomen als een risico in 2025. Om het ontvlechten te realiseren zullen frictiekosten worden gemaakt waarvan de dekking nog onzeker is en afhankelijk van bestuurlijke besluitvorming.

De geopolitieke ontwikkelingen vereisen een weerbare samenleving maar ook het vergroten van onze eigen weerbaarheid als overheid om kritieke bedrijfsprocessen te kunnen blijven uitvoeren. In dit kader is het programma weerbaarheid en veerkracht opgenomen. Tevens is er meer aandacht voor cybersecurity en nemen de kosten op dit vlak ook toe om aan de vereisten te kunnen voldoen.

Om een concreter beeld te geven van de risico's die VRGZ loopt, worden in de volgende tabel de tien grootste risico's weergegeven.

Nr.	Risico en omschrijving	Bedrag x kans	Risico bedrag	Beheersmaatregelen
1	PFAS De rijksoverheid wil inzicht krijgen in hoeverre er in Nederland PFAS vervuiling is. Zodra op onze locaties een significante hoeveelheid PFAS in de bodem wordt gevonden, kan dit resulteren tot maatregelen die kosten met zich meebrengen voor VRGZ en/of de individuele gemeenten.	2.500 x 0,3	750	▪ Onderzoeksrapport laten uitvoeren naar actieplan ▪ Landelijke ontwikkelingen volgen, met name financiering en vervolgstappen ▪ Blusmiddelen met PFAS worden niet meer gebruikt
2	PTSS, Verzuim, Arbo Door verzuim om verschillende redenen geen inzetbaarheid van personeel maar wel (op)lopende kosten. PTSS bekend bij aantal medewerkers en gezien de aard van de organisatie zijn nieuwe gevallen in de toekomst niet uit te sluiten.	1.500 x 0,5	750	▪ Managers meenemen in hoogte verzuim en monitoring verzuimgevallen ▪ Tevredenheidsonderzoeken onder personeel regelmatig uitvoeren ▪ Mogelijkheden interne re-integratie uitwerken, re-integratie plan per afdeling optuigen zodat per soort re-integreerder een passende oplossing (ook buiten eigen afdeling) geboden kan worden ▪ Actief arbobeleid, zoals vormgegeven in bijvoorbeeld Team collegiale opvang (TCO) en Bedrijfsopvang teams (BOT-teams)
3	Cybercriminaliteit/beveiligingsincident Cybercriminaliteit, beveiligingsincidenten en verstoringen van de organisatie en samenleving	1.000 x 0,5	500	▪ Aanwezigheid CISO, FG en PO en uitbreiding functioneel beheer ▪ Continuïteitsplan in werking ▪ Vitaal verklaring bij voldoen aan Cyberbeveiligingswet ▪ Opnieuw aanbesteden kantoorautomatisering ▪ Strengere controles inrichting automatisering ▪ Verdere verbetering ISO / NEN certificering ▪ Inzet AI gestuurde monitoring software

Nr.	Risico en omschrijving	Bedrag x kans	Risico bedrag	Beheersmaatregelen
				▪ Verhogen bewustwording binnen de organisatie (awareness campagne) ▪ Tactisch- en strategisch plan om te voldoen aan wet- en regelgeving ▪ Back-up en restore ▪ Verwerkersovereenkomsten en contracten conform inkoopvoorwaarden VRGZ ▪ Ketensamenwerking ▪ Prospectieve risicoanalyse ▪ Noodstroomaggregaten
4	Arbeidsmarktkrapte Door arbeidsmarktkrapte niet en of niet volledig de toegewezen taken kunnen uitvoeren. Risico met name van toepassing op RAV waar op dit moment de voornaamste krapte zit. In de komende jaren door vergrijzing zowel bij de RAV als VRGZ-functies die ingevuld moeten worden.	750 x 0,5	375	▪ Tijdig bespreken met zorgverzekeraars ▪ Zorgcoördinatie ▪ Tijdig schakelen met ketenpartners (ziekenhuizen) om met elkaar keten sterk te houden ▪ Automatiseren van repeterende taken, inzetten van chatbots, maken van gespreksverslagen, inzet AI-tools. ▪ Aanpassing arbeidsvoorwaarden ▪ Inzet externe wervingsbureaus ▪ Extra inzet op arbeidsmarktcommunicatie ▪ Extra formatie t.b.v. werving en selectie ▪ Bevorderen duurzame inzetbaarheid ▪ Extra aandacht voor binden en boeien van medewerker (o.a. richtlijn bewust belonen)
5	Meerkosten ontvlechting VRGZ/GGD Door de voorgenomen ontvlechting tussen VRGZ en GGD op het gebied van bedrijfsvoering ontstaat een risico op kosten die moeilijke in te schatten zijn zoals frictiekosten.	1.100 x 0,3	330	▪ Samenstellen van organisatieplan ▪ Onderzoeken verschillende scenario's ▪ Duidelijke afspraken maken overgangsperiode

Nr.	Risico en omschrijving	Bedrag x kans	Risico bedrag	Beheersmaatregelen
6	Kapitaallasten vastgoed Bij de regionalisering zijn panden zonder of met geringe boekwaarde overgegaan naar VRGZ. Hiervoor zijn dus geen of weinig kapitaalslasten gebudgetteerd terwijl deze in de komende jaren aan vervanging toe zijn. Dit betekent een extreme stijging in de kapitaalslasten t.o.v. de huidige situatie. Het risico bestaat dat hiervoor niet/onvoldoende wordt gecompenseerd.	1.000 x 0,3	300	▪ Regionaal huisvestingsonderzoek ▪ Uitstellen van vervanging ▪ Onderzoek naar grootte vastgoedportefeuille en spreiding opnieuw beoordelen ▪ Egalisatiereserve gebruiken
7	Klimaatverandering C&R Gevolgen van klimaatverandering en energietransitie op Repressie brandweer. Dit kan leiden tot langere- en complexere uitrukken en toename in aantal uitrukken. Ook kan dit leiden tot anders- of meer opleiden en nieuwe vereisten materieel in het kader van veilig repressief optreden.	500 x 0,5	250	▪ Volgen landelijke ontwikkelingen ▪ Project gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing
8	Weerbaarheid eigen organisatie In het kader van de weerbare samenleving zijn veiligheidsregio's verplicht een weerbaarheidsplan te hebben en voorbereid te zijn op een noodsituatie om de bevolking van Nederland bij te staan. Om weerbaar te zijn als organisatie zijn vereisten gesteld, onduidelijk is nog hoe dekking van deze kosten uitvallen. Voor de organisatie betreft dit substantiële aanpassingen/werk.	500 x 0,5	250	▪ Continuïteitsplan eigen organisatie ▪ Uitwerken mogelijke scenario's ▪ Opstellen protocollen
9	Verduurzaming vastgoed Om te voldoen aan de duurzaamheidseisen (o.a. klimaatakkoord, energiebesparing) zijn extra investeringen nodig in bestaande en nieuwe panden. Dit betreft een afweging tussen de ambities, planning en financiële middelen.	1.950 x 0,1	195	▪ Onderzoek en advies verduurzaming van panden ▪ Toekomstvisie huisvesting bespreken met bestuur. ▪ Onderzoek naar toekomstbestendigheid/nieuwbouw multipost

Nr.	Risico en omschrijving	Bedrag x kans	Risico bedrag	Beheersmaatregelen
10	CAO CAO/Loonontwikkelingen	630 x 0,3	189	- Tijdig het gesprek voeren met zorgverzekeraars/ gemeentes - Bij vacatureruimte afwegen of invulling noodzakelijk is - Aanspreken van algemene reserve
Totaal van de 10 grootste risico's (noodzakelijke risicocapaciteit)			3.889	
Overige (noodzakelijke risicocapaciteit)			1.370	
Totale noodzakelijke risicocapaciteit			5.259	

Tabel 5.6: overzicht 10 grootste risico's

Frauderisico analyse

VRGZ heeft beleid opgesteld over het voorkomen van fraude en er is een frauderisicoanalyse uitgevoerd. De analyse wordt periodiek geactualiseerd en is betrokken bij het risicomanagement. Dit is ook onderdeel van de rechtmatigheidsverklaring via het criterium 'misbruik en oneigenlijk gebruik'.

5.1.3 Kengetallen

Onderstaande kengetallen zijn opgenomen conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Kengetallen	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Realisatie 2024
Netto schuldquote	41%	57%	47%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	41%	57%	47%
Solvabiliteitsratio	11%	9%	12%
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%

Tabel 5.7: kengetallen

De nettoschuld weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van VRGZ ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Deze is lager dan begroot door het lagere investeringsvolume.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin VRGZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Onder de solvabiliteitsratio

wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen bestaat volgens artikel 42 BBV uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten.

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele lasten. Hierdoor ontstaat inzicht in de structurele exploitatieruimte.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Materiele vaste activa

Activeren en afschrijven

Conform het BBV wordt alle materiële vaste activa geactiveerd. Investerings worden lineair afgeschreven vanaf 1 juli van het jaar van ingebruikname. Als uitgangspunt voor het activeren geldt dat dit plaatsvindt vanaf € 10.000,- per object.

Investerings in gebouwen

VRGZ heeft ultimo 2025 34 brandweerkazernes en 4 ambulanceposten in eigendom. De overige kazernes en ambulanceposten zijn in eigendom van de gemeenten en worden gehuurd door VRGZ. Investerings in gebouwen die eigendom van de gemeenten zijn komen voor rekening van de betreffende gemeenten. Investerings in gebouwen die eigendom zijn van VRGZ worden bij VRGZ geactiveerd. De kapitaallasten zijn opgenomen in de begroting.

Investerings in overige kapitaalgoederen

Ten aanzien van de investeringen in overige kapitaalgoederen (inventaris en installaties, automatisering, vervoersmiddelen en materiaal) hanteert VRGZ een meerjarig investeringsplan dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Onderhoud

Ambitieniveau

VRGZ is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten van het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud.

Onderhoud gebouwen en installaties

Op basis van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) wordt jaarlijks het planmatig onderhoud uitgevoerd.

Uitgangspunten beleid

- Het MJOP wordt jaarlijks geactualiseerd en een keer in de vijf jaar volledig herzien door een externe partij.
- VRGZ middelt de lasten van het onderhoud over een periode van 10 jaar.
- Voor het meten en bewaken van de onderhoudsstaat hanteert VRGZ de landelijke NEN-norm 2767 voor gebouwen.

Het onderhoud vertoont in absolute zin, als gevolg van werkelijk uit te voeren onderhoud, in de verschillende jaren fluctuaties. Via de

voorziening groot onderhoud vertoont de feitelijke belasting van de begroting een stabiel beeld.

Conform besluit worden de meerkosten van € 619.000,- per jaar tot en met 2027 volledig gefinancierd uit de daarvoor bestemde reserve herziening MJOP.

De kosten voor het beheer en onderhoud van de gehuurde panden zijn voor rekening en risico van de gemeenten. VRGZ draagt bij in de servicelasten.

Onderhoud materieel

Het onderhoud van materieel wordt grotendeels in eigen beheer uitgevoerd via het organisatieonderdeel Materieel Techniek (servicecentrum) of uitbesteed.

5.3 Financiering

5.3.1 Beleid t.a.v. risicobeheer en financieringsportefeuille

Risicobeheer

Het is VRGZ niet toegestaan om leningen te verstrekken en rente en aflossing van leningen te garanderen.

Financieringsportefeuille

De hoeveelheid geld die nodig is voor de uitvoering van de verschillende taken van de organisatie wordt beheerd door de treasuryfunctie. Werkwijze, taken en verantwoordelijkheden zijn vastgelegd in het treasurystatuut. VRGZ voert een risicomijdend beleid en voldeed in 2025 aan wet- en regelgeving.

Voor VRGZ geldt het schatkistbankieren voor decentrale overheden. Dit houdt in dat tegoeden worden aangehouden in de Nederlandse schatkist⁵. Hierdoor zal de Nederlandse Staat minder geld hoeven te lenen op de financiële markten en zal de staatsschuld dalen.

In 2022 zijn een drietal nieuwe leningen afgesloten met stortingsdata in 2023, 2024 en 2025. Alle leningen zijn ter vervanging van aflopende leningen afgesloten en met het oog op stijgende rentepercentages. Het leningenverloop is weergegeven in [paragraaf 7.6](#).

⁵ Het tegoed van de rekening courant bij de Rabobank wordt volledig afgeroomd, het tegoed bij de BNG-bank tot € 100.000,-. De rekeningen die gebruikt worden voor kaartbetalingen vallen buiten de afrotingsregeling.

5.3.2 Rente en treasury

	Realisatie 2025	Begroting 2025	Realisatie 2024
a. De externe rentelasten over korte en lange financiering	962	959	878
b. De externe rentebaten	-273	-	-372
Totaal door te rekenen externe rente	689	959	506
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-	-	-
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-	-	-
Totaal c	-	-	-
Saldo door te rekenen externe rente (a+b+c)	689	959	506
d1. Rente over eigen vermogen	-	-	-
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)	-	-	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente	689	959	506
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	773	825	772
f. Renteresultaat op het taakveld treasury	84	-134	-266

Tabel 5.8: renteschema

Kasgeldlimiet

Het Ministerie van Financiën geeft aan welk bedrag mag worden gefinancierd met kortlopende geldleningen; de kasgeldlimiet. Als de kasgeldlimiet structureel wordt overschreden moet de kortlopende schuld worden omgezet in een langlopende schuld. Uit tabel 5.9 blijkt dat VRGZ binnen de norm voor de kasgeldlimiet is gebleven.

Kasgeldlimiet (bedragen x € 1.000,-)	2025			
Omvang primaire begroting per 01-01-2025 (grondslag)	103.575			
In procenten van de grondslag	8,20%			
Toegestane kasgeldlimiet	8.493			
	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Totaal netto vlottende schuld	-4.661	-1.529	630	-5.021
Toegestane kasgeldlimiet	8.493	8.493	8.493	8.493
Ruimte	13.154	10.022	7.863	13.514

Tabel 5.9: kasgeldlimiet

Renterisiconorm

Om ongewenste financiële gevolgen van rentewijzigingen te beperken geeft het ministerie ook een renterisiconorm aan. Deze renterisiconorm geeft de omvang van de schuld weer die in een jaar maximaal voor renteconversie in aanmerking mag komen. De uitkomst hiervan mag niet overschreden worden zodat een spreiding van de opgenomen leningen, looptijden en rente-aanpassingsdata en een eventueel hieruit voortvloeiende rentewijziging ontstaat.

In 2025 bleef VRGZ binnen de norm van de Wet Financiering decentrale overheden (Fido).

Renterisiconorm (bedragen x € 1.000,-)		2025
1	Renteherziening op lening o/g	0
2	Betaalde aflossingen	3.650
3	Renterisico (1+2)	3.650
4	Begrotingstotaal 2025	103.575
	Bij Min. Regeling vastgestelde %	20%
5	Renterisiconorm	20.715
Toets renterisiconorm (5-3)		
6	Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	17.065

Tabel 5.10: renterisiconorm

5.4 Organisatie en bedrijfsvoering

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de taken waarvoor binnen de begroting geen afzonderlijke programma's zijn opgenomen. Het gaat om de wijze waarop de bedrijfsvoering plaatsvindt en een korte beschrijving van de ontwikkelingen die daarop van invloed zijn.

5.4.1 Ambtelijke organisatie

VRGZ wordt geleid door een algemeen directeur. De vier sectoren Brandweer, Ambulancezorg, Risico- en Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering worden elk aangestuurd door een operationeel directeur. Samen vormen zij het directieteam dat wordt ondersteund door de concernstaf. De GHOR (onderdeel van de sector Risico- en Crisisbeheersing) wordt ook aangestuurd door de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) die tevens directeur is van GGD Gelderland-Zuid (GGD GZ).

5.4.2 Besturing

De operationeel directeur van de sector Bedrijfsvoering is integraal directeur voor de bedrijfsvoering van zowel VRGZ als GGD GZ. Onder de eindverantwoordelijkheid van de algemeen directeur is de operationeel directeur Bedrijfsvoering integraal verantwoordelijk voor alle ondersteunende taken van het primaire proces.

Dit alles wordt uitgevoerd binnen de door het bestuur en de directie vastgestelde (financiële) beleidskaders. De directie ziet erop toe dat de ambtelijke organisatie integer handelt en de bestuursbesluiten goed uitvoert. Ook bevordert de directie de onderlinge samenwerking en samenhang tussen de sectoren en de samenwerking met de externe partners ten behoeve van integrale advisering aan het bestuur en de operationele taakuitvoering.

Binnen de vastgestelde kaders opereren de managers van de sectoren en afdelingen met een grote mate van zelfstandigheid en

verantwoordelijkheid, waarbij medewerkers de vrijheid hebben om als professionals te opereren. Leidinggevend en ondersteunen hen in de ontwikkeling van hun professionaliteit.

5.4.3 Bedrijfsvoering

De sector Bedrijfsvoering adviseert en faciliteert het primaire proces en bewaakt hierin de samenhang. Het is noodzaak om als Bedrijfsvoering wendbaar in te kunnen spelen op in- en externe ontwikkelingen in een 24/7 organisatie. Dit doen we door onze mensen en middelen zo goed mogelijk in te zetten. Ten opzichte van andere veiligheidsregio's zijn we minimaal georganiseerd⁶ en merken we, dat door steeds strengere wet- en regelgeving (bijvoorbeeld op het vlak van Informatievoorziening (IV)) het steeds lastiger is om alle taken binnen de bestaande budgetten uit te voeren.

HRM

Om invulling te geven aan het ontwikkelen van een weerbare en wendbare organisatie is in 2025 verder gewerkt aan het versterken van de Strategische Personeelsplanning (SPP). Binnen de SPP wordt gestuurd op doorstroom-, ontwikkel- en doorgroeimogelijkheden, met specifieke aandacht voor het duurzaam inzetbaar houden van medewerkers. Er wordt gewerkt aan opleidingsplannen en een langetermijnstrategie voor in-, door- en uitstroom. Ook wordt onderzocht of de noodzakelijke doorontwikkelingen binnen de bestaande budgetten uitvoerbaar zijn. Op basis van het relevante verhaal van VRGZ, inclusief missie, visie en kernwaarden, is in 2025 de communicatiestrategie rondom de

⁶ Berenschot – Uitkomsten van de benchmark Veiligheidsregio's (11 maart 2022)

werving van nieuw personeel en het behouden van ons personeel geactualiseerd. Om de merkidentiteit van de VR, brandweer, crisisbeheersing en ambulancedienst als aantrekkelijke werkgever optimaal te kunnen uitdragen, zijn daarbij aparte merkfilms⁷ ontwikkeld.

Mentale weerbaarheid en PTSS

De landelijke erkenning van PTSS als beroepsziekte is op 14 juli 2025 formeel bekrachtigd. De afspraken gelden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. De regeling PTSS en de wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, in ons geval de ambulancezorg. Op voorwaarde dat de toepasselijke cao daartoe de ruimte biedt, kunnen wij als individuele veiligheidsregio besluiten de afspraken ook op aanvullende organisatieonderdelen van toepassing te verklaren. Dit zijn wij op dit moment aan het verkennen.

De regeling treedt op 1 februari 2026 in werking, met terugwerkende kracht van vijf jaar. VRGZ is actief betrokken bij de landelijke implementatie en bereidt zich voor op een zorgvuldige invoering binnen de eigen organisatie. Elke veiligheidsregio ontvangt jaarlijks (tot en met 2028) 0,5 fte voor de begeleiding van medewerkers die het aanvraagproces ingaan. Deze functionaris ondersteunt medewerkers bij het indienen van aanvragen, fungeert als vraagbaak en levert gegevens voor landelijke monitoring. Daarnaast wordt op landelijk niveau een ondersteuningsbureau PTSS ingericht. Ook wordt een diagnostisch

instituut gecontracteerd voor onafhankelijke beoordeling van PTSS-aanvragen.

VRGZ is voornemens een casemanager aan te stellen die medewerkers van begin tot eind begeleidt bij complexe werkgerelateerde trajecten. Denk hierbij aan PTSS, medische behandelingen, geweldsincidenten op straat of verzekeringskwesaties. Door deze vormen van hulpverlening te bundelen in één functie, wordt voorkomen dat medewerkers tussen wal en schip raken wanneer zij ondersteuning nodig hebben.

Hoewel de regeling pas in februari 2026 ingaat, is de toolbox met voorlichtingsmateriaal al in gebruik. VRGZ werkt daarnaast aan het versterken van mentale weerbaarheid en sociale veiligheid. Incidenten en doorverwijzingen bij de brandweer worden geregistreerd en via de arbodienst is inzicht in psychisch verzuim beschikbaar. Een VRGZ-brede harmonisatie van psychosociale ondersteuning is nog in ontwikkeling maar de basisstructuren binnen de sectoren zijn in kaart gebracht.

Informatievoorziening

In 2025 is gestart met het opstellen van een meerjarenstrategie voor de informatievoorziening. Dit is noodzakelijk vanwege de toenemende digitale dreiging, aangescherpte normeringen en de vitaal verklaring van VRGZ. Deze in maart 2026 bestuurlijk vastgestelde strategie richt zich op het robuust, wendbaar, veilig en toekomstbestendig maken van digitale systemen en processen, in lijn met de toenemende eisen uit wet- en regelgeving. Daarnaast wordt ingezet op een schaalbare en wendbare

⁷ <https://vrqz.nl/werken-bij/>

informatievoorziening die in tijden van crises snel kan meebewegen met de behoeften van de organisatie. Deze koers vertaalt zich direct in bestuurlijke keuzes rondom digitale veiligheid en informatiebeveiliging en de benodigde capaciteit in mens en middelen.

Digitale veiligheid

De overeenkomst met de leverancier voor de ondersteuning van IT-infrastructuur en systeembeveiliging voor zowel VRGZ als GGD is met een jaar verlengd tot december 2026. Door sterk gestegen prijzen en de noodzaak tot continuering van de dienstverlening leidt dit tot aanvullende financiële uitzettingen.

Omdat het onderzoek naar de bedrijfsvoering van GGD en VRGZ nog in het besluitvormingsproces zit, is een nieuwe aanbesteding uitgesteld. Hierdoor is het begrote negatieve resultaat van € 100.000 niet gerealiseerd.

In de voorbereiding van een nieuwe aanbesteding is onderzocht wat we zelf kunnen doen, wat we moeten uitbesteden en waar we op kunnen samenwerken (outsourcing versus insourcing). Een essentieel uitgangspunt hierbij is het waarborgen van de continuïteit van de organisatie en de voorgenomen richting tot ontvlechting van de bedrijfsvoering van GGD en VRGZ. De uitkomsten hebben een plek gekregen in de aanstaande IV-strategie.

Vitaliteitsbeoordeling processen

In het voorjaar van 2025 is vooruitlopend op de vitaalverklaring onderzoek gedaan naar de eigen weerbaarheid en continuïteit van de VRGZ bij onder andere een langdurige stroomuitval. De analyse toont aan dat wij als veiligheidsregio momenteel onvoldoende zijn voorbereid om

onze meest essentiële diensten gedurende vier dagen ononderbroken voort te zetten. Om de weerbaarheid te vergroten moeten waar nodig passende en evenredige technische en organisatorische veiligheids- en beveiligingsmaatregelen genomen worden. Deze maatregelen vragen de komende jaren om extra investeringen op het gebied van noodstroomvoorzieningen, alternatieve communicatieoplossingen en noodvoorraden en/of samenwerkingsafspraken met partners. Verdere uitwerking, onder andere in de IV-strategie 2026-2030 en een geactualiseerd continuïteitsplan, volgt in aankomende jaren.

Informatiebeveiliging

De afhankelijkheid van digitale systemen en informatiestromen binnen de veiligheidsregio is groot. Verstoring of misbruik van deze systemen kan directe gevolgen hebben voor de veiligheid van inwoners en de continuïteit van onze primaire processen. De Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO2) verplicht ons om actief en aantoonbaar toezicht te houden op informatiebeveiliging en incidentmanagement.

In 2025 blijft informatiebeveiliging een prioriteit voor VRGZ. De Chief Information Security Officer (CISO) leidt verschillende trajecten om de digitale veiligheid te verbeteren, waaronder acties op basis van de NEN 7510-audit bij de sector Ambulance. Deze inzet krijgt vervolg in het versnellingsplan dat is voortgekomen uit eerdere audits en specifiek gericht is op het dichten van NEN7510-afwijkingen, het verhogen van de weerbaarheid en het voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO2).

Vastgoed & Facility Management

Op basis van de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van VRGZ op 10 april 2025, is de afdeling Vastgoed gestart met de verdere concretisering van de huisvestingsplannen in afstemming met de betrokken gemeenten. Het Strategisch Plan Vastgoed (SPV) vormt hierbij een belangrijke input voor de vervangingskalender en dient als leidraad voor de prioritering van projecten.

De eerste vervangingstrajecten voor de locaties Lienden, Maurik en Varik zijn in de initiatiefase. Dit betekent dat gestart is met de voorbereiding van werkzaamheden, waaronder het opstellen van programma's van eisen, het voeren van overleg met gemeenten en brandweerposten en de ruimtelijke procedures. De verwachting is dat deze trajecten eind 2026 in de uitvoeringsfase komen.

Daarnaast zijn er recente ontwikkelingen rondom de locaties Nijmegen-West, Beek Ubbergen, Waardenburg en het centrale servicecentrum. Deze trajecten omvatten zowel verplaatsing als aankoop van locaties en nieuwbouw. Deze trajecten maken deels onderdeel uit van de totale vastgoedopgave en worden in samenhang behandeld. Dit betekent dat de planning, besluitvorming en uitvoering integraal worden afgestemd vanuit een Programma Regionale Huisvesting, waarbij rekening wordt gehouden met onderlinge afhankelijkheden en financiële kaders.

Uitvoering meerjarenonderhoudsplan

De uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) loopt door. Waar het gaat om het vervangingsplan, vergen nieuwe duurzame voorzieningen soms uitstel van groot onderhoud. Gezien de beperkte financiële ruimte, wordt dit de komende jaren alsnog op een financieel en uitvoeringstechnisch passender moment gerealiseerd. Het niet ter

beschikking hebben van de middelen uit het resultaat van 2024 heeft geleid tot het schrappen van geplande investeringen in zonnepanelen en warmtepompen.

De ontwikkeling van de huisvestingskosten blijft een belangrijk aandachtspunt. De kostenstijging wordt met name veroorzaakt door indexaties op onderhoudscontracten en stijgende uurtarieven. De personele kosten zijn in twee jaar tijd met meer dan 16% gestegen. Hierdoor passen arbeidsintensieve contracten niet langer binnen de beschikbare budgetten, omdat deze budgetten jaarlijks slechts worden verhoogd op basis van een materiële index van 2% tot 3%.

Een nieuwe uitdaging binnen de uitvoering is de toenemende netcongestie. Bij nieuwbouw en verduurzamingsprojecten blijkt het steeds lastiger om extra stroomcapaciteit te verkrijgen, met wachttijden die kunnen oplopen tot zes à acht jaar. Dit kan leiden tot dure technische alternatieven zoals energieopslag en -managementsystemen, die structureel hogere (energie)kosten met zich meebrengen.

Financiën & Inkoop

Doorontwikkeling Inkoopproces

In 2025 hebben we het inkoopteam voltallig gemaakt, zodat contract- en leveranciersmanagement beter verankerd kunnen worden in de organisatie. Hiermee geven we invulling aan het vastgestelde inkoopverbeterplan dat gericht is op de periode 2021-2025. De projectfase is afgerond en inkoopvolwassenheidsniveau 3 is behaald. Op sommige onderdelen halen we niveau 4. De komende periode wordt op een aantal thema's, zoals contract- en leveranciersmanagement doorgewerkt om deze te verbeteren.

Rechtmatigheid

Het Dagelijks Bestuur (DB) is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens, maar dat de afwijkingen acceptabel zijn ([zie ook paragraaf 6.9](#)).

Bedragen x € 1.000,-

Rechtmatigheidsverantwoording	Totaal Bedrag	C&R	RAV
Begrotingscriterium	107	-500	607
Voorwaardencriterium	0	0	0
Misbruik & oneigenlijk gebruik criterium	0	0	0

Tabel 5.11: samenvatting rechtmatigheidsverantwoording

Er is sprake van een overschrijding op het programma Crisis- en Rampenbestrijding en een overschrijding op het programma Regionale Ambulance Voorziening voor het begrotingscriterium. Ten aanzien van het voorwaardencriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium zijn geen afwijkingen geconstateerd. Voor de volledige specificatie en toelichting [zie paragraaf 6.9](#).

De over- en overschrijdingen van de kosten zijn, voor zover voorzien, in de tussentijdse financiële rapportages gemeld aan het Algemeen Bestuur dat hiermee heeft ingestemd. Deze vallen binnen het bestaande beleid en de reguliere bedrijfsuitoefening waardoor de begrotingsonrechtmatigheid als acceptabel is aangemerkt.

Samenstelling personeelsbestand

In onderstaande tabel zijn een aantal gegevens opgenomen over de opbouw van het personeelsbestand.

	2024	2025
Aantal medewerkers VRGZ		
Aantal dienstverbanden (excl. brandweervrijwilligers/inhuur)	697	703
Aantal brandweervrijwilligers	757	777
Totaal dienstverbanden VRGZ	1.454	1.480
Totaal medewerkers VRGZ excl. dubbele dienstverbanden*	1.277	1.312
Aantal FTE (excl. brandweervrijwilligers)		
FTE in dienst	589	599
FTE inhuur	39	24
Gemiddelde leeftijd		
Inclusief vrijwilligers	44	44
Exclusief vrijwilligers	47	47
Verhouding man-vrouw (%)		
Inclusief vrijwilligers	82 – 18	79 – 21
Exclusief vrijwilligers	66 – 34	66 – 34
Ziekteverzuim (%)		
Ziekteverzuim (excl. vrijwilligers)	4,68%	5,81%

Tabel 5.12: opbouw personeelsbestand

* combinatie vrijwilligersfunctie met kantoorfunctie

5.5 Verbonden partijen

GGD Gelderland Zuid

VRGZ werkt intensief samen met GGD Gelderland-Zuid op het gebied van de bedrijfsvoering (geleverd door de afdelingen Vastgoed & Facility Management, HRM, Informatievoorziening en Financiën & Inkoop).

Meldkamer Oost- Nederland

Voor Meldkamer Oost-Nederland (MKON) is een construct Kosten Gemene Rekening (KGR) opgezet. Kern van een dergelijk construct is dat gezamenlijk het risico gedragen wordt en dat geen btw in rekening gebracht hoeft te worden over de dienstverlening. Het personeel is in dienst gekomen van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. VRGZ draagt op basis van een verdeelsleutel bij.

Er is in beide gevallen geen sprake van een verbonden partij in die zin dat VRGZ risico's draagt die vanuit de andere partij worden veroorzaakt anders dan vanuit de inhoudelijke samenwerking. Wel zijn er kosten gemoeid met het eventueel verbreken van het samenwerkingsverband.

5.6 Wet open overheid

Op basis van de Wet open overheid (Woo) dienen bestuursorganen in de jaarlijkse begroting een openbaarsparagraaf op te nemen, waarbij aandacht wordt besteed aan de beleidsvoornemens inzake de uitvoering van deze wet. In de jaarlijkse verantwoording doet het bestuursorgaan verslag van de uitvoering ervan, mede in relatie tot de beleidsvoornemens.

Actieve openbaarmaking

Een belangrijk onderdeel van de Woo is de verplichting tot actieve openbaarmaking van 17 informatiecategorieën door alle bestuursorganen. Deze 17 categorieën hoeven niet allemaal tegelijk openbaar gemaakt te worden, maar de wetgever heeft bepaald dat dit gefaseerd (per informatiecategorie) kan gebeuren. Per 1 november 2024 moeten bestuursorganen de eerste vijf informatiecategorieën in de Wet open overheid (Woo) actief openbaar maken. Het gaat om de volgende informatiecategorieën:

- wetten en algemeen verbindende voorschriften;
- overige besluiten van algemene strekking;
- informatie over de organisatie en werkwijze;
- bereikbaarheidsgegevens;
- vergaderstukken van de Staten-Generaal.

Woo-index

Om de actieve openbaarmaking volgens de Woo te ondersteunen is er een verwijsindex, de 'Woo-index', en een zoekfunctie op overheid.nl. VRGZ is al gestart met actieve openbaarmaking van bijvoorbeeld informatie over organisatie en bereikbaarheidsgegevens (vermeld in het Register van Overheidsorganisaties). De Woo-index verwijst voor wat betreft de categorie wetten en algemeen verbindende voorschriften en de categorie overige besluiten van algemene strekking naar officielebekendmakingen.nl. Daarnaast publiceert VRGZ ook tal van stukken op de eigen VRGZ-website.

Woo-verzoeken

In 2025 ontving VRGZ Gelderland-Zuid negen Woo-verzoeken. Alle negen Woo-verzoeken zijn in behandeling genomen en afgehandeld. Onze website is aangepast om een centrale rol te spelen in het naleven van de Woo, zodat inwoners hier vanaf 2025 hun Woo-verzoeken via een webformulier kunnen indienen. Daarnaast draagt dit bij om te voldoen aan de Wet Elektronische Publicaties (WEP) en de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv).

Jaarrekening

6

Dagelijks Bestuur d.d. 19 maart 2026



6 Jaarrekening

6.1 Balans vóór resultaatbestemming per 31 december

ACTIVA				
Bedragen x € 1.000,-		2024		2025
Vaste Activa				
Materiële vaste activa met een economisch nut	63.865		61.156	
		63.865		61.156
Vlottende activa				
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar				
Debiteuren	3.368		3.273	
Debiteuren openbare lichamen	454		170	
Uitzettingen 's Rijks schatkist	9.396		15.201	
Nog in tarieven te verrekenen	0		0	
Vorderingen op openbare lichamen	3.388		1.599	
Overige vorderingen	389		393	
		16.995		20.636
Liquide middelen				
Kassaldi	5		4	
Banksaldi	74		139	
		79		143
Overlopende activa				
Overige nog te ontvangen/vooruitbetaald	1.252		1.397	
		1.252		1.397
Totaal		82.191		83.332

Tabel 6.1: balans - activa

PASSIVA			
Bedragen x € 1.000,-		2024	2025
Vaste Passiva			
Eigen vermogen			
Reserve aanvaardbare kosten RAV	2.945		2.547
Algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding	3.185		3.197
Bestemde reserve herziening MJOP	1.936		1.317
Bestemde reserve duurzaamheid	105		40
Bestemde reserve incidentele korting BDuR	0		610
Bestemde reserve versterking crisisbeheersing	1.240		1.607
	9.411		9.318
Gerealiseerd resultaat	224		182
		9.635	9.500
Voorzieningen			
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	4.298		5.112
Voorzieningen ter egalisatie van kosten	3.411		3.710
		7.709	8.822
Vaste schuld met rentetypische looptijd > 1 jaar			
Onderhandse lening van openbare lichamen		51.650	53.000
Vlottende passiva			
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar			
Crediteuren	3.115		1.903
Crediteuren openbare lichamen	229		127
Nog in tarieven te verrekenen	13		638
Belastingen en sociale premies	5.486		4.647
Overige schulden	1.048		1.193
		9.891	8.508
Overlopende passiva			
Nog te betalen bedragen	3.018		3.178
Vooruitontvangen Rijksoverheid	288		324
Vooruitontvangen overigen (niet overheid)	0		0
		3.306	3.502
Totaal		82.191	83.332
Gewaarborgde geldleningen		0	0
Garantstellingen		0	0

Tabel 6.2: balans – passiva

6.2 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar

Bedragen x € 1.000,-	Realisatie	Begroting	Gew.begr.	Realisatie	Verschil
	2024	2025	2025	2025	2025
Budget aanvaardbare kosten	32.797	35.838	35.838	35.272	-566
Aanpassing budget voorgaande jaren	-70	0	0	54	54
Subsidies Rijk	12.283	10.663	10.663	11.783	1.120
Bijdrage deelnemende gemeenten	48.761	51.544	51.544	51.544	0
Opbrengsten bedrijfsvoering	3.962	4.159	4.159	3.654	-505
Overige opbrengsten	2.128	1.371	1.391	2.084	693
Totaal baten	99.861	103.575	103.595	104.391	796
Personeelslasten	74.376	77.417	77.179	76.829	-350
Kapitaallasten	7.687	8.831	8.845	8.207	-638
Overige bedrijfslasten	18.572	18.036	18.235	19.562	1.327
Rentebaten	-1.143	-825	-825	-1.046	-221
Rentebaten	885	985	985	974	-11
Te realiseren taakstelling	0	-150	0	0	0
Totaal lasten	100.377	104.294	104.419	104.526	107
					0
Totaal saldo baten en lasten	-516	-719	-824	-135	689
Toevoegingen reserves	227	0	0	367	-367
Onttrekkingen reserves	967	619	724	684	-40
Gerealiseerd resultaat VR	224	-100	-100	182	282

Tabel 6.3: overzicht van baten en lasten VRGZ

Bovenstaand overzicht wordt toegelicht in twee programma's: programma Crisis- en Rampenbestrijding ([paragraaf 6.5 en 6.6](#)) en programma Regionale Ambulancevoorziening (RAV) ([paragraaf 6.7 en 6.8](#)).

6.3 Grondslagen van resultaatbepaling en waardering

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten daarvoor geeft. Het overzicht van baten en lasten van de veiligheidsregio omvat het totaal van alle activiteiten die VRGZ heeft uitgevoerd. De cijfers worden nader gepresenteerd en toegelicht in het overzicht baten en lasten programma Crisis- en Rampenbestrijding en het programma RAV.

Onderlinge verrekeningen tussen beide programma's zijn opgenomen in het overzicht van baten en lasten per programma. In het overzicht van baten en lasten op het niveau van de totale VRGZ ([paragraaf 6.2](#)) zijn de onderlinge verrekeningen geëlimineerd.

6.3.1 Grondslagen van resultaatbepaling

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Bij het programma RAV wordt afgeweken van deze regel, omdat dit een zorggefinancierde taak is. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de regelgeving voor zorginstellingen. Deze afwijking heeft met name betrekking op de opbrengstverantwoording, aangezien de opbrengsten op basis van nacalculatie worden vastgesteld en afgestemd conform de geldende zorgbekostigingsregels.

De lasten worden bepaald op basis van historische kosten, met inachtneming van de vermelde grondslagen van waardering van activa en passiva en toegerekend aan het verslagjaar waarop ze betrekking hebben.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Aangezien het niet is toegestaan voorzieningen te vormen voor jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Het gaat dan om aanspraken op een overbruggingsperiode, levensloop en versterkt ouderdomspensioen. Voor jaarlijks terugkerende arbeidsgerelateerde kosten zonder een jaarlijks vergelijkbaar volume is een verplichting opgenomen.

6.3.2 Grondslagen van waardering

Alle activa en passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde tenzij anders is vermeld. De belangrijkste posten worden hieronder nader toegelicht.

6.3.3 Activa

Materiële vaste activa met een economisch nut

Onder materiële vaste activa worden activa verstaan die bedoeld zijn om de bedrijfsuitoefening duurzaam te dienen. De materiële vaste activa (met een aanschafwaarde > € 10.000,-) worden gewaardeerd tegen aanschaffingsprijs of vervaardigingskosten, verminderd met een lineaire afschrijving gebaseerd op economische levensduur of tegen lagere bedrijfswaarde. Aan de materiële vaste activa wordt rente toegerekend tegen een percentage van 1,25%.

Indien VRGZ investeringsbijdragen van derden ontvangt wordt dit expliciet toegelicht.

Voor het afschrijven van de materiële vaste activa met economisch nut worden de methodieken en termijnen gehanteerd zoals jaarlijks worden opgenomen in de programmabegroting (zie [bijlage 7.9 Afschrijvingstermijnen](#)). Veranderingen in methodieken en termijnen worden expliciet toegelicht.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze zijn gewaardeerd op nominale waarde voor zover nodig rekening houdend met mogelijke oninbaarheid. De voorziening oninbaarheid wordt bepaald op basis van de ouderdom van de openstaande posten per balansdatum (dynamische methode).

Overige activa

Alle overige activa in de balans zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

6.3.4 Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen van het programma Crisis- en Rampenbestrijding bestaat uit een algemene reserve voor Crisis- en Rampenbestrijding en een aantal bestemde reserves. Het eigen vermogen van het programma RAV bestaat uit de reserve aanvaardbare kosten RAV. Het eigen vermogen bestaat daarnaast uit het nog te bestemmen resultaat over het laatste boekjaar.

Voorzieningen

De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake zijn geformuleerd.

De voorziening niet-actief personeel is gevormd voor de afdekking van kosten voor niet-actief personeel. De kosten van niet-actief personeel in verband met FLO (functioneel leeftijdsontslag) kunnen worden gedeclareerd en maken derhalve geen onderdeel uit van deze voorziening. Dit geldt voor beide programma's. De voorziening verlofsparen is gevormd voor de opbouw van opgespaarde bovenwettelijke vakantie-uren. Deze uren kunnen in de toekomst worden ingezet op een manier die aansluit bij de persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld van medewerkers en leiden derhalve tot een verplichting met een niet voorspelbare op- en afbouw.

De voorzieningen zijn nominaal gewaardeerd. Er wordt geen rente toegerekend aan de voorzieningen.

Voor zover niet anders is vermeld zijn passiva gewaardeerd tegen nominale waarde.

6.3.5 Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening, de kadernota rechtmatigheid en het normenkader.

Dat betekent dat de rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet.

De financiële rechtmatigheid omvat:

Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgevingen en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Het Dagelijks Bestuur biedt het Algemeen Bestuur jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door het Algemeen Bestuur geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen.
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door het Algemeen Bestuur is geautoriseerd.
3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaalbedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:
 - a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren.
 - b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
 - c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.

Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van gelden en eigendommen bij financiële beheershandelingen.
2. Het Dagelijks Bestuur zorgt voor en legt de regels vast voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen.

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening en normenkader. Dit betekent dat:

- een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves (zijnde € 2.090.000,-) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
- in de paragraaf Bedrijfsvoering de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan € 50.000,- nader worden toegelicht.

6.4 Toelichting balans

Vaste activa

Bedragen x € 1.000,-

VASTE ACTIVA							
Verloopoverzicht materiële vaste activa met economisch nut:							
	Stand 01-01-2025	Investering	Mutatie onderhanden activa	Desinvestering	Afschrijving desinvestering	Afschrijving	Stand 31-12-2025
Gebouwen	25.958	328	-50	618	260	1.525	24.353
Grond en terreinen	4.255	0	0	0	0	0	4.255
Voertuigen en bepakkingen	25.526	1.845	-230	302	247	3.742	23.344
Inventaris	2.280	492	0	0	0	524	2.248
Verbindingsmiddelen	815	735	-348	0	0	228	974
Automatisering	2.138	477	-285	0	0	537	1.793
Vakbekwaamheidsmiddelen	259	0	0	0	0	42	217
Persoonlijke beschermingsmiddelen	2.634	2.174	0	0	0	836	3.972
	63.865	6.051	-913	920	507	7.434	61.156

Tabel 6.4: verloopoverzicht MVA

Voor een toelichting op de investeringen wordt verwezen naar het investeringsoverzicht ([paragraaf 7.5 Investeringen](#)).

Aansluiting afschrijvingskosten en kapitaallasten 2025	
Afschrijvingskosten	7.434
Berekende rentelasten over investeringen	773
Totaal kapitaallasten	8.207

Tabel 6.5: aansluiting afschrijving en kapitaallasten

Vlottende activa

VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar	Stand 01-01-2025	Stand 31-12-2025
Debiteuren	3.424	3.399
Voorziening dubieuze debiteuren	-56	-126
Debiteuren openbare lichamen	454	170
Uitzettingen 's Rijks schatkist	9.396	15.201
Nog in tarieven te verrekenen	0	0
Vorderingen op openbare lichamen	3.388	1.599
Overige vorderingen	389	393
Totaal	16.995	20.636

Tabel 6.6: balans vlottende activa

Alle uitzettingen hebben een looptijd < 1 jaar. Alle overtollige liquide middelen boven het drempelbedrag van € 2.088.000,- (2% van het gewijzigde begrotingstotaal) worden uitgezet bij het Rijk. De middelen in 's Rijks schatkist zijn onder andere toegenomen als gevolg van de storting van een lening van € 5.000.000,- begin december.

	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Middelen buiten 's Rijks schatkist	98	99	115	114
Drempelbedrag	2.088	2.088	2.088	2.088
Ruimte onder het drempelbedrag	1.990	1.989	1.973	1.974
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Tabel 6.7: drempelbedragen

De uitzettingen buiten 's Rijks schatkist zijn per saldo licht toegenomen, maar blijven nog ruim onder het drempelbedrag. In geen enkel kwartaal van 2025 heeft een overschrijding van het drempelbedrag plaatsgevonden.

Liquide middelen	Stand 01-01-2025	Stand 31-12-2025
Kas	5	4
Rekening courant Rabobank	19	29
Rekening courant BNG-bank	55	100
Rekening courant Adyen-bank	0	10
Totaal	79	143

Tabel 6.8: liquide middelen

Alle liquide middelen staan ter vrije beschikking van VRGZ. Overtollige middelen worden in 's Rijks schatkist aangehouden (zie Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar).

Overlopende activa	Stand 01-01-2025	Stand 31-12-2025
Nog te ontvangen bedragen	248	211
Vooruitbetaalde bedragen	1.004	1.186
Totaal	1.252	1.397

Tabel 6.9: overlopende activa

De post Nog te ontvangen bedragen bestaat uit de nog te ontvangen rente over de middelen in 's Rijks schatkist over het 4^e kwartaal van 2025 en de nog te ontvangen, door het netwerk Acute Zorgregio Oost toegekende gelden 2025 voor opleiden, trainen en oefenen (OTO). De vooruitbetaalde bedragen betreffen met name vooruitbetaalde onderhoudscontracten, verzekeringspremies, licenties en abonnementen.

VASTE PASSIVA						
Eigen vermogen	Stand 31-12- 2024	Bestem- ming 2024	Stand 01-01- 2025	Toevoe- ging	Onttrek- king	Stand 31-12- 2025
Reserve aanvaardbare kosten RAV	2.945	-398	2.547	0	0	2.547
Algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding	3.185	12	3.197	0	0	3.197
Bestemde reserve incidentele korting BDuR	0	610	610	0	0	610
Bestemde reserve duurzaamheid	105	0	105	0	65	40
Bestemde reserve herziening MJOP	1.936	0	1.936	0	619	1.317
Bestemde reserve versterking crisisbeheersing	1.240	0	1.240	367	0	1.607
Totaal	9.411	224	9.635	367	684	9.318

Tabel 6.10: verloop eigen vermogen

Het Algemeen Bestuur heeft op 3 juli 2025 besloten om uit het jaarresultaat van 2024 € 610.000,- te onttrekken voor een nieuw te vormen bestemde reserve incidentele dekking korting BDuR, een bedrag van € 12.000,- toe te voegen aan de algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding en € 398.000,- te onttrekken aan de reserve aanvaardbare kosten RAV. De toevoegingen en onttrekkingen aan de bestemde reserves zijn toegelicht in [paragraaf 6.6.2](#).

Resultaatbestemming 2025

Nadere uiteenzetting nog te bestemmen resultaat naar programma	
Vanuit het jaarresultaat 2025 programma RAV wordt voorgesteld om:	
Toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten RAV	340
Totaal programma RAV	340
Vanuit het jaarresultaat 2025 programma Crisis- en Rampenbestrijding wordt voorgesteld om:	
Te onttrekken aan de algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding	158
Totaal programma Crisis- en Rampenbestrijding	158
Totaal resultaat 2025	182

Tabel 6.11: nog te bestemmen resultaat

Het programma Crisis en Rampenbestrijding (C&R) realiseerde in 2025 een negatief resultaat van € 158.000,-. Voorgesteld wordt dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve Crisis- en rampenbestrijding. Voor het programma RAV wordt voorgesteld het positieve resultaat van € 340.000,- toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten RAV.

Voorzieningen

VRGZ heeft drie voorzieningen: een voorziening voor niet-actief personeel, verlofsparen en een voorziening voor groot onderhoud.

Voorzieningen					
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	Stand 01-01-2025	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Stand 31-12-2025
Voorziening niet-actief personeel	752	682	283	87	1.064
Voorziening verlofsparen	3.546	502	0	0	4.048
Totaal	4.298	1.184	283	87	5.112
Voorzieningen ter egalisatie van kosten					
Voorziening groot onderhoud	3.411	1.953	1.654	0	3.710
Totaal voorzieningen	7.709	3.137	1.937	87	8.822

Tabel 6.12: voorzieningen

Voorziening niet-actief personeel

De voorziening niet-actief personeel is gevormd voor de verwachte uitgaven inzake WW-uitkeringen. Met ingang van juli 2024 maken voor het eerst medewerkers gebruik van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU). De RVU-verplichting is ook aan deze voorziening toegevoegd. Daarnaast is in 2025 voor 4 medewerkers een voorziening voor een WW-verplichting getroffen. De totale dotatie bedraagt € 682.000,-. De aanwending uit de voorziening voor de lopende dossiers bedraagt € 283.000,-. In 2025 heeft als gevolg van het eindigen van de uitkeringstermijn of vanwege een nieuwe baan een vrijval plaatsgevonden van € 87.000,-.

Voorziening verlofsparen

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit verlofsparen kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke verlofuren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit kan gaan leiden tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, is hiervoor een voorziening gevormd. In 2025 is de voorziening verlofsparen toegenomen met € 502.000,-. De dotatie is deels het gevolg van de aankoop van verlofuren (€ 206.000,-, [zie ook toelichting Personeelslasten paragraaf 6.6.2](#)).

Voorziening groot onderhoud

In 2023 heeft de periodieke herziening van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) plaatsgevonden. Bij bepaling van de jaarlijks benodigde dotatie wordt gerekend met een planningshorizon van 10 jaar. Om te kunnen voldoen aan het overeengekomen onderhoudsniveau voor de periode 2024-2033 is de dotatie vastgesteld op € 1.953.000,- per jaar. Tot en met 2027 wordt dit jaarlijkse tekort (€ 619.000,-) volledig gefinancierd uit de bestemde reserve herziening MJOP.

In 2025 zijn de uitgaven voor groot onderhoud lager uitgevallen dan in het actuele MJOP was geraamd. In totaal is € 1.654.000,- aan de voorziening groot onderhoud besteed, tegenover een begrote uitgave van € 2.605.000,-.

Voor de locatie Multipost (Nijmegen) was in het MJOP een set geplande onderhoudswerkzaamheden opgenomen voor 2025. In verband met de lopende huisvestingsontwikkelingen voor deze locatie is besloten de onderhoudsuitgaven tot een minimaal noodzakelijk niveau te beperken. Daardoor zijn in 2025 uitsluitend noodzakelijke werkzaamheden uitgevoerd en is per saldo minder uitgegeven dan oorspronkelijk geraamd ([zie ook Uitvoering MJOP in paragraaf 5.4.3](#)). Daarnaast zijn verschillende onderhoudstrajecten doorgeschoven naar de komende jaren om deze efficiënt te kunnen bundelen met andere geplande werkzaamheden.

Vaste schuld met rentetypische looptijd > 1 jaar

Vaste schuld met rentetypische looptijd > 1 jaar				
Onderhandse leningen	Stand 01-01-2025	Opname	Aflossing	Stand 31-12-2025
Verloopoverzicht langlopende leningen	51.650	5.000	3.650	53.000
	51.650	5.000	3.650	53.000
Totale rentelast van alle vaste schulden				962

Tabel 6.13: vaste schuld

Met het oog op de financieringsbehoefte en de oplopende rente zijn eind 2022 meerdere leningen aangetrokken met uitgestelde stortingsdata in 2023, 2024 en 2025. In december 2025 is een lening gestort met een hoofdsom van € 5.000.000,-. Een aflossingsvrije lening uit 2015 is in 2025 volledig afgelost (€ 3.150.000,-). De resterende aflossing van € 500.000,- betreft een reguliere jaarlijkse aflossing. Een overzicht van de leningenportefeuille is opgenomen in [paragraaf 7.6](#).

Vlottende passiva

VLOTTENDE PASSIVA		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar	Stand 01-01-2025	Stand 31-12-2025
Crediteuren	3.115	1.903
Crediteuren openbare lichamen	229	127
Nog in tarieven te verrekenen	13	638
<i>Belastingen en sociale premies:</i>		
Nog te betalen loonbelasting	4.577	3.809
Nog te betalen sociale lasten/pensioenpremies	688	774
Nog te betalen omzetbelasting	221	64
<i>Overige schulden:</i>		
Nog te betalen aan personeel	722	975
Nog te ontvangen inkoopfacturen	326	218
Totaal	9.891	8.508

Tabel 6.14: vlottende passiva

Het saldo van de vlottende passiva is eind 2025 met € 1.383.000,- afgenomen ten opzichte van vorig jaar. Dit wordt onder andere veroorzaakt door een lagere crediteurenstand op balansdatum en lagere verschuldigde belastingen. De lagere balanspositie voor de verschuldigde belastingen ten opzichte van 2024 wordt veroorzaakt door een eindafrekening netto doeltegoed die heeft plaatsgevonden in december 2024, waardoor de te betalen loonbelasting in 2024 € 800.000,- hoger uitviel.

Verloop van nog in tarieven te verrekenen	Stand 01-01- 2025	Fin. verschil boekjaar	Correctie voorgaande jaren	Verrekend met zorg verzekeraars	Stand 31-12- 2025
Nog in tarieven te verrekenen	13	-8.362	-54	9.041	638
Totaal	13	-8.362	-54	-9.041	638

Tabel 6.15: verloop van nog in tarieven te verrekenen

Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar [paragraaf 7.3 en 7.4](#).

Overlopende passiva	Stand 01-01-2025	Stand 31-12-2025
Vooruitontvangen Rijksoverheid	288	324
<i>Nog te betalen bedragen:</i>		
Nog te betalen aan personeel	1.530	1.416
Nog te betalen bedragen overig	1.488	1.762
Totaal	3.306	3.502

Tabel 6.16: overlopende passiva

De overlopende passiva laat in 2025 een lichte stijging zien van € 196.000,- . Deze stijging wordt onder andere veroorzaakt door een hoger bedrag aan rekening courant verhoudingen voor landelijke projecten (€ 124.000,-). De vooruitontvangen bedragen van de Rijksoverheid worden hieronder toegelicht.

Vooruitontvangen Rijksoverheid	Stand 01-01-2025	Toename	Afname	Stand 31-12-2025
Rijksoverheid (25KV bovenleiding)	138	144	138	144
Rijksoverheid (uitwerkingskader meldkamer)	150	0	150	0
Rijksoverheid (weerbaarheid)	0	180	0	180
Totaal	288	325	288	324

Tabel 6.17: vooruitontvangen inkomsten

In het kader van weerbaarheid is in 2025 een incidentele bijdrage van € 180.000,- ontvangen voor noodsteunpunten en burgerhulpverlening ([zie ook paragraaf 2.1.1](#)).

Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Vakantiegeldverplichting

Als gevolg van de invoering van het Individueel Keuzebudget (IKB) is de vakantiegeldverplichting voor het programma C&R komen te vervallen. Voor het programma RAV bedraagt de bruto verplichting € 670.000,-.

Inkopen en aanbesteden

In onderstaande tabel is het percentage Europese aanbestedingstrajecten opgenomen dat rechtmatig tot stand is gekomen.

	Voorgenomen	Gerealiseerd
Rechtmatige inkopen gerealiseerde aanbestedingsprojecten	100%	100%

Tabel 6.18: inkopen en aanbesteden

Huur dependances

VRGZ is met meerdere verhuurders huurovereenkomsten aangegaan voor dependances op 6 locaties. De huurovereenkomsten zijn gesloten voor bepaalde tijd en hebben een looptijd van maximaal 5 jaar of worden jaarlijks verlengd. De opzegtermijn varieert van 3 tot 12 maanden. De totale jaarlijkse huurprijs bedraagt € 357.000,-.

Locatie	Huurprijs per jaar	Looptijd tot
Looptijd < 1 jaar		
Elsenpas 11, te Beuningen	€ 10.000	31-12-2026
Van Heemstraweg 95, te Beuningen	€ 22.000	31-12-2026
Triosingel 34 te Culemborg	€ 217.000	31-12-2026
Nieuwe Rijksweg 1 te Ubbergen	€ 22.000	31-12-2026
Steenweg 20 te Waardenburg	€ 66.000	31-12-2026
Faradaystraat 14-04 te Tiel	€ 20.000	16-12-2027
Totaal bedrag per jaar	€ 357.000	

Tabel 6.19: huurcontracten dependances

Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum met een materiële impact op de Jaarrekening 2025.

6.5 Overzicht baten en lasten programma Crisis- en Rampenbestrijding

In deze paragraaf wordt uiteengezet wat de activiteiten van het programma Crisis- en Rampenbestrijding, zoals beschreven in hoofdstuk 3, hebben gekost en hoe dit is gefinancierd.

De gewijzigde begroting 2025 is gelijk aan de gewijzigde begroting in de door het Algemeen Bestuur vastgestelde Tussentijdse rapportage januari t/m augustus. De wijzigingen ten opzichte van de primaire begroting worden in [paragraaf 6.5.1](#) toegelicht.

Bedragen x € 1.000,-	Realisatie	Begroting	Gew.begr.	Realisatie	Verschil
	2024	2025	2025	2025	2025
Subsidies Rijk	9.719	10.378	10.378	10.437	59
Bijdrage deelnemende gemeenten	48.761	51.544	51.544	51.544	0
Opbrengsten bedrijfsvoering	3.962	4.159	4.159	3.654	-505
Overige opbrengsten	1.501	1.191	1.211	1.506	295
Totaal baten	63.943	67.272	67.292	67.141	-151
Personeelslasten	45.119	48.822	48.533	48.161	-372
Kapitaallasten	6.408	7.154	7.168	6.579	-589
Overige bedrijfslasten	12.792	12.005	12.255	12.948	693
Rentebaten	-1.143	-825	-825	-1.046	-221
Rentelasten	885	985	985	974	-11
Te realiseren taakstelling	0	-150	0	0	0
Totaal lasten	64.061	67.991	68.116	67.616	-500
Totaal saldo baten en lasten	-118	-719	-824	-475	349
Toevoegingen reserves	227	0	0	367	-367
Onttrekkingen reserves	967	619	724	684	-40
Gerealiseerd resultaat C&R	622	-100	-100	-158	-58

Tabel 6.20: baten en lasten programma C&R

6.5.1 Begrotingswijzigingen programma Crisis- en Rampenbestrijding

Bedragen x € 1.000,-	Begroting 2025	Verschuivingen	Mutaties bestemde reserves	Gewijzigde begroting 2025
Subsidies Rijk	10.378	0	0	10.378
Bijdrage deelnemende gemeenten	51.544	0	0	51.544
Opbrengsten bedrijfsvoering	4.159	0	0	4.159
Overige opbrengsten	1.191	20	0	1.211
Totaal baten	67.272	20	0	67.292
Personeelslasten	48.822	-289	0	48.533
Kapitaallasten	7.154	14	0	7.168
Overige bedrijfslasten	12.005	145	105	12.255
Rentebaten en -lasten	160	0	0	160
Te realiseren taakstelling	-150	150	0	0
Totaal lasten	67.991	20	105	68.116
Totaal saldo baten en lasten	-719	0	-105	-824
Toevoegingen reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen reserves	619	0	105	724
Gerealiseerd resultaat C&R	-100	0	0	-100

Tabel 6.21: begrotingswijzigingen programma C&R

Verschuivingen

Dit betreft budgettair neutrale verschuivingen van budgetten ten behoeve van een betere allocatie en presentatie.

Mutaties bestemde reserves

In 2024 is minder uitgegeven aan de transitie naar fluorvrije schuimblusmiddelen (€ 30.000,-) en aan de aanpassingen om te voldoen aan de aangescherpte wettelijke normen voor dieselmotoremissie (€ 75.000,-) dan begroot. Beide onderdelen zijn ondergebracht in de bestemde reserve duurzaamheid.

Als gevolg hiervan zijn de budgetten voor 2025 voor respectievelijk Wagenpark en Werkmaterieel en Huisvestingskosten met deze bedragen opgehoogd en is de beoogde vrijval van de bestemde reserve duurzaamheid in 2025 begroot op € 105.000,-.

6.6 Toelichting programma Crisis- en Rampenbestrijding

Algemeen

In onderstaande toelichting wordt een vergelijking gemaakt tussen de gewijzigde begroting en de realisatie in 2025 en worden de afwijkingen groter dan € 25.000,- en andere relevante afwijkingen toegelicht.

BDuR-middelen ter versterking crisisbeheersing en informatiemanagement

Op 26 augustus 2022 heeft de Rijksoverheid besloten om aan de veiligheidsregio's via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) een structureel budget toe te kennen, bestemd voor de versterking van crisisbeheersing, informatiemanagement en de ontwikkeling van KCR2.

Omdat deze extra middelen pas in september 2023 formeel door het Algemeen Bestuur beschikbaar konden worden gesteld, zijn veel activiteiten behoudend of met vertraging gestart. De Rijksoverheid heeft aangegeven dat er geen terugvordering zal plaatsvinden op een onderuitputting en dat de gelden beschikbaar blijven voor VRGZ. Deze gelden zullen in een dergelijke situatie niet terugvloeien in de algemene middelen, omdat het gaat om geoordeeld geld. De doelstellingen zoals door de Rijksoverheid zijn bepaald, blijven van toepassing. Dit betekent dat het geld ook bij overheveling van een overschot naar een volgend jaar, besteed moet worden aan de versterking van crisisbeheersing, informatiepositie en informatie-uitwisseling. Het Algemeen Bestuur heeft daarom in 2023 ingestemd met de vorming van een bestemde reserve voor het deel van de extra BDuR-middelen dat niet ingezet is.

In 2025 is het beschikbare budget niet volledig besteed. In afwachting van definitieve besluitvorming over de bezuinigingsvoorstellen voor 2026, als onderdeel van de begroting 2026, is bewust terughoudend omgegaan met het doorvoeren van structurele maatregelen. Hierdoor zijn enkele functies later of niet ingevuld en zijn investeringen op het terrein van informatiemanagement uitgesteld om onomkeerbare financiële investeringen te voorkomen. Het resterende budget van € 367.000,- wordt toegevoegd aan de bestemde reserve, waarvan het bestedingsdoel reeds is vastgelegd. Voor de komende jaren is een bestedingsplan opgesteld. De belangrijkste doelen daarin zijn het realiseren van uitgestelde investeringen binnen de crisisbeheersing, het versterken van de crisisorganisatie en het uitvoeren van noodzakelijke ontwikkelingen op het gebied van informatievoorziening.

6.6.1 Baten

Bedragen x € 1.000,-

BATEN				
	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Subsidies Rijk	9.719	10.378	10.437	59
Bijdrage deelnemende gemeenten	48.761	51.544	51.544	0
Opbrengsten bedrijfsvoering	3.962	4.159	3.654	-505
Overige opbrengsten	1.501	1.211	1.506	295
Totaal baten	63.943	67.292	67.141	-151

Tabel 6.22: baten

Subsidies Rijk

Als gevolg van de loon- en prijscompensatie is de BDuR in 2025 € 14.000,- hoger uitgevallen dan begroot. De indexering van de vergoeding voor de 25KV-lijnen is € 45.000,- hoger dan begroot.

Bijdragen deelnemende gemeenten

De gemeentelijke bijdrage voor 2025 is conform begroting gerealiseerd.

Opbrengsten bedrijfsvoering

De doorbelasting van ondersteunende diensten aan GGD is € 505.000,- lager uitgevallen dan begroot. In 2024 heeft VRGZ een aanvullende factuur van € 302.500,- aan GGD gestuurd, omdat de bestaande doorbelasting op basis van het construct Kosten voor Gemene Rekening (KGR) niet meer aansloot bij de daadwerkelijk geleverde dienstverlening. Door deze facturering is het KGR-construct echter onbedoeld doorbroken. Om het construct te herstellen is een correctie uitgevoerd over 2024. Daarnaast heeft om dezelfde reden in 2025 geen aanvullende doorbelasting van de scheefgroei plaatsgevonden, wat gezamenlijk resulteert in een negatieve impact van in totaal € 552.500,-. Het resterende verschil (€ 47.500,- positief) wordt veroorzaakt door hogere inhuurlasten binnen Bedrijfsvoering die tot een hogere doorbelasting leiden.

Overige opbrengsten

De overige opbrengsten zijn € 295.000,- hoger dan begroot. Voor 2025 is sprake van een lagere opbrengst voor FLO van € 409.000,-. Hier staan ook minder kosten tegenover en verloopt voor VRGZ per saldo kostenneutraal ([zie toelichting Personeelslasten](#)).

In 2025 is het pand aan de Blomboogerd 10 in Tiel (AZGZ) verkocht. Het positieve boekresultaat hierop bedraagt € 312.000,-. Dit bedrag is in mindering gebracht op de doorbelaste huisvestingskosten aan AZGZ, zodat dit positieve voordeel bij AZGZ landt (zie toelichting Overige bedrijfslasten).

VRGZ ontvangt projectopbrengsten vanuit Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) voor de inzet in het project Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing. De vergoeding is afgestemd op de geleverde personele bijdrage en zorgt voor een evenwichtige verdeling van de projectkosten tussen de deelnemende regio's (€ 120.000,-).

De verkoop van afgeschreven materieel heeft dit jaar € 76.000,- meer opgeleverd dan begroot. In 2025 zijn meerdere medewerkers gedetacheerd bij het NIPV. De opbrengst hiervoor bedraagt € 121.000,-. Een mix van over- en onderschrijdingen leidt per saldo tot extra opbrengsten van € 75.000,-.

6.6.2 Lasten

Bedragen x € 1.000,-

LASTEN				
	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Personeelslasten	45.119	48.533	48.161	-372
Kapitaallasten	6.408	7.168	6.579	-589
Overige bedrijfslasten	12.792	12.255	12.948	693
Rentebaten en -lasten	-258	160	-72	-232
Totaal lasten	64.061	68.116	67.616	-500

Tabel 6.23: lasten

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Personeelslasten	45.119	48.533	48.161	-372

Tabel 6.24: personeelslasten

De personeelslasten zijn lager uitgevallen dan begroot. De volgende oorzaken liggen hieraan ten grondslag:

- Als gevolg van de temporisering van de besteding van de extra BDuR-gelden, o.a. ten behoeve van de versterking van Crisisbeheersing ([zie ook paragraaf 6.6](#)) is een deel van de uitbreiding van de formatie hiervoor in 2025 nog niet of later ingevuld (€ 232.000,-). In afwachting van bestuurlijke duidelijkheid over de bezuinigingsvoorstellen voor 2026 is bewust terughoudend omgegaan met het doorvoeren van structurele maatregelen.
- In de personeelsbegroting is rekening gehouden met een loonstijging van 5,4% voor 2025. In het onlangs gepubliceerde onderhandelingsakkoord van het WSVSV is een loonstijging overeengekomen van 4,1% per 1 augustus 2025. Deze werkelijke loonstijging leidt tot een voordeel van € 1.298.000,-.
- De kosten voor FLO zijn in 2025 lager uitgevallen dan begroot (€ 409.000,-).

- Vacatures hebben langer opengestaan dan verwacht. Om de operationele werkprocessen te kunnen waarborgen is waar nodig extern personeel ingehuurd (€ 654.000,-).
- In 2024 is gestart met de uitvoering van een strategische personeelsplanning om de toekomstbestendigheid van de organisatie te borgen. Op basis hiervan is extra geïnvesteerd in de kwaliteit van medewerkers om een professionaliseringsslag van de organisatie te bewerkstelligen ([zie ook paragraaf 5.4.3](#)). Daarnaast hebben de noodzakelijke opleidingen ten behoeve van de vakbekwaamheid van de brandweer geleid tot hogere kosten dan begroot. Dit heeft geleid tot een totale overschrijding op de kosten voor opleiden en vakbekwaamheid van € 445.000,-. We ervaren een structureel tekort binnen de opleidingsbudgetten van de brandweer ([zie ook paragraaf 3.2.4](#)).
- In 2025 heeft als gevolg van nieuwe WW- en RVU-verplichtingen een dotatie aan de voorziening niet-actief personeel plaatsgevonden van € 318.000,- ([zie ook toelichting voorzieningen in paragraaf 6.4](#)). Als gevolg van de afwikkeling van een WW-dossier vindt een vrijval plaats van € 27.000,-.
- In 2025 is door medewerkers een verlofsaldo opgebouwd met een waarde van € 453.000,-. Dit bestaat uit wettelijk (€ 157.000,-) en bovenwettelijk verlof (€ 296.000,-). Het bovenwettelijk verlof is gedoteerd aan de voorziening verlofsparen, dit is € 196.000,- meer dan begroot. Hier staat een lagere loonsom tegenover als gevolg van het kopen van verlofuren van € 206.000,-. Per saldo leidt dit tot een overschrijding van € 147.000,-.
- Daarnaast leidt een mix van kleine over- en onderschrijdingen binnen de personeelslasten per saldo tot € 30.000,- hogere kosten dan begroot.

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Kapitaallasten	6.408	7.168	6.579	-589

Tabel 6.25: kapitaallasten

De kapitaallasten zijn lager dan begroot. Een deel van de investeringen die waren gepland voor 2025 schuiven door naar 2026 en verder ([zie ook bijlage 7.5 Investerings](#)). In de begroting 2025 is voor deze doorgeschoven investeringen rekening gehouden met een kapitaallast van een heel jaar. Over investeringen die in 2025 plaatsvinden wordt echter een half jaar aan kapitaallasten in de exploitatie meegenomen. Door te anticiperen op deze doorschuivingen met het herverdelen van materieel over de regio en het tijdig uitvoeren van onderhoud hebben deze doorschuivingen op dit moment geen invloed op de dienstverlening van de veiligheidsregio.

Bij vervangingen wordt altijd gekeken of de technische levensduur van het materieel het toelaat om de investering veilig uit te stellen, waardoor er altijd een kans is dat er een onderbesteding plaatsvindt in een gegeven jaar. Dit is tijdelijk en varieert per kapitaalgoed van jaar tot jaar. Het herhaaldelijk uitstellen van vervangingen heeft echter geleid tot het afdekken van structurele tekorten binnen het investerings- en exploitatiebudget. Door het tijdelijk uitblijven van uitgaven leek de financiële ruimte toereikend, terwijl feitelijk onvoldoende middelen beschikbaar waren om de toekomstige vervangingsopgave te dekken. In de komende jaren zullen deze structurele tekorten zichtbaar worden.

Daarnaast zijn, in afwachting van de uitkomsten van het regionaal huisvestingsonderzoek, alle nieuwbouwplannen in 2024 tijdelijk stilgezet. Hierdoor zijn de investeringen voor twee locaties in 2024 niet doorgedaan. Deze uitgestelde investeringen werken door in 2025 en leiden dus ook in dit jaar tot lagere kapitaallasten dan oorspronkelijk begroot.

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Overige bedrijfslasten	12.972	12.255	12.948	693

Tabel 6.26: bedrijfslasten

De overige bedrijfslasten vallen per saldo € 693.000,- hoger uit dan begroot. Deze afwijking wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere kosten op het gebied van huisvesting, communicatieapparatuur, wagenpark en werkmaterieel en dienstverlening door derden.

Bij huisvesting leiden noodzakelijke veiligheidsmaatregelen, aanvullende anti-inbraakvoorzieningen, hogere onderhoudslasten als gevolg van schades, prijsstijgingen en de leeftijd van de panden, evenals hogere kosten voor belastingen, heffingen en verzekeringen tot een kostenstijging van € 248.000,-. De geplande werkzaamheden met betrekking tot de DME zijn doorgeschoven naar 2026 om werkzaamheden te bundelen met overige onderhoudswerkzaamheden (€40.000,-).

De kosten voor communicatieapparatuur vallen hoger uit door extreme prijsstijgingen in de externe dienstverlening van de IT-infrastructuur, aanvullende inzet voor projectbegeleiding en de doorontwikkeling van bedrijfskritische applicaties (€ 285.000,-). Daartegenover staan lagere uitgaven (€ 135.000,-) voor de doorontwikkeling van het VIK als gevolg van temporisering van de inzet van BDuR-middelen voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening.

Binnen het wagenpark en werkmaterieel zijn de onderhoudskosten van blusboten hoger dan begroot, als gevolg van hogere kosten tijdens werfbeurten, certificering en aanvullende herstelwerkzaamheden. Daarnaast zijn er extra kosten gerealiseerd ten behoeve van doorontwikkelingen op het gebied van energietransitie en natuurbrandbeheersing. Dit leidt in totaal tot een overschrijding van € 140.000,-.

De doorbelasting naar de Regionale Ambulance Voorziening is lager dan vooraf begroot (€ 135.000,-). Dit wordt veroorzaakt door de incidentele boekwinst van de verkoop van de oude ambulancepost in Tiel.

Daartegenover staan hogere algemene kosten, onder andere door hogere accountantskosten en hogere kantinekosten. Tevens ervaren we structurele tekorten door stijgende bijdragen aan het NIPV (€ 261.000,-).

De post Onvoorzien wordt ingezet om een deel van de incidentele tegenvallers op te vangen (€ 239.000,-).

Daarnaast leidt een mix van kleine over- en onderschrijdingen binnen de overige bedrijfskosten per saldo tot € 38.000,- hogere kosten dan begroot.

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Rentebaten en -lasten	-258	160	-72	-232

Tabel 6.27: rentebaten en -lasten

Het renteresultaat is € 232.000,- positiever uitgevallen dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door hogere rentebaten over spaartegoeden, lagere bankkosten en lagere doorbelaste rentelasten naar de sectoren als gevolg van het doorschuiven van een deel van de investeringen.

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Toevoegingen reserves	227	0	367	-367
Onttrekkingen reserves	967	724	684	-40
Mutatie reserves	-740	-724	-317	-407

Tabel 6.28: mutaties reserves

De extra BDuR-middelen voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening zijn in 2025 niet volledig besteed. In afwachting van bestuurlijke duidelijkheid over de bezuinigingsvoorstellen voor 2026 is bewust terughoudend omgegaan met het doorvoeren van structurele maatregelen. Hierdoor zijn enkele functies later of niet ingevuld en zijn investeringen op het terrein van informatiemanagement uitgesteld om onomkeerbare financiële investeringen te voorkomen. Deze niet bestede middelen van € 367.000,- worden toegevoegd aan de bestemde reserve versterking crisisbeheersing.

Voor de bestemde reserve in het kader van duurzaamheid was in 2025 een vrijval begroot van € 105.000,-, waarvan € 30.000,- ten behoeve van de schuimvormende middelen en € 75.000,- voor de DME. Zoals in de toelichting op de Huisvestingskosten is beschreven schuift een deel van de werkzaamheden door naar 2026 en valt, in tegenstelling tot wat was aangegeven in de begroting, een deel van de reserve vrij (€ 65.000,-). Het resterende deel van de reserve schuift door naar 2026 (€ 40.000,-).

6.6.3 Overzicht van incidentele baten en lasten

Bedragen x € 1.000,-

OVERZICHT VAN INCIDENTELE BATEN EN LASTEN				
Incidentele baten en lasten	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Incidentele baten	0	0	0	0
Incidentele lasten	0	0	0	0
Totaal	0	0	0	0

Tabel 6.29: incidentele baten en lasten

6.7 Overzicht baten en lasten programma Regionale Ambulance Voorziening

In deze paragraaf wordt uiteengezet wat de activiteiten van de RAV, zoals beschreven in hoofdstuk 4, hebben gekost en hoe dit is gefinancierd.

De gewijzigde begroting 2025 is gelijk aan de gewijzigde begroting in de door het Algemeen Bestuur vastgestelde Tussentijdse rapportage januari t/m augustus. De wijzigingen ten opzichte van de primaire begroting worden in [paragraaf 6.7.1](#) toegelicht.

Bedragen x € 1.000,-	Realisatie	Begroting	Gew.begr.	Realisatie	Vershil
	2024	2025	2025	2025	2025
Budget aanvaardbare kosten	32.797	35.838	35.838	35.272	-566
Aanpassing budget voorgaande jaren	-70	0	0	54	54
Subsidies Rijk	2.564	285	285	1.346	1.061
Overige opbrengsten	627	180	180	578	398
Totaal baten	35.918	36.303	36.303	37.250	947
Personeelslasten	29.257	28.595	28.646	28.668	22
Kapitaallasten	1.279	1.677	1.677	1.628	-49
Overige bedrijfslasten	5.780	6.031	5.980	6.614	634
Totaal lasten	36.316	36.303	36.303	36.910	607
Totaal saldo baten en lasten	-398	0	0	340	340
Toevoegingen reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat RAV	-398	0	0	340	340

Tabel 6.30: baten en lasten programma RAV

6.7.1 Begrotingswijzigingen programma RAV

Bedragen x € 1.000,-	Begroting 2025	Verschuivingen	Gew.begr. 2025
Budget aanvaardbare kosten	35.838	0	35.838
Subsidies Rijk	285	0	285
Overige opbrengsten	180	0	180
Totaal baten	36.303	0	36.303
Personeelslasten	28.595	51	28.646
Kapitaallasten	1.677	0	1.677
Overige bedrijfslasten	6.031	-51	5.980
Totaal lasten	36.303	0	36.303
Totaal saldo baten en lasten	0	0	0
Toevoegingen reserves	0	0	0
Onttrekkingen reserves	0	0	0
Gerealiseerd resultaat RAV	0	0	0

Tabel 6.31: begrotingswijzigingen RAV

Verschuivingen

Dit betreft budgettair neutrale verschuivingen van budgetten ten behoeve van een betere allocatie en presentatie.

6.8 Toelichting programma Regionale Ambulance Voorziening

Algemeen

In onderstaande toelichting wordt een vergelijking gemaakt tussen de gewijzigde begroting en de realisatie in 2025 en worden de afwijkingen groter dan € 25.000,- toegelicht.

6.8.1 Baten

Bedragen x € 1.000,-

BATEN				
	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Budget aanvaardbare kosten	32.727	35.838	35.326	-512
Subsidies Rijk	2.564	285	1.346	1.061
Overige opbrengsten	627	180	578	398
Totaal baten	35.918	36.303	37.250	947

Tabel 6.32: baten

Budget aanvaardbare kosten **-512**

Het budget aanvaardbare kosten (BAK) voor 2025 is lager dan begroot. In de begroting 2025 is gerekend met een index van 10% voor de personele kosten en 2,8% voor materiële kosten. In de begroting 2025 is tweemaal 5% opgenomen, omdat de begroting 2025 vooruitliep op de cao-onderhandelingen. De definitieve indices voor 2025 zijn met 5,18% voor personele kosten en 4,28% voor de materiële kosten afwijkend van wat in de begroting is opgenomen. Het aantal diensten dat is afgesproken met de zorgverzekeraars is zowel bij de rijdende dienst als de meldkamer geleverd. De afwijking in de indices leidt tot een lager budget van € 566.000,-.

Een correctie in het definitieve budget 2024 verklaart € 54.000,-.

Subsidies Rijk **1.061**

De afwijking ten opzichte van de begroting komt door de uitkering van FLO-gelden. De kosten die gemaakt worden in het kader van de FLO-regeling worden voor 95% vergoed. Door hogere kosten voor de FLO-regeling is de vergoeding vanuit Rijksoverheid € 1.061.000,- hoger dan begroot. De kosten die samenhangen met de subsidie vallen onder personele kosten.

Overige opbrengsten **398**

De overige opbrengsten zijn in 2025 hoger dan begroot. Dit is een gevolg van de samenwerking tussen AZGZ en Ambulancezorg Gelderland-Midden (AZGM) op het gebied van scholingen en de gezamenlijke meldkamer. Om kosten te delen worden hiervoor facturen gestuurd (€ 384.000,-). De kosten die bij deze opbrengsten horen vallen onder de personeelslasten (zie ook toelichting Personeelslasten en Dienstverlening door derden).

Daarnaast zijn een aantal voertuigen verkocht. De verkoopopbrengst van deze voertuigen is € 14.000,- hoger dan begroot.

6.8.2 Lasten

Bedragen x € 1.000,-

LASTEN				
	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Personeelslasten	29.257	28.646	28.668	22
Kapitaallasten	1.279	1.677	1.628	-49
Overige bedrijfslasten	5.780	5.980	6.614	634
Totaal	36.316	36.303	36.910	607

Tabel 6.33: lasten

	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Personeelslasten	29.257	28.646	28.668	22

Tabel 6.34: personeelslasten

De totale personeelslasten zijn hoger uitgevallen dan begroot. De volgende oorzaken liggen hieraan ten grondslag:

- In 2025 is minder formatie ingezet dan begroot. Door het niet vullen van formatieplaatsen zijn de gerealiseerde kosten € 1.359.000 lager dan begroot. Daarnaast is de definitieve index lager dan in de begroting is opgenomen. De definitieve index is 5,18%, in de begroting is rekening gehouden met 10%. Als gevolg van de lagere index zijn de kosten € 1.217.000,- lager dan begroot.
- Om de diensten volgens afspraak met de zorgverzekeraar te kunnen leveren is gebruik gemaakt van uitzendkrachten. Voor zowel de rijdende dienst als op de meldkamer zijn uitzendkrachten ingezet. Daarnaast zijn enkele functies in de lijn-staf organisatie tijdelijk ingevuld met externe medewerkers. In totaal zijn de kosten voor uitzendkrachten € 2.038.000,- hoger dan in de begroting is opgenomen.
- De kosten gemaakt voor de FLO-regeling zijn hoger dan begroot (€1.117.000,-). De hiervoor gemaakte kosten zijn onderdeel van de personeelslasten. Deze kosten worden voor 95% vergoed door Rijksoverheid en staan onder Overige opbrengsten.
- In 2025 heeft ten behoeve van nieuwe instroom in de voorziening niet-actief personeel een dotatie plaatsgevonden van € 304.000,-. Deze instroom bestaat enerzijds uit een WW-verplichting en uit een RVU-verplichting (Regeling Vervroegde Uittreding).
- Overige vergoedingen aan personeel, zoals budget voor duurzame inzetbaarheid en vitaliteitskosten, leiden tot een overschrijding van € 98.000,-.
- In de verrekening met VGGM worden personeelslasten voor onderwijs, opleiden en de meldkamer verrekend. De kosten hiervoor zijn 112.000,- hoger dan begroot.

- De kosten voor werkkleding zijn € 30.000,- hoger dan begroot. In 2025 is de kleding niet in bulk aangeschaft, waardoor de kosten hoger uitvallen dan begroot.
- Overige kleine verschillen verklaren de overige € 28.000,-.

	Realisatie 2024	Gew.begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Kapitaallasten	1.279	1.677	1.628	-49

Tabel 6.35: kapitaallasten

- De kapitaallasten voor de RAV vallen per saldo lager uit dan begroot. Er is minder geïnvesteerd en daardoor is de toegerekende rente lager. De lagere kapitaallasten worden met name veroorzaakt door lagere investeringen in kleding (€ 61.000,-) en automatisering (€ 33.000,-). Kleding is niet in bulk aangekocht en niet geactiveerd, waardoor de kapitaallasten lager blijven. De gemaakte kosten voor werkkleding vallen onder personele kosten. De aanschaf van nieuwe tablets is doorgeschoven, waardoor de kapitaallasten lager zijn dan begroot. De kosten voor de aanschaf van nieuwe voertuigen zijn hoger dan in de begroting voorzien. Dit zorgt voor een nadeel van € 32.000,-. De implementatie van Push to Talk heeft geleid tot de aanschaf van nieuwe mobilofoons en portofoons. Hiervoor zijn meer toestellen aangeschaft dan in de begroting is voorzien. Dit leidt tot een nadeel van € 11.000,-. Overige kleine verschillen leiden tot een verschil van € 2.000,-.

	Realisatie 2024	Gew.begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Overige bedrijfslasten	5.780	5.980	6.614	634

Tabel 6.36: overige bedrijfslasten

- De kosten van communicatieapparatuur zijn in 2025 hoger dan begroot. Door de aanschaf van nieuwe software voor de rijtjdanalyse van de ambulancedienst en hogere telefoonkosten zijn de licentiekosten € 179.000,- hoger dan begroot. De kosten voor het dataverbruik zijn lager dan voorzien. Dit zorgt voor een voordeel van € 165.000,-. Overige kleine verschuivingen hebben geleid tot € 25.000,- meer kosten dan begroot.
- De uitgaven voor het wagenpark en werkmaterieel zijn hoger dan begroot door de hogere kosten voor onderhoud van de ambulances. Door het stijgende tarief voor het onderhoud van de ambulances zijn de kosten € 160.000,- hoger dan begroot.
- In 2025 zijn de kosten voor het gebruik van brandstof € 35.000,- lager dan begroot.
- Door gewijzigde premies als gevolg van veranderde voorwaarden (hoger eigen risico) zijn de verzekeringskosten voor vervoersmiddelen € 50.000,- lager dan begroot. Door het hogere eigen risico van de verzekering worden meer schadegevallen zelf opgevangen. Hierdoor is een overschrijding van de kosten van € 97.000,- ontstaan. Het overige verschil

van € 5.000,- wordt verklaard door procentueel kleine afwijkingen op andere posten, zoals wegenbelasting.

- De kosten voor de dienstverlening van derden zijn in 2025 € 542.000,- hoger dan begroot. Dit kent verschillende oorzaken die hieronder worden toegelicht: bij de rijdende dienst is er een andere invulling gegeven aan het vervoer van GGZ-cliënten. De laatste jaren is er een stijging te zien in het aantal GGZ ritten, waardoor de keuze gemaakt is om deze ritten door een gespecialiseerde vervoerder te laten rijden. Dit heeft geleid tot € 150.000,- hogere kosten, maar leidt tot een betere dekking voor het spoedvervoer in de regio. Daarnaast is gebruik gemaakt van een coördinator op het roosterbureau, ter ondersteuning van de personeelsplanning. De kosten hiervoor zijn € 143.000,-.
- Voor de implementatie van Push to Talk is gebruik gemaakt van een projectmanager. De kosten zijn € 156.000,- hoger dan in de begroting is opgenomen. De kosten voor deze implementatie worden gedeeld met VGGM. De verrekening van deze kosten staan als opbrengst in de overige opbrengsten.
- De meldkamer heeft in de eerste maanden van 2025 gebruik gemaakt van een externe medewerker voor de klachtafhandeling. De inzet van deze externe medewerker heeft een langere periode beslagen dan in de begroting is voorzien. Dit leidt tot een overschrijding van € 39.000,- ten opzichte van de begroting.
- Advieskosten op het gebied van certificeringen, zoals de NEN7510 en de HKZ, en juridische kosten hebben geleid tot een overschrijding van € 93.000,-. Overige procentueel kleine afwijken leiden tot een voordeel van € 39.000,-.
- De doorbelasting vanuit bedrijfsvoering is lager dan vooraf begroot (€ 135.000,-). Dit wordt veroorzaakt door de incidentele boekwinst van de verkoop van de oude ambulancepost in Tiel (€ 312.000,-). De doorbelasting van bedrijfsvoering is op andere vlakken hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door een uitbreiding in het aantal medewerkers bij communicatie. Een aantal andere verschuivingen binnen bedrijfsvoering in combinatie met de uitbreiding bij communicatie zorgt voor hogere kosten van € 94.000,-.
- Daarnaast is de doorbelasting van de brandweer hoger dan begroot (€ 67.000,-). De hogere kosten komen voort uit de jaarlijkse verrekening die gemaakt wordt voor het aantal afhijsingen die de brandweer uitvoert ter ondersteuning aan de ambulancedienst. Het aantal trainingen dat door de ambulancedienst aan de GHOR is gegeven is lager dan begroot. Dit zorgt voor een nadeel van € 16.000,-.

6.8.3 Overzicht van incidentele baten en lasten

Bedragen x € 1.000,-

OVERZICHT VAN INCIDENTELE BATEN EN LASTEN				
Incidentele baten en lasten	Realisatie 2024	Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Incidentele baten	0	0	0	0
Incidentele lasten	0	0	0	0
Totaal	0	0	0	0

Tabel 6.37: incidentele baten en lasten

6.9 Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik -criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik -criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en de verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het bestuur op 18 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de gerealiseerde totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.090.000,-.

Bedragen x € 1.000, -

Rechtmatigheidsverantwoording	
Begrotingscriterium	Bedrag
1A. Overschrijding lasten programma's (of indien van toepassing een ander door het Algemeen Bestuur vastgesteld autorisatieniveau)	107
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	0
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	0
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld (hangt af van de intern vastgelegde spelregels in bijvoorbeeld de financiële verordening art. 212 Gemeentewet over de planning & control cyclus, budgetafwijkingen, budgetoverheveling etc.).	0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	107
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid vermelden en verwijzen naar dit vooraf vastgestelde beleid (zie paragraaf 6.9.1 Rechtmatigheidsverantwoording).	107
5. Resterend saldo aan begrotingsonrechtmatigheden	0
Voorwaarden criterium	0
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	0
Misbruik & oneigenlijk gebruik criterium	
Geen bevindingen	

Tabel 6.38: rechtmatigheidsverantwoording

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens, maar dat de afwijkingen acceptabel zijn.

In [paragraaf 5.4.3 Bedrijfsvoering](#) is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om eventueel hierboven vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

6.9.1 Analyse begrotingsrechtmatigheid

Programma Crisis- en Rampenbestrijding

De lasten van het programma Crisis- en Rampenbestrijding zijn in 2025 lager dan in de begroting werd aangenomen.

Bedrijfslasten C&R Bedragen x € 1.000,-	Gew.begr. 2025	Realisatie 2025	Vershil
Personeelslasten	48.533	48.161	-372
Kapitaallasten	7.168	6.579	-589
Overige bedrijfslasten	12.255	12.948	693
Rentebaten en -lasten	160	-72	-232
Totaal bedrijfslasten C&R	68.116	67.616	-500

Tabel 6.39: bedrijfslasten programma C&R

De lagere bedrijfslasten worden onder andere veroorzaakt door de lagere cao loonstijging, de lagere kapitaallasten als gevolg van het doorschuiven van investeringen, de ontvangen rentebaten en de lagere kosten vanuit de BDuR-middelen ten behoeve van de versterking van crisisbeheersing. Hier staan onder andere hogere lasten voor inhuur van personeel en derden, kosten voor wagenpark en werkmaterieel en huisvesting tegenover. Deze over- en onderschrijdingen van de kosten zijn, voor zover voorzien, in de tussentijdse financiële rapportages gemeld aan het Algemeen Bestuur dat hiermee heeft ingestemd. Deze vallen binnen het bestaande beleid en de reguliere bedrijfsuitoefening waardoor de begrotingsonrechtmatigheid als acceptabel is aangemerkt.

Programma Regionale Ambulance Voorziening

Bedrijfslasten RAV Bedragen x € 1.000,-	Gew.begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil
Personeelslasten	28.646	28.668	22
Kapitaallasten	1.677	1.628	-49
Overige bedrijfslasten	5.980	6.614	634
Totaal bedrijfslasten RAV	36.303	36.910	607

Tabel 6.40: bedrijfslasten programma RAV

De lasten van het programma Regionale Ambulance Voorziening zijn in 2025 hoger dan in de gewijzigde begroting werd aangenomen. De personele kosten zijn hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door de inzet van uitzendkrachten. Door het doorschuiven van investeringen en de daarmee lagere toegerekende rente zijn de kapitaallasten lager dan begroot. Overige bedrijfskosten zijn hoger dan vooraf voorzien. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door hogere kosten voor onderhoud van het wagenpark en kosten voor extern advies en dienstverlening. De kostenoverschrijdingen zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur op basis van de tussentijdse rapportages en vallen binnen het bestaande beleid en de reguliere bedrijfsuitoefening waardoor de begrotingsonrechtmatigheid als acceptabel is aangemerkt.

6.10 SiSa-bijlage bij de jaarrekening

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking SiSa - d.d. 26-01-2026								
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)	Besteding 2025					
		Besluit Veiligheidsregio's artikelen 8.1 t/m 8.3	<i>Aard controle R Indicator: A2/01</i>					
		Veiligheidsregio's	€ 10.007.805,-					

tabel 6.41: SiSa-verantwoordingsinformatie

6.11 Publicatie in het kader van de Wet Normering Topinkomens (WNT)

De verantwoording is opgesteld op basis van de op VRGZ van toepassing zijnde regelgeving. Het bezoldigingsmaximum in 2025 is voor VRGZ € 246.000,-. Het weergegeven toepasselijke WNT-maximum per persoon of functie is berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen tevens de duur) van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte. Uitzondering op dit maximum is het WNT-maximum voor de leden van het Algemeen Bestuur; dit bedraagt voor de voorzitter 15% en voor de overige leden 10% van het bezoldigingsmaximum.

Naast de hierna vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen die in 2025 een bezoldiging boven het toepasselijke WNT-maximum hebben ontvangen of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden.

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling.

Bedragen x € 1,-	D.M. van Zanten	F.R. Berg	M. van Dalen
Functiegegevens	Directeur Brandweer en ambulancezorg	Operationeel Directeur Ambulancezorg	Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 - 31/07	01/10 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,11	1,11	1,11
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 106.483	€ 37.132	€ 193.995
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 13.639	€ 5.772	€ 23.393
<i>Subtotaal</i>	€ 120.122	€ 42.904	€ 217.388
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	€ 142.882	€ 62.005	€ 246.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag	€ 0	€ 0	€ 0
Bezoldiging	€ 120.122	€ 42.904	€ 217.388
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2024	D.M. van Zanten	M. van Dalen
Bedragen x € 1,-		
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband 2024 (als deeltijdfactor in fte)	1,11	1,11
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 184.253	€ 188.540
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 23.417	€ 23.402
<i>Subtotaal</i>	€ 207.670	€ 211.942
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000
	€ 207.670	€ 211.942

Tabel 6.42: bezoldiging topfunctionarissen met dienstbetrekking

Toeziethoudende topfunctionarissen

Toeziethoudende topfunctionarissen	Vertegenwoordiger van de gemeente	Functie
Dhr. M. Slinkman	Berg en Dal	Lid AB
Mevr. D.A. Bergman	Beuningen	Lid AB
Dhr. H.M. Ostendorp	Buren	Lid AB
Dhr. G.J. van Grootheest Dhr. J.L. Geurts (wnd.) Dhr. G. Renkema (wnd.) Mevr. M.A. Mulder	Culemborg	Lid AB tot 14-01-2025 Lid AB van 27-01-2025 tot 01-05-2025 Lid AB van 01-05-2025 tot 03-12-2025 Lid AB vanaf 04-12-2025
Mevr. S. Sengers	Druten	Lid AB
Dhr. J. Minses	Heumen	Lid AB
Dhr. A.A.M.J. Walraven	Maasdriel	Lid AB
Dhr. A.J. Kottelenberg	Neder-Betuwe	Lid AB en DB
Dhr. H.M.F. Bruls	Nijmegen	Voorzitter AB en DB
Dhr. F.L.J. van der Meijden Mevr. J.S. van Egmond (wnd.)	Tiel	Lid AB tot 26-03-2025 Lid AB vanaf 12 mei 2025
Dhr. S. Stoop	West Betuwe	Lid AB, plv vz AB en lid DB
Dhr. V.M. van Neerbos	West Maas en Waal	Lid AB
Mevr. R.D. Helmer- Englebert	Wijchen	Lid AB en DB
Dhr. M. Bakermans (wnd.)	Zaltbommel	Lid AB

Tabel 6.43: bezoldiging toezichthoudende topfunctionarissen

Alle leden van het bestuur zijn onbezoldigd.

6.12 Taakvelden

VRGZ totaal									
bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2025			Gewijzigde begroting 2025			Realisatie 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	53.446	47.318	6.128	53.139	47.736	5.403	50.472	44.740	5.732
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	0	0	0	0	0	0	6	5	1
7.1 Volksgezondheid	37.250	31.270	5.980	36.303	31.009	5.294	35.918	31.731	4.187
0.5 Treasury	0	-72	72	0	160	-160	0	-258	258
0.7 Algemene uitkeringen	10.008	0	10.008	9.994	0	9.994	9.303	0	9.303
0.8 Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.4 Overhead	3.687	26.010	-22.323	4.159	25.514	-21.335	4.162	24.159	-19.997
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	104.391	104.526	-135	103.595	104.419	-824	99.861	100.377	-516
0.10 Mutaties bestemde reserves	317	0	317	724	0	724	967	227	740
Resultaat	104.708	104.526	182	104.319	104.419	-100	100.828	100.604	224

Tabel 6.44: taakvelden VRGZ totaal

Programma Crisis- en Rampenbestrijding									
bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2025			Gewijzigde begroting 2025			Realisatie 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	53.446	47.318	6.128	53.139	47.736	5.403	50.472	44.740	5.732
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	0	0	0	0	0	0	6	5	1
7.1 Volksgezondheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.5 Treasury	0	-72	72	0	160	-160	0	-258	258
0.7 Algemene uitkeringen	10.008	0	10.008	9.994	0	9.994	9.303	0	9.303
0.8 Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.4 Overhead	3.687	20.370	-16.683	4.159	20.220	-16.061	4.162	19.574	-15.412
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	67.141	67.616	-475	67.292	68.116	-824	63.943	64.061	-118
0.10 Mutaties bestemde reserves	317	0	317	724	0	724	967	227	740
Resultaat	67.458	67.616	-158	68.016	68.116	-100	64.910	64.288	622

Tabel 6.45: taakvelden Programma Crisis- en Rampenbestrijding

Programma Regionale Ambulance Voorziening (RAV)									
bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2025			Gewijzigde begroting 2025			Realisatie 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.1 Volksgezondheid	37.250	31.270	5.980	36.303	31.009	5.294	35.918	31.731	4.187
0.5 Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.7 Algemene uitkeringen	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.8 Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.4 Overhead	0	5.640	-5.640	0	5.294	-5.294	0	4.585	-4.585
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	37.250	36.910	340	36.303	36.303	0	35.918	36.316	-398
0.10 Mutaties bestemde reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat	37.250	36.910	340	36.303	36.303	0	35.918	36.316	-398

Tabel 6.46: taakvelden Programma RAV

6.13 Overige gegevens: Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Digitally signed by Vanessa Jongbloed on 28 May 2026

Deloitte.

Deloitte Accountants B.V.
Meander 551
6825 MD Arnhem
Postbus 30265
6803 AG Arnhem
Nederland

Tel: 088 288 2888
www.deloitte.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid te Nijmegen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

- Het overzicht van baten en lasten over 2025.
- De balans per 31 december 2025.
- De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025.
- De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
- De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het door het algemeen bestuur op 19 december 2025 vastgestelde normenkader en het Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Deloitte Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 24362853. Deloitte Accountants B.V. is een zogenoemde affiliate van Deloitte NSE LLP en maakt onderdeel uit van het internationale netwerk van Deloitte Touche Tohmatsu Limited.

26055BF861/HV/1

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de getrouwheid van de jaarrekening als geheel bepaald op € 2.090.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en lid 3 Bado en volgens de goedkeuringstoleranties van de accountantscontrole vastgesteld door het Algemeen Bestuur met het besluit d.d. 19 december 2025.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen relevant zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 1.600.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Wij hebben risico's geïdentificeerd en ingeschat op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude. In dit kader hebben wij tijdens onze controle inzicht verkregen in de gemeenschappelijke regeling en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het dagelijks bestuur inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort en de wijze waarop het algemeen bestuur toezicht uitoefent, alsmede de uitkomsten daarvan. Wij constateren dat het dagelijks bestuur beschikt over een geformaliseerde interne frauderisicoanalyse.

Wij hebben de opzet en de relevante aspecten van het interne beheersingssysteem en in het bijzonder de frauderisicoanalyse geëvalueerd alsook bijvoorbeeld de gedragscode, de Regeling melden vermoeden misstand, de klokkenluidersregeling en de incidentenregistratie. Wij hebben de opzet en het bestaan van de interne beheersingsmaatregelen geëvalueerd, en voor zover wij noodzakelijk achten, de werking getoetst van interne beheersmaatregelen gericht op het mitigeren van frauderisico's.

Als onderdeel van ons proces voor het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en omkoping en corruptie. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.

De door ons geïdentificeerde frauderisico's en uitgevoerde specifieke werkzaamheden zijn als volgt:

- Het management, de directie en het dagelijks bestuur bevinden zich in een unieke positie om vastgestelde interne beheersingsmaatregelen te doorbreken. Wij onderkennen hierdoor een significant frauderisico voor het ongeautoriseerd initiëren of wijzigen van transacties door het management, de directie en/of het bestuur met als doel de financiële verslaggeving onjuist te beïnvloeden, budgettaire kaders te manipuleren en/of persoonlijke belangen te dienen.

Om dit risico te adresseren, hebben wij gegevensgerichte werkzaamheden uitgevoerd, gericht op het identificeren van indicaties van het door het management en/of bestuur doorbreken van de interne beheersing. We hebben in dit kader specifiek de journaalposten en andere aanpassingen geanalyseerd die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn verwerkt. Onze toetsing was gericht op de aanvaardbaarheid, autorisatie en zakelijke onderbouwing van een selectie van journaalposten en andere aanpassingen met een verhoogd risicoprofiel.

Onze werkzaamheden hebben geen indicaties opgeleverd die wijzen op een mogelijke afwijking van materieel belang als gevolg van het doorbreken van interne beheersingsmaatregelen door het management, de directie of het bestuur.

- In het verlengde van het hiervoor onderkende risico, onderkennen wij het specifieke frauderisico dat het management, de directie of het bestuur met ongeautoriseerde en/of onjuiste journaalboekingen lasten of investeringen verantwoordt ten laste van onjuiste budgetten of verschuift tussen budgetten. Het motief hiervoor kan zijn om budgetoverschrijdingen te verhullen of middelen onrechtmatig te (her)verdelen. Omdat dergelijke handelingen weloverwogen kunnen worden ontworpen om detectie te omzeilen, beschouwen wij dit als een kernpunt van onze controle.

Om dit risico te adresseren, hebben wij data-analyses uitgevoerd op alle journaalboekingen in het boekjaar 2025. Onze werkzaamheden waren daarbij specifiek gericht op het identificeren en evalueren van boekingen met fraudekenmerken.

Onze analyses en de daaropvolgende evaluatie van de geselecteerde journaalposten hebben geen indicaties opgeleverd die wijzen op een mogelijke afwijking van materieel belang als gevolg van het doorbreken van interne beheersingsmaatregelen door het management of bestuur.

Daarnaast hebben wij in onze controleaanpak een aantal overige werkzaamheden gepland en uitgevoerd:

- In onze controle bouwen wij een element in van onvoorspelbaarheid. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die een aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving.
- Wij hebben kennisgenomen van de beschikbare informatie en om inlichtingen gevraagd bij leden van het dagelijks bestuur, het management (waaronder de controller en de directie) en het algemeen bestuur.

Ook uit deze werkzaamheden volgden geen signalen van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang.

Controleaanpak naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben een algemeen inzicht verworven in het wet- en regelgevingskader dat van toepassing is op de gemeenschappelijke regeling door inlichtingen in te winnen bij de directie en de controller en het lezen van notulen.

Voor zover materieel voor de gerelateerde financiële overzichten, hebben wij op basis van onze risicoanalyse, en rekening houdende met het feit dat het effect van niet-naleving van wet- en regelgeving aanzienlijk varieert, de wet- en regelgeving overwogen die is opgenomen in het normenkader als wet- en regelgeving met een directe invloed op de financiële overzichten.

Wij hebben voldoende en geschikte controle-informatie verkregen omtrent het naleven van de bepalingen van die wet- en regelgeving die gewoonlijk wordt geacht van directe invloed te zijn op de financiële overzichten.

Daarnaast is de gemeenschappelijke regeling onderworpen aan overige wet- en regelgeving waarvan de gevolgen van niet-naleving een van materieel belang zijnde invloed kunnen hebben op de financiële overzichten, bijvoorbeeld ten gevolge van boetes of rechtszaken.

Gezien de aard van de activiteiten van de gemeenschappelijke regeling en de complexiteit van wet- en regelgeving bestaat het risico dat niet wordt voldaan aan de vereisten van deze wet- en regelgeving.

Ten aanzien van de wet- en regelgeving die geen direct effect heeft op de vaststelling van de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening, zijn onze werkzaamheden beperkter. Naleving van wet- en regelgeving kan van fundamenteel belang zijn voor de operationele aspecten van de gemeenschappelijke regeling dan wel voor het voorkomen van sancties van materieel belang (bijv. het naleven van de voorwaarden van een vergunning voor het uitvoeren van een activiteit, of het naleven van regelgeving betreffende het milieu); niet-naleving van dergelijke wet- en regelgeving kan daarom van materieel belang zijnde invloed hebben op de financiële overzichten. Onze verantwoordelijkheid is beperkt tot het uitvoeren van gespecificeerde controlewerkzaamheden ter bevordering van het identificeren van niet-naleving van wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de financiële overzichten. Onze werkzaamheden ter bevordering van het identificeren van gevallen van niet-naleving van overige wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de financiële overzichten, zijn beperkt tot (i) het management en het dagelijks bestuur, en, in voorkomend geval, het algemeen bestuur vragen of de gemeenschappelijke regeling dergelijke wet- en regelgeving naleeft; (ii) de eventuele correspondentie met de desbetreffende vergunningverlenende of regelgevende of toezichthoudende instanties inspecteren.

Uiteraard zijn wij gedurende de controle alert op indicaties van (vermoedens) van niet-naleving van wet- en regelgeving.

Ten slotte hebben wij een schriftelijke bevestiging verkregen dat alle bekende gevallen van niet-naleving of vermoede niet-naleving van wet- en regelgeving, ons ter kennis zijn gebracht.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Onze verantwoordelijkheden inzake het beoordelen van de door de gemeenschappelijke regeling gehanteerde veronderstellingen inzake haar financiële risico's in relatie tot de financiële positie zijn beschreven in het hoofdstuk "Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening".

Bij het invullen van onze verantwoordelijkheden hebben wij – rekening houdend met de materialiteit voor de jaarrekeningcontrole ad € 2.090.000 – een aantal werkzaamheden uitgevoerd, waaronder:

- Het kennis nemen van de financiële uitgangspunten zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid alsmede de aangegane overeenkomsten met haar deelnemende gemeenten.
- Het kennisnemen van de in de primaire begroting 2026 opgenomen paragraaf “Weerstandsvermogen en risicobeheersing” waaruit geen aanvullende risico’s blijken ten opzichte van de jaarrekening 2025.
- Het inwinnen van inlichtingen bij het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur en het management (directie en controller) over hun kennis van eventuele significante risico’s die zijn ontstaan na de periode van de door het dagelijks bestuur verrichte werkzaamheden in het kader van het opstellen van de risicoparagraaf.

Op basis van onze werkzaamheden hebben wij geen bevindingen met betrekking tot de risico-inschattingen zoals opgenomen in de risicoparagraaf. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen. De aard en diepgang van de risico-paragraaf en risico-inschattingen achten wij vanuit dat perspectief passend voor de gemeenschappelijke regeling

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

De andere informatie bestaat uit:

- De Inleiding.
- Het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.
- De bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- Met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.
- Alle informatie bevat die op grond van het BBV voor het jaarverslag is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen, en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen, toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude en fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen.

De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 19 december 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling.

- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Arnhem, 28 mei 2026

Deloitte Accountants B.V.

drs. V.V. Jongbloed RA

Bijlagen

7



7 Bijlagen

7.1 Budgetopbouw aanvaardbare kosten ambulancedienst

Budget aanvaardbare kosten 2024	Parameter	Parameter waarde	Index	Budget kasbasis	Nacalculatie	Herrekend budget
Loonkosten						
S&B vergoeding		17.876.871	1,0600	18.949.483	0	18.949.483
S&B flex		0	1,0600	0	0	0
Vergoeding ouderenbeleid		529.058	1,0600	560.801	0	560.801
Opleidingsvergoeding		695.410	1,0600	737.135	0	737.135
Overige loonkosten		710.119	1,0600	752.726	0	752.726
Overige kosten		352.349	1,0600	373.490	0	373.490
Wagenpark						
Wagenparkvergoeding	36	1.785.353	1,0310	1.840.699	0	1.840.699
Productie						
Km-vergoeding brandstof	1.651.603	0,30	1,0310	499.973	-11.545	488.429
Km-vergoeding materieel	1.651.603	0,36	1,0310	601.787	0	601.787
Productievergoeding rit	40.787	23,68	1,0310	971.387	-12.670	958.717
Productievergoeding afhijsing	259			60.139	0	60.139
Vrije marge						
Vrije marge		719.346	1	719.346	133.381	852.727
Rest vergoeding						
Afschrijving huisvesting		921.885		921.885	-29.000	892.885
Materiële kosten huisvesting		0		0	0	
Vergoeding piketauto's		25.991	1,0310	26.796	0	26.796
Directie en administratie		1.578.237	1,0490	1.655.539	-32.946	1.622.593
Rente vreemd vermogen		145.771	1,0310	150.290	0	150.290
Inzet door derden		0		0	0	0
Controleprotocol		37.070	1,0310	38.000	0	38.000
Afschrijving dubieuze debiteuren		150.000		150.000	0	150.000
Overige kosten (initiële opleidingsvergoeding)		1.024.969	1,0490	1.075.172	0	1.075.172
Vergoeding AED gebruikskosten		0		3.727	0	3.727
BVPP		35.609	1,0490	37.353	0	37.353
ZCC pilot		0		0	0	0
Overige kosten (brancards corona)		0		12.793	0	12.793
Corona (apart via min. VWS)		0		0	0	0
Totaal aanvaardbare kosten 2024				30.138.522	47.220	30.185.742

Tabel 7.1: BAK ambulancedienst 2024

Budget aanvaardbare kosten 2025	Para- meter	Parameter waarde	Index	Budget kasbasis	Nacal- culatie	Herkend budget
Loonkosten						
S&B vergoeding		18.949.484	1,0518	19.931.067	0	19.931.067
S&B flex		0	1,0518	0	0	0
Vergoeding ouderenbeleid		560.801	1,0518	589.850	0	589.850
Opleidingsvergoeding		737.135	1,0518	775.319	0	775.319
Overige loonkosten		1.007.990	1,0518	1.060.204	0	1.060.204
Overige kosten		373.490	1,0518	392.836	0	373.490
Wagenpark						
Wagenparkvergoeding	36	52.257	1,0425	1.961.205	0	1.961.205
Productie						
Km-vergoeding brandstof	1.718.872	0,30	1,0425	520.337	0	520.337
Km-vergoeding materieel	1.718.872	0,38	1,0425	652.923	0	652.923
Productievergoeding rit	41.549	24,83	1,0425	1.031.759	0	1.031.759
Productievergoeding afhijsingen brandweer	405			99.338	0	99.338
Vrije marge						
Vrije marge		830.815	1	830.815	0	830.815
Rest vergoeding						
Afschrijving huisvesting		870.543		870.543	0	870.543
Materiële kosten huisvesting		0		0	0	
Vergoeding piketauto's		26.797	1,0425	27.935	0	27.935
Directie en administratie		1.897.692	1,0483	1.989.286	0	1.989.286
Rente vreemd vermogen		150.290	1,0425	156.678	0	156.678
Inzet door derden		0		0	0	0
Controleprotocol		38.000	1,0425	39.615	0	39.615
Afschrijving dubieuze debiteuren		100.000		100.000	0	100.000
Overige kosten (initiële opleidingsvergoeding)		1.043.548	1,0483	1.093.916	0	1.093.916
Vergoeding AED gebruikskosten		0		2.864	0	2.864
BVPP		37.352	1,0483	39.155	0	39.155
ZCC pilot		0		0	0	0
Overige kosten (brancards corona)		0		12.793	0	12.793
Corona (apart via min. VWS)		0		0	0	0
Totaal aanvaardbare kosten 2025				32.146.674	0	32.146.674

Tabel 7.2: BAK ambulancedienst 2025

7.2 Budgetopbouw aanvaardbare kosten meldkamer ambulancedienst

Budget aanvaardbare kosten 2024	Para meter	Parameter waarde	Index	Budget kasbasis	Nacal- culatie	Herrekend budget
Loonkosten						
Loonkosten	1	2.302.107	1,0600	2.440.234	0	2.440.234
Materiële kosten						
AVLS-GIS			1,0310	0	0	0
Triagesysteem			1,0310	53.305	0	53.305
Landelijk beheer ICT			1,0310	25.000	0	25.000
Rittensturing en -analyse software			1,0310	53.612	0	53.612
Verbindingskosten			1,0310	27.585	0	27.585
Overige materiële kosten			1,0310	40.230	0	40.230
Totaal aanvaardbare kosten 2024				2.658.061	0	2.658.601

Tabel 7.3: BAK MKA 2024

Budget aanvaardbare kosten 2025	Para meter	Parameter waarde	Index	Budget kasbasis	Nacal- culatie	Herrekend budget
Loonkosten						
Loonkosten	1	2.314.211	1,0518	2.336.425	0	2.440.234
Overige loonkosten	1	144.154	1,0518	145.538	0	145.538
UZK	1	300.000		300.000		300.000
Resultaat overige personele kosten	1	-24.000		-24.000		-24.000
Masterclass	1	15.000		15.000		15.000
Materiële kosten						
AVLS-GIS			1,0425	15.703	0	15.703
Triagesysteem			1,0425	0	0	0
Planmodule B-ritten			1,0425	29.040	0	29.040
Landelijk beheer ICT			1,0425	57.000	0	57.000
Rittensturing en -analyse software			1,0425	34.233	0	34.233
Verbindingskosten			1,0425	14.665	0	14.665
Overige materiële kosten			1,0425	201.644	0	201.644
Totaal aanvaardbare kosten 2025				3.125.248	0	3.125.248

Tabel 7.4: BAK MKA 2025

7.3 Verloop nog in tarieven te verrekenen financieringstekort/-overschot

Bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Realisatie 2025
Regionale Ambulance Voorziening (RAV)				
Saldo per 1 januari	-811	-524	223	-13
Bij/af: financieringsverschil boekjaar	4.976	6.483	7.487	8.362
Bij/af: correcties voorgaande jaren	52	-2	-70	54
Bij/af: verrekend met zorgverzekeraars	-4.741	-5.734	-7.653	-9.041
Saldo per 31 december⁸	-524	223	-13	-638

Tabel 7.5: verloop nog in tarieven te verrekenen

Het financieringstekort/-overschot bestaat uit het verschil tussen de daadwerkelijk gefactureerde ritopbrengsten in een jaar en het budget waar de ambulancedienst volgens de rekenstaat recht op heeft. Het saldo van dit tekort of overschot wordt in volgende jaren verrekend middels afrekeningen met zorgverzekeraars waar beschikkingen van de Nederlandse Zorgautoriteit aan ten grondslag liggen.

⁸ -/- is te betalen; + is te ontvangen van zorgverzekeraars

7.4 Specificatie van het financieringstekort/-overschot

Bedragen x € 1.000,-

	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Realisatie 2025
Regionale Ambulance Voorziening (RAV)				
Wettelijk budget aanvaardbare kosten	28.406	30.751	32.797	35.272
Berekende nacalculatie	0	0	0	0
Herrekend budget aanvaardbare kosten	28.406	30.751	32.797	35.272
Vergoedingen				
Basis tarief A-vervoer	17.255	18.225	18.815	19.852
Basis tarief B-vervoer	3.258	3.212	3.300	3.436
Basistarief MICU	453	493	823	1.122
Kilometers beladen	2.468	2.332	2.365	2.490
Tarief voorgaande jaren	-4	6	7	10
Totaal vergoedingen	23.430	24.268	25.310	26.910
Financieringstekort / -overschot RAV	4.976	6.483	7.487	8.362

Tabel 7.6: specificatie van het financieringstekort/-overschot

7.5 Investerings

Investerings (bedragen x € 1.000,-)		Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil	Doorschuiven naar 2026
Brandweer					
Inventaris		0	0	0	0
Verbindingsmiddelen en communicatietechnologie	1	837	709	128	111
Vakbekwaamheidsmiddelen		0	0	0	0
Persoonlijke beschermingsmiddelen					
Ademlucht	2	429	151	278	198
Repressieve kleding	3	2.228	2.002	226	284
		2.657	2.153	504	482
Voertuigen en bepakkingen					
Voertuigen	4	1.348	643	705	289
Bepakkingen voertuigen	4	456	351	105	100
Vaartuigen		0	0	0	0
Bepakkingen vaartuigen	4	52	0	52	0
Containers		0	0	0	0
		1.856	994	862	389
Totaal Brandweer		5.350	3.856	1.494	982
Risico- en Crisisbeheersing					
Inventaris		0	0	0	0
Automatisering	5	60	0	60	60
Totaal Risico- en Crisisbeheersing		60	0	60	60

Investerings (bedragen x € 1.000,-)		Gew. begr. 2025	Realisatie 2025	Verschil	Doorschuiven naar 2026
Ambulancevoorziening					
Automatisering	6	158	0	158	158
Verbindingsmiddelen en communicatietechnologie	7	0	26	-26	0
Repressieve kleding	8	300	21	279	280
Inventaris		0	0	0	0
Inventaris medisch	9	213	342	-129	213
Verbouwingen		0	0	0	0
Voertuigen en bepakkingen	10	740	851	-111	460
Totaal Ambulancevoorziening		1.411	1.240	171	1.111
Bedrijfsvoering					
Automatisering	11	1.025	477	548	427
Inventaris	12	207	150	57	67
Vastgoed					
Verbouwingen	13	210	328	-118	75
Gebouwen		0	0	0	0
Grond en terreinen		0	0	0	0
Inventaris		0	0	0	0
Totaal Bedrijfsvoering en Vastgoed		1.442	955	487	569
Totaal veiligheidsregio		8.263	6.051	2.212	2.722

Tabel 7.7: totaal investeringen VRGZ

Toelichting

In de kolom Realisatie 2025 zijn alle investeringen meegenomen die in dit jaar in gebruik zijn genomen. Investerings die wel zijn uitgevoerd maar nog niet in gebruik zijn genomen worden verantwoord als onderhanden activa. De mutatie in de onderhanden activa is zichtbaar in de tabel 6.4 verloopoverzicht MVA.

Als gevolg van de gestegen aanschafprijzen van materieel is de realisatie op een aantal onderdelen hoger dan begroot. Dit wordt echter niet altijd zichtbaar in de kolom realisatie omdat een deel van de investeringen vanwege aanbestedings- en leveringsproblemen doorschuift naar 2026. Bij deze onderdelen wordt hierdoor een hoger bedrag doorgeschoven dan in de verschillenkolom is aangegeven. Investerings die doorschuiven naar 2027 en verder, worden niet opgenomen in de kolom doorschuivingen, maar worden in de investeringsbegroting 2027 opnieuw opgevoerd.

Sector Brandweer

1. De uitrol van het nieuwe pagerpakket is nog niet afgerond. Het resterende deel van de apparatuur wordt uitgeleverd in 2026.
2. In verband met de vastgoedontwikkeling en de mogelijke gevolgen voor de servicecentra worden geplande investeringen zoveel mogelijk uitgesteld, waarbij uitsluitend noodzakelijke vervangingen worden uitgevoerd om kapitaalvernietiging te voorkomen.
3. Als gevolg van een door de Arbeidsinspectie opgelegde eis tot naleving is nieuwe beschermende kleding voor het gebruik van motorkettingzagen aangeschaft. Deze investering was niet begroot. De uitlevering van de nieuwe bluspakken is nog niet volledig afgerond, het resterende deel schuift door naar 2026.
4. Een deel van de geplande aanschaf voor voertuigen wordt doorgeschoven naar 2026 of later omdat hiervoor een nieuw aanbestedingstraject moest worden opgestart. Op de oorspronkelijke aanbesteding heeft geen inschrijving plaatsgevonden, waardoor aansluiting is gezocht bij de landelijke aanbesteding.

Voor investering in warmtebeeldcamera's zijn we aangesloten bij een landelijke aanbesteding. Omdat deze aanbesteding als gevolg van marktontwikkelingen is vertraagd schuift de investering hiervoor door naar 2026. Daarnaast heeft in 2025 een elektrificatie van het hydraulisch redgereedschap plaatsgevonden. Deze transitie wordt deels gedekt uit de midlife-update⁹ van het redgereedschap die hiermee komt te vervallen en deels uit de midlife-update van de voertuigen en bepakkingen tankautospuut.

⁹ Tussentijdse inspectie van de staat van het activum en het uitvoeren van preventieve onderhoudswerkzaamheden voor het gebruiksklaar houden voor de rest van de economische levensduur.

Sector Risico- en Crisisbeheersing

5. De geplande vervanging van overige apparatuur is in 2025 niet gerealiseerd. In 2026 wordt het Regionaal Crisiscentrum (RCC) opnieuw ingericht, waarbij tevens apparatuur zal worden vervangen. Naar verwachting zal het hiervoor beschikbare investeringsbudget hiervoor worden aangewend.

Sector Ambulancezorg

6. De geplande aanschaf van tablets is doorgeschoven naar 2026. De investeringen op het gebied van automatisering zijn om deze reden € 158.000,- lager.
7. In 2025 zijn P2000-ontvangers aangeschaft. De kosten voor deze alarmontvangers waren niet in de investeringsbegroting opgenomen. De kosten zijn hierdoor € 26.000,- hoger.
8. De aanschaf voor kleding is lager dan in de begroting opgenomen. Er is een bulkaankoop gedaan van € 21.000,-. De overige kosten (€ 279.000,-) worden doorgeschoven naar 2026.
9. Er is in 2025 nieuwe apparatuur voor troponinemetingen aangeschaft. Deze apparatuur wordt nieuw in gebruik genomen op de ambulancevoertuigen. De kosten van de aanschaf van deze apparatuur zijn € 129.000,- hoger dan in de begroting is opgenomen.
10. Er zijn vier nieuwe ambulances geleverd in 2025. Een van deze ambulance is een special care ambulance. De aangeschafte voertuigen zijn duurder dan in de begroting is voorzien. Dit leidt tot hogere kosten van € 111.000,-.

Sector Bedrijfsvoering

11. De geplande investering in beeldschermen, docking stations en datalijnen (€ 484.000,-) vindt in 2025 niet plaats, aangezien de huidige hardware nog voldoet aan de functionele eisen en de technische levensduur nog niet is bereikt. Het uitstellen van deze investering draagt bij aan een doelmatige besteding van middelen en is daarom doorgeschoven naar een later moment. Daarnaast is in 2024 een bedrag van € 80.000,- uit het investeringsbudget voor laptops ingezet, waardoor dit bedrag in 2025 komt te vervallen.
12. Een deel van de voor 2025 geplande vervangingen van de inventaris is niet gerealiseerd en wordt doorgeschoven naar 2026.
13. Aan de brandweerkazernes in Nederhemert en Beesd hebben verbouwingen plaatsgevonden waarvan het investeringsbudget niet toereikend was. Om deze noodzakelijke aanpassingen te financieren is besloten om te schuiven binnen bestaande budgetten. Investerings conform de EML-verplichtingen worden naar 2026 doorgeschoven.

7.6 Leningen

In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van de langlopende leningen van VRGZ. Alle onderstaande in het verleden aangetrokken leningen zijn afgesloten bij de Bank Nederlandse Gemeenten. In 2025 is een van deze leningen met een hoofdsom van € 3.150.000,- volledig afgelost. Met het oog op de financieringsbehoefte voor de komende jaren en de verwachte rentestijgingen zijn in 2022 drie nieuwe leningen aangetrokken met uitgestelde stortingsdata in 2023, 2024 en 2025. De storting van de laatste van deze leningen heeft plaatsgevonden in december 2025. Deze lening is afgesloten bij de Nederlandse Waterschapsbank.

Bedragen * € 1.000,-

Lening nr.	Startdatum	Rente %	Aflossing per jaar	Looptijd*	Restant looptijd	Hoofdsom	Stand 01-01-2025	Storting 2025	Aflossing 2025	Restant 31-12-2025	Rente 2025
40.109.522	15-12-2014	1,99%	Aflossingsvrij	20 jaar	9 jaar	10.000	10.000	0	0	10.000	199
40.109.743	28-04-2015	1,02%	Aflossingsvrij	15 jaar	5 jaar	1.000	1.000	0	0	1.000	10
40.109.744	28-04-2015	1,10%	Aflossingsvrij	20 jaar	10 jaar	9.500	9.500	0	0	9.500	105
40.109.745	07-05-2015	0,83%	Aflossingsvrij	10 jaar	0 jaar	3.150	3.150	0	3.150	0	9
40.110.043	01-12-2016	2,26%	Aflossingsvrij	20 jaar	11 jaar	4.000	4.000	0	0	4.000	90
40.115.696	11-05-2022	2,07%	Aflossing lineair	20 jaar	17 jaar	10.000	9.000	0	500	8.500	186
40.116.190	01-12-2023	2,49%	Aflossingsvrij	50 jaar	48 jaar	10.000	10.000	0	0	10.000	245
40.116.191	03-12-2024	2,36%	Aflossingsvrij	49 jaar	48 jaar	5.000	5.000	0	0	5.000	118
1-0031761	01-12-2025	2,31%	Aflossingsvrij	50 jaar	50 jaar	5.000	0	5.000	0	5.000	0
Totaal						57.650	51.650	5.000	3.650	53.000	962

* De rentevaste periode is gelijk aan de looptijd van de lening

Tabel 7.8: leningen

7.7 Bijdrage deelnemende gemeenten

In onderstaande tabel is de verdeling van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Gemeenten	Inwoners aantallen	Gemeentelijke bijdrage 2025
Berg en Dal	35.920	2.978.520
Beuningen	26.673	1.811.023
Buren	27.798	2.750.162
Culemborg	29.924	2.519.337
Druten	19.700	1.388.817
Heumen	16.930	1.551.579
Maasdriel	26.153	2.263.670
Neder-Betuwe	25.574	2.085.610
Nijmegen	185.750	17.904.515
Tiel	42.900	3.407.419
West Betuwe	52.910	5.088.282
West Maas en Waal	20.250	1.851.463
Wijchen	42.303	3.276.006
Zaltbommel	30.650	2.667.184
Totaal	583.435	51.543.587

Tabel 7.9: bijdrage deelnemende gemeenten

7.8 Beleidsindicatoren

Programma Crisis- en Rampenbestrijding ¹⁰			
	Realisatie 2025	Begroting 2025	Realisatie 2024
Formatie (fte per 1.000 inwoners)	0,66	0,66	0,64
Bezetting (fte per 1.000 inwoners)	0,66	0,61	0,64
Apparaatskosten (kosten per inwoner * € 1)	116	117	111
Externe inhuur (kosten als % van totale loonsom plus totale kosten inhuur externen)	7%	3%	7%
Overhead (% van totale lasten)	25%	23%	24%

Tabel 7.10: beleidsindicatoren programma Crisis- en Rampenbestrijding

Programma Regionale Ambulance Voorziening (RAV)			
	Realisatie 2025	Begroting 2025	Realisatie 2024
Formatie (fte per 1.000 inwoners)	0,42	0,42	0,43
Bezetting (fte per 1.000 inwoners)	0,38	0,38	0,38
Apparaatskosten (kosten per inwoner * € 1)	63	57	63
Externe inhuur (kosten als % van totale loonsom plus totale kosten inhuur externen)	10%	2%	11%
Overhead (% van totale lasten)	15%	14%	13%

Tabel 7.11: beleidsindicatoren programma RAV

¹⁰ In deze indicatoren zijn de vrijwilligers van de Brandweer niet meegenomen

7.9 Afschrijvingstermijnen

Afschrijvingstermijn ¹¹	
Persoonlijke beschermingsmiddelen en werkkleding	
Bluskleiding en beschermingsmiddelen (bluspakken, gaspakken etc.)	5 / 8 / 10
Ademlucht (toestel, cilinder, gelaatstuk etc.)	10 / 15
Automatisering	
Hard- en software	3 / 4 / 5 / 7
Telefonie	10
ICT-infrastructuur	7 / 15 / 30
Communicatie- en verbindingsmiddelen	
Alarmontvanger	5
Mobiele Data Terminal (MDT)	4 / 5
Communicatienetwerksysteem (C2000/P2000)	4 / 5 / 7
Netwerkcomponenten	10
Signalering kazerne	10
Gebouwen en inventaris	
Installaties en testapparatuur ademluchtwerkplaats	8 / 15
Inventaris/meubilair/aggregaat	10 / 15
Verbouwing	10 / 20
Semi-permanente unit	20
Gebouw / kazerne	30 / 40
Medische inventaris	
Medische apparatuur (o.a. defibrillatoren, autopulse, AED)	5 / 7 / 10
Brancards	7
Vaartuigen	
Blusboten	30
Motorboot	10 / 15
Update blusboten	20
Hulpboot en trailer	20
Midlife update	10

¹¹ Bij een aantal genoemde activa zijn meerdere afschrijvingstermijnen weergegeven. Dit komt doordat onder de genoemde hoofdrubrieken een aantal subcategorieën vallen waarvan het te ver voert ze allemaal hier te vermelden.

Bepakking vaartuigen	
Reddingsvest	5
Bepakking overig	10 / 15 / 20
Voertuigen	
Ambulance en Rapid responder	5
MICU-voertuig	10 / 15
Tankautospuiter, redvoertuig en hulpverleningsvoertuig	12 / 15
Schuimblus- en haakarmvoertuig	20
Haakarmbak	15 / 20
MCU	4 / 8
Overige voertuigen (vervoer van personen en materiaal)	5 / 7 / 8 / 10 / 15
Midlife updates van de diverse voertuigen	4 / 7 / 8 / 10
Inventaris en bepakking voertuigen	
Inventaris tankautospuiter	15
Inventaris haakarmbak	20
Inventaris overige voertuigen	7
Werken op hoogte	7
Hydraulisch gereedschap	8 / 15
Pneumatisch gereedschap / hefkussen	10
Meetapparatuur (explosiegevaar-, CO2-meter etc.)	2 / 5 / 10 / 15
Oppervlakteredding (redbord, redsets e.d.)	5 / 10
Watertransportsysteem	15 / 20
Kettingzaag	5 / 10
Overdrukventilator	10
Draagbare motorspuiter	10
Warmtebeeldcamera	7
Vakbekwaamheidsmiddelen	
Oefenaanhanger en oefencontainer	5 / 15
Oefenmiddelen (PPMO)	5 / 8 / 10
Simulatiecontainer	3
Oefenterrein	20

Tabel 7.12: afschrijvingstermijnen

7.10 Bestuur en vaststelling jaarrekening

7.10.1 Algemene gegevens

De Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid bestaat uit de sectoren Ambulancezorg, Bedrijfsvoering, Brandweer en Risico- en Crisisbeheersing.

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid was in 2025 werkzaam voor de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Heumen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Nijmegen, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Wijchen en Zaltbommel. De Gemeenschappelijke Regeling is gevestigd in Nijmegen.

Bij wet is voorgeschreven dat het bestuur van VRGZ bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Zij vormen het Algemeen Bestuur. Binnen dit bestuur is een aantal portefeuilles met thematische verantwoordelijkheden verdeeld. Hiermee zijn geen formele besluitvormende bevoegdheden overgedragen. Elke portefeuille- of themahouder agendeert onderwerpen in het Dagelijks Bestuur en/of Algemeen Bestuur voor besluitvorming.

In algemene zin zorgt het Dagelijks Bestuur voor de voorbereiding van besluitvorming voor het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur fungeert als agendacommissie voor het Algemeen Bestuur. Zij beoordeelt of de aangereikte voorstellen geschikt zijn voor besluitvorming in het Algemeen Bestuur.

Voorzitter van VRGZ is de burgemeester van Nijmegen. Plaatsvervangend voorzitter is de burgemeester van West Betuwe.

In 2025 was de samenstelling van het Algemeen Bestuur als volgt:

Organisatie	Naam		
Gemeente Berg en Dal	Dhr. M. Slinkman	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Beuningen	Mevr. D.A. Bergman	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Buren	Dhr. H.M. Ostendorp	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Culemborg	Dhr. G.J. van Grootheest	01-01-2025	13-01-2025
	Dhr. J.L. Geurts (wnd.)	27-01-2025	30-04-2025
	Dhr. G. Renkema (wnd.)	01-05-2025	02-12-2025
	Mevr. M.A. Mulder	04-12-2025	31-12-2025
Gemeente Druten	Mevr. S. Sengers	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Heumen	Dhr. J. Minses	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Maasdriel	Dhr. A.A.M.J. Walraven	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Neder-Betuwe	Dhr. A.J. Kottelenberg	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Nijmegen	Dhr. H.M.F. Bruls	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Tiel	Dhr. F.L.J. van der Meijden	01-01-2025	26-03-2025
	Mevr. J.S. van Egmond (wnd.)	12-05-2025	31-12-2025
Gemeente West Betuwe	Dhr. S. Stoop	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente West Maas & Waal	Dhr. V.M. van Neerbos	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Wijchen	Mevr. R.D. Helmer-Englebert	01-01-2025	31-12-2025
Gemeente Zaltbommel	Dhr. M. Bakermans	01-01-2025	31-12-2025

Tabel 7.13: samenstelling Algemeen Bestuur

Portefeuilleverdeling per 31-12-2025	
Voorzitter Algemeen Bestuur	1. Dhr. H.M.F. Bruls (Nijmegen)
Plv. voorzitter Algemeen Bestuur	2. Dhr. S. Stoop (West Betuwe)
Brandweer	1. Dhr. M. Slinkman (Berg en Dal) 2. Dhr. H.M. Ostendorp (Buren)
Crisisbeheersing (inclusief Bevolkingszorg)	1. Dhr. V.M. van Neerbos (West Maas en Waal) 2. Mevr. M. Mulder (Culemborg)
Weerbaarheid	1. Dhr. V.M. van Neerbos (West Maas en Waal) 2. Dhr. H.M. Ostendorp (Buren)
Ambulancevoorziening en GHOR	1. Mevr. S. Sengers (Druten) 2. Dhr. A. Walraven (Maasdriel)
Meldkamer Oost Nederland	1. Mevr. D.A. Bergman (Beuningen) 2. Dhr. J. Minses (Heumen)
Informatiegestuurd werken/informatievoorziening	1. Mevr. D.A. Bergman (Beuningen) 2. Mevr. J.S. van Egmond (Tiel)
Financiën	Dhr. A.J. Kottelenberg (Neder-Betuwe)
Auditcommissie	1. Dhr. A.J. Kottelenberg (Neder-Betuwe) 2. Dhr. J. Minses (Heumen) 3. Dhr. H.M. Ostendorp (Buren)
Personeelszaken en Organisatie	Mevr. R.D. Helmer-Englebert (Wijchen)
Gelderse commissie Veiligheid Grote Rivieren	1. Dhr. J. Minses (Heumen) 2. Dhr. M. Brakelmans (Zaltbommel)

Tabel 7.14: verdeling portefeuilles

7.10.2 Goedkeuring jaarrekening

De jaarrekening 2025 wordt goedgekeurd door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen. De jaarrekening is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 2 juli 2026.

Verklaring van afkortingen

8



8 Verklaring van afkortingen

AB	Algemeen Bestuur
AED	Automatische Externe Defibrillator
ARBO	Arbidsomstandighedenwet
AZGM	Ambulancezorg Gelderland-Midden
AZGZ	Ambulancezorg Gelderland-Zuid
BAK	Budget Aanvaardbare Kosten
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BDuR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BIO2	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
C&R	Crisis- en Rampenbestrijding
Cao	Collectieve arbeidsovereenkomst
CISO	Chief Information Security Officer
CoPI	Commando Plaats Incident
DB	Dagelijks Bestuur
DME	Diesel Motor Emissie
DPG	Directeur Publieke Gezondheid
EML	Erkende maatregelenlijst
FG	Functionaris Gegevensbescherming
Fido	Wet Financiering decentrale overheden
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag
FTE	Fulltime-equivalent
GGD GZ	Gemeentelijke gezondheidsdienst Gelderland-Zuid
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
HRM	Human Resource Management
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGV	Informatie Gestuurde Veiligheid
IKB	Individueel keuzebudget
ISO	Information Security Officer
IV	Informatievoorziening

KGR	Kosten Gemene Rekening
KCR2	Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk
LNG	Liquid Natural Gas
MCA	Middencomplexe Ambulancezorg
MDT	Mobiele Data Terminals
MICU	Mobiele Intensive Care Unit
MJOP	Meerjarenonderhoudsplan
MKA	Meldkamer Ambulancezorg
MKON	Meldkamer Oost-Nederland
MZC	Mobiel Zorgconsult
MVA	Materiële vaste activa
NEN	Nederlandse Norm
ODR	Omgevingsdienst Rivierenland
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Oost-5	Samenwerking 5 veiligheidsregio's in Oost-Nederland
OTO	Opleiden, Trainen en Oefenen
PFAS	Per- en polyfluoralkylstoffen
PO	Privacy Officer
PPMO	Periodiek Preventief Medisch Onderzoek
PTSS	Posttraumatische stressstoornis
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
RCC	Regionaal Crisiscentrum
RCDV	Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's
RVU	Regeling voor vervroegde uittreding
SiSa	Singel Information, Single Audit
SPP	Strategische Personeelsplanning
SPV	Strategisch Plan Vastgoed
TS	Tankautospuut (ook wel TAS)
VIK	Veiligheidsinformatieknooppunt
VLAM	Vrijwilligheid is van Levensbelang voor ons Allemaal voor nu en (over)Morgen
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VNOG	Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Vpb	Vennootschapsbelasting
VRGZ	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WEP	Wet Elektronische Publicaties
Wmebv	Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer
WNT	Wet normering topinkomens
Woo	Wet open overheid
Wvr	Wet veiligheidsregio's
WW	Werkloosheidswet

Tabel 8.1: verklaring van afkortingen