

Handhaving Noodverordening COVID-19

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid 29 september 2020

Ingrijpen blijkt nodig

Na een periode van 'rustig' ademen en terugkerende mogelijkheden, wordt vanaf 29 september 2020 weer ingegrepen, om de opmars van het coronavirus in te perken en zodoende een tweede golf te kunnen breken. Waar dit in eerste instantie alleen bedoeld was voor de grote steden met veel coronagevallen, zijn de ontwikkelingen van het virus dermate verontrustend, dat het kabinet besloten heeft om over te gaan tot een landelijke aanpak. Dit betekent dus strengere maatregelen die de bewegingsvrijheid van onze inwoners proportioneel beperken, met als gevolg ook meer en strengere handhaving.

Nieuwe regels

Met ingang van 29 september 2020 geldt de nieuwe noodverordening. In tegenstelling tot eerdere maatregelen, gelden deze voor het grotendeel van onze samenleving. Deze komen bovenop de bestaande maatregelen, zoals de basisregels en het dragen van mondkapjes in het openbaar vervoer.

Basisregels blijven

We hebben gemerkt dat de aandacht voor de gevaren van het virus de afgelopen zomer is verslapt. Maar het risico op besmetting neemt exponentieel toe. We moeten gezamenlijk onze verantwoordelijkheid blijven nemen.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- was vaak je handen en nies in je elleboog;
- houd anderhalve meter afstand;
- vermijd drukke plekken;
- werk thuis, tenzij dat echt niet kan.

Handhaven doen we samen

In andere regio's is sprake van onduidelijkheid over de onderverdeling van handhavingstaken tussen gemeentelijke boa's en de politie. De VRGZ heeft als standpunt dat boa's en politie in de handhaving op de noodverordening dezelfde taken en verantwoordelijkheden hebben en dus beide toezien op het naleven van de maatregelen.

Kernboodschap handhaving

De veiligheidsregio houdt vooralsnog vast aan het beleid om de maatregelen niet voortdurend te controleren. De verantwoordelijkheid voor het naleven van de regels ligt bij ons allemaal.

Bij geconstateerde overtredingen spreken we in eerste instantie de eigenaren en/of organisator aan. Wanneer deze zijn zaakjes goed op orde heeft en een coöperatieve houding aanneemt, dan spreken wij in tweede instantie de moedwillig overtreedende individu aan.

We treden op bij ernstige overtredingen, waarbij de handhaver de professionele ruimte heeft om te beoordelen wanneer daarvan sprake is.

Wat is verboden?

De geboden en verboden staan in de geldende noodverordening. Hieronder volgt een samenvatting. Raadpleeg **altijd** de geldende noodverordening, de toelichting én de q&a.

In algemene zin gelden de verboden niet voor:

- a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
- b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
- c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.

Toelichting: in zeer bijzondere gevallen kan de voorzitter een vrijstelling of ontheffing geven van bepaalde of alle verboden van de noodverordening.

1. Verbod op samenkomsten *(artikel 2.1 noodverordening)*

Voor samenkomsten in de publieke ruimte of in een besloten plaats (niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf) gelden de volgende regels:

- a. maatregelen zijn getroffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden. Dat geldt ook bij het gebruik van sanitaire voorzieningen;
- b. hygiënemaatregelen zijn getroffen;
- c. maatregelen zijn getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand kunnen houden;
- d. er is voor gezorgd dat de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand houden (tenzij dat niet is vereist, zie elders in het protocol);
- e. er is voor gezorgd dat de aanwezigen aan wie een zitplaats is toegewezen daarvan gebruik maken.

Daarnaast geldt het volgende:

Een samenkomst in een gebouw, voertuig of vaartuig (NB: voor het openbaar vervoer gelden andere regels, zie hieronder), niet zijnde een woning:

- a. Maximaal 30 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte: placeren (zie hieronder).
- b. > 100 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte:
 - i. Placeren
 - ii. gezondheidscheck;
 - iii. reserveren.

NB: als een doorstroom van aanwezigen is gegarandeerd, is een samenkomst ook toegestaan. Zoals: detailhandel, markt, bibliotheken, kermissen, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen en hiermee vergelijkbare samenkomsten. Dan zijn de hierboven genoemde regels niet van toepassing.

Een samenkomst in de open lucht:

- a. tot 40 personen is toegestaan;
- a. placeren;
- b. gezondheidscheck;
- c. reserveren.

NB: als een doorstroom van aanwezigen is gegarandeerd, is een samenkomst ook toegestaan. Zoals: detailhandel, markt, bibliotheken, kermissen, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen en hiermee vergelijkbare samenkomsten. Dan zijn de hierboven genoemde regels niet van toepassing.

Een samenkomst op een buitenterras bij een eet- of drinkgelegenheid of een buitenterras op een evenemententerrein: placeren

Uitzonderingen: zie artikel 2.1, derde lid van de noodverordening

Wat is placeren?

Placeren is het toewijzen van een zitplaats. Als het gaat om een activiteit, zoals wellness, sauna, sport, spel, theater, of dans, dan betekent placeren het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden.

Wie is de overtreder?

Bovenstaande regels richten zich tot de organisator en/of eigenaar. Het is verboden samenkomsten die niet passen binnen de hierboven geformuleerde kaders 'te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan'.

Daarnaast kan een aanwezige bij een samenkomst worden aangesproken wanneer sprake is van verplichte placering en diegene zich daar niet aan houdt (artikel 2.1, lid 8 noodverordening).

Evenementen

Evenementen zijn op grond van de noodverordening wel toegestaan. Men moet zich houden aan:

- de regels over samenkomsten (artikel 2.1);
- het verbod zich in gezelschap op te houden (artikel 2.1.b);
- het houden van afstand (artikel 2.2)

Let op, de gebruikelijke (lokale) regels zoals het hebben van een evenementenvergunning zijn mogelijk wel van toepassing.

2. Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten *(artikel 2.1a noodverordening)*

Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentenverenigingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits:

- die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
- gericht zijn op kennismaking, studie of sport;
- kleinschalig zijn;
- er geen alcohol gedronken wordt; en
- de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 uur en 06.00 uur.

3. Verbod ophouden in gezelschap (artikel 2.1b noodverordening)

Het is verboden om zich in een gezelschap van meer dan 4 personen op te houden in de publieke ruimte of in een besloten plaats (niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf).

Onder een gezelschap wordt verstaan: de persoon of de personen waarmee men samen is, al dan niet in aanwezigheid van anderen die niet tot het gezelschap behoren. Bij de beoordeling van de vraag of sprake is van “zich ophouden in een gezelschap” is het in ieder geval van belang of de personen bij elkaar horen vanuit oogpunt van de relatie (denk aan familie, een vriendengroep, een reisgezelschap, een sportteam of leden van een vereniging die samen een ruimte bezoeken). Dus bijvoorbeeld geen publiek in een theater (tenzij een bijvoorbeeld een grote familie gezamenlijk naar het theater gaat). Een gezelschap ben je ook als je voor een bijzondere gelegenheid bent uitgenodigd, bijvoorbeeld een huwelijksfeest. Ook al ken je de andere gasten niet.

Het verbod geldt niet:

- a. voor personen die een onderling een gezamenlijk huidhouden vormen;
- b. voor personen tot en met 12 jaar;
- c. bij het in gemeenschap met anderen belijden van godsdienst of levensovertuiging;
- d. bij betogingen, samenkomsten en vergadering als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- e. bij een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
- f. voor vergaderingen van de gemeenteraad (...) en het algemeen bestuur van een waterschap of commissies daarvan en andere wettelijke bijeenkomsten;
- g. voor een bijeenkomst van een internationale organisatie die op het grondgebied van Nederland gevestigd is
- h. voor personen bij een uitvaart;
- i. bij de beoefening van theater, dans of muziek in de vorm culturele uiting;
- j. voor personen bij de beoefening van sport;
- k. bij de uitoefening van een beroep of bedrijf;
- l. bij de uitoefening van het verenigingsrecht.

4. Eet- en drinkgelegenheden (artikel 2.1c noodverordening)

Samenkomst in een eet- en drinkgelegenheid, het bijbehorend buitenterras of een buitenterras op een evenementterrein:

- placeren;
- gezondheid verifiëren;
- reserveren;
- vragen naar gegevens (zie artikel 2.1c, eerste lid onder a tot en met e.)

5. Registratieplicht contactberoepen (artikel 2.1c noodverordening)

Verplicht klanten vragen naar:

- volledige naam,
- datum en aankomsttijd
- e-mailadres
- telefoonnummer
- toestemming tot verwerking

6. Verbod niet houden veilige afstand (artikel 2.2 noodverordening)

Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Dit verbod geldt niet voor:

- personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- personen met een handicap die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen onderling;
- personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van sport, dans of theater noodzakelijk is;
- in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig;
- op personen die op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten

7. Verbod op openstelling dansvoorzieningen *(artikel 2.3 noodverordening)*

Een dansvoorziening in een eet- of drinkgelegenheid mag niet geopend zijn.

8. Verbod op openstelling eet- en drinkgelegenheden bij sport- en fitnessgelegenheden *(artikel 2.3a noodverordening)*

Eet- of drinkgelegenheid bij of in een sport- of fitnessgelegenheid of bijbehorend buitenterras mag niet geopend zijn.

9. Verbod publiek bij sportactiviteiten *(artikel 2.3b noodverordening)*

Bij een sportactiviteit mogen geen toeschouwers worden toegelaten. Ook mag men niet als een toeschouwer bij een sportactiviteit aanwezig zijn.

10. Verbod op gezamenlijk zingen of schreeuwen *(artikel 2.4 noodverordening)*

Het is verboden om in de publieke ruimte of in een besloten plaats niet zijnde een woning of een bijbehorend erf in groepsverband te zingen of te schreeuwen.

Dit verbod geldt niet voor:

- zangers;
- zangkoren;
- zanggroepen, en
- zang als onderdeel van belijdenis van godsdienst of levensovertuiging.

11. Verboden gebieden en locaties *(artikel 2.5 noodverordening)*

Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken. Let op! Dit verbod geldt dus alleen voor gebieden die door de voorzitter van de Veiligheidsregio specifiek zijn aangewezen.

Dit verbod geldt niet voor:

- bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
- personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

12. Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten *(artikel 2.5a noodverordening)*

Op door de Voorzitter van de Veiligheidsregio aangewezen gebieden en locaties is het verboden geluidsapparatuur en muziekinstrumenten bij zich te hebben. Dit verbod geldt niet voor woningen en de daarbij behorende erven.

13. Beperking openingstijden eet- en drinkgelegenheden (artikel 2.6 noodverordening)

Voor eet- en drinkgelegenheden geldt:

- tussen 21:00 en 22:00 uur geen bezoekers meer toelaten. Dat geldt ook voor de terrassen.
- na 22:00 uur (tot 06:00 uur) mogen geen bezoekers aanwezig zijn. Ochtendhoreca mag om 04:00 uur weer open.

Afhalen

Onder eet- en drinkgelegenheden waar eten en drinken kan worden afgehaald voor gebruik elders vallen ook coffeeshops, shisa-lounges, eet- en drinkgelegenheden in bioscoop, casino, speelhal, theater, studentenvereniging en stripclub.

- Na 2:00 uur geen bezoekers meer toelaten, mits maatregelen zijn getroffen waardoor aanwezigen in en bij de toegang te allen tijde 1.50 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
- Gesloten om 2:00 uur;
- Geen alcohol verstrekken na 22.00 uur (voor gebruik ter plaatse, bijvoorbeeld tijdens het wachten op de bestelling noch voor gebruik elders dan ter plaatse.
- Eet- en drinkgelegenheid in een inrichting met andere functies? Voor overige functies geldt: gesloten tussen 01:00 en 6:00 uur

Regeling openings- en sluitingstijden noodverordening versus regeling in APV

De noodverordening geeft openings- en sluitingstijden van eet- en drinkgelegenheden. Ook de lokale APV's kennen openings- en sluitingstijden. Daar waar de noodverordening beperktere openings- en sluitingstijden kent, gelden die. Als de lokale APV beperktere openings- en sluitingstijden kent, dan gaan die voor.

14. Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer (artikel 2.7 noodverordening)

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen;
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

15. Overig personenvervoer *(artikel 2.8. noodverordening)*

Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen. De aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

16. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg *(artikel 2.9 noodverordening)*

Het is verboden de volgende instellingen te bezoeken als zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen :

- a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
- b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

De beheerder kan toestemming verlenen voor dit bezoek:

- a. indien een bewoner verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
- b. aan structurele vrijwilligers; en
- c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten.

Toelichting: Het verbod richt zich tot de bezoeker en niet tot de instelling. Het handhavend optreden richt zich dus niet op de verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen.

Wie mag handhaven?

1. Elke gemeente beschikt over toezichthouders om toe te zien op de naleving van de noodverordening. Zowel politie als de BOA's mogen aanwijzingen geven ter uitvoering van de verordening.
2. De politie en de BOA's domein I mogen strafrechtelijk handhaven, dus verbaliseren op grond van 443 Sr. Dit artikel stelt overtreden van de noodverordening strafbaar.
3. Conform de regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 27 maart 2020, tot wijziging van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar in verband met het COVID- 19-virus mogen tevens de BOA's domein II en IV strafrechtelijk handhaven, dus verbaliseren op grond van 443 Sr.
4. Alle medewerkers belast met handhaving (dus ook handhavingscoördinatoren e.d.) mogen toezicht houden en, nadat voorzitter Veiligheidsregio daartoe besloten heeft, uitvoeringshandelingen verrichten tot uitoefening bestuursdwang.

Toezicht en handhaving op verboden samenkomsten, groepsvorming en gesloten gebieden

Deze verboden zien vooral toe op gedragingen in de openbare ruimte en kunnen niet zonder meer met bestuursdwang gehandhaafd worden. Het aanspreken van personen/groepen en strafrechtelijk optreden/verbaliseren is hier mogelijk. Het in de noodverordening verboden gedrag is strafbaar op grond van 443 Sr.

Het sluiten van gebieden is een ultimum remedium. Het is vooral denkbaar dat een locatie of gebied geheel wordt gesloten indien de verboden aldaar niet of slecht worden gehandhaafd en handhavend optreden van de verboden onvoldoende soelaas biedt. Sluiting dient te geschieden door de voorzitter van de veiligheidsregio. Neem bij de wens van sluiting contact op met de stafsectie bevolkingszorg via je collega ambtenaar openbare orde en veiligheid.

Toezicht en handhaving op samenkomsten in horeca op basis van noodverordening

Uitgangspunt is het aanspreken van organisatoren en eigenaren. We treden alleen op tegen ernstige overtredingen

Handhaving noodverordening horeca – binnen (in lokaliteit) en op het buitenterras				
	Route 1 (denk aan foto's!)		Route 2 (denk aan foto's)	Route 3 (denk aan foto's)
	Controle; → Overtreding		HERcontrole; → Overtreding	Controle op gesloten zijn; → is toch open
	Ondernemer indien nodig 15 min. (ongeveer) kans geven om op te lossen BOA's en politie zijn bevoegd om op grond van de noodverordening aanwijzingen te geven. Controleurs kunnen meedelen dat het overtreden van een noodverordening een ernstig feit is, dat kan worden meegewogen in de toekomst. Bij een zaak die in strijd met de verordening open is (omdat de zaak niet open mag zijn of omdat de voorwaarden niet worden nageleefd) en niet wil sluiten, wordt eerst geverbaliseerd. Let goed op of er bij een groep sprake is van een verboden gezelschap		Geen kans meer geven om op te lossen, benoemen dat ondernemer eerder gewaarschuwd is	In de nacht: aangeven dat hij gesloten moest zijn en sommeren dat alsnog te doen, daarbij meedelen dat hij hoe dan ook morgen verzegeld gaat worden. Volgende ochtend, daadwerkelijke verzegeling regelen. Overdag: aangeven dat hij gesloten moest zijn en sommeren dat alsnog te doen, daarbij meedelen dat nu wordt geregeld dat hij verzegeld wordt. Daadwerkelijke verzegeling regelen. Indien terras: Afhankelijke van de uitkomst in stap 2: Eventueel sommeren dat (de uitbreiding van) het terras/het terrasmeubilair met onmiddellijke ingang moet worden verwijderd door de ondernemer. Als de ondernemer dit weigert dan meedelen dat wij op zijn kosten het meubilair gaan verwijderen en hij het handhavingsbesluit later op schrift ontvangt.
	Opgelost? Aankondigen nieuwe controles komende dagen en uitdelen algemene waarschuwingsbrief "overtreding binnen in lokaliteit en/of buiten op reguliere terras".	Niet opgelost? Overleg met OL of opgeschaald wordt naar vz VRGZ	Meedelen dat hij vanaf nu gesloten wordt voor het publiek, we hier op toezien en begin volgende week handhavingsbesluit ontvangt. Indien terras: Meedelen dat de eerst volgende werkdag aan de voorzitter wordt voorgelegd wat de sanctie zal zijn (bijvoorbeeld terras sluiten of toch een tijdelijke terrasuitbreiding wordt	

		herroepen). In ieder geval niet aanzeggen/meedelen dat inrichting gesloten wordt voor publiek!	
	PV van bevindingen opmaken en pas hier zelf je vervolgstap in	Controleformulier invullen en pas hier zelf je vervolgstap in	PV van bevindingen opmaken en pas hier zelf je vervolgstap in
	Stap naar route 2	Stap naar route 3	

Ernstige overtredingen binnen:

- Gasten zitten niet aan een tafel/bar (artikel 2.1 lid 1 en lid 2)
- Er zijn overduidelijk meer dan 30 gasten binnen zonder reservering, of gezondheidscheck (artikel 2.1 lid 2)
- Er is duidelijk geen sprake van 1,5m afstand tussen de gasten onderling, tussen gasten en personeel of personeel onderling (artikel 2.1 lid 1)
- Er zijn geen maatregelen getroffen om afstand te kunnen houden (artikel 2.1 lid 1)

Ernstige overtreding buiten:

- Gasten zitten niet aan tafels (artikel 2.1 lid 4)
- Er is duidelijk geen sprake van 1,5m afstand tussen de gasten onderling, tussen gasten en personeel of personeel onderling (artikel 2.1 lid 1 uitgezonderd gez. huishouden)
- Er zijn geen maatregelen getroffen om afstand te kunnen houden (artikel 2.1 lid 1)

Uitleg terrasuitbreiding:

Een flink aantal ondernemers heeft een tijdelijke terrasuitbreiding gekregen van de (lokale) burgemeester. De noodverordening gaat hier niet over. Kijk hiervoor naar de lokale afspraken hierover.

Wat betekent een sluiting voor de ondernemer:

Zoals te zien in de tabel zijn verbalisanten bevoegd om een horeca inrichting te sluiten. In deze context betekent dit voor de ondernemer dat hij zo spoedig mogelijk na de daadwerkelijke sluiting daartoe een handhavingsbesluit ontvangt van de voorzitter van de Veiligheidsregio. De strekking van dit besluit zal zijn dat de horeca inrichting pas weer open mag wanneer hij een plan heeft ingediend en dat plan is goedgekeurd door de Voorzitter van de VRGZ. Uit het plan moet blijken hoe de ondernemer zich in het vervolg wél aan de noodverordening gaat houden. Het opsturen/uitreiken van het definitieve handhavingsbesluit tot sluiting gebeurt achteraf, de horeca inrichting is dan echter al wel gesloten door de verbalisant.

Handelwijze:

De lokale gemeenteambtenaar stelt een concept bestuursdwangbeschikking op (artikel 5:31 lid 2 Awb) conform het regionale format en met behulp van het door de controleurs aangeleverde controleformulier. De conceptbeschikking moet zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 10 dagen na constatering/toepassing bestuursdwang worden gemaild naar bevolkingszorg@crisisglz.nl (locaties buiten Nijmegen). Als het om een locatie in Nijmegen

gaat, dan mailen naar Veiligheid@nijmegen.nl.

Let op: het besluit zal achteraf worden ondertekend door de **voorzitter van de Veiligheidsregio**!

Procedure spoedeisende bestuursdwang

Indien na verbaliseren en na hercontrole blijkt dat de inrichting nog steeds in bedrijf is, dan moet door de controleurs onderstaand controleformulier worden ingevuld en een korte tijd (waar mogelijk 15 minuten) geboden om de overtreding te beëindigen. In de tussentijd moet de AOV'er contact zoeken met de OL. De OL zal de spoedeisende bestuursdwang inbrengen bij de voorzitter van de Veiligheidsregio en voor terugkoppeling aan de AOV'er zorgdragen. Na verkregen toestemming van de voorzitter (via OL) kan spoedeisende bestuursdwang worden toegepast.

Werkverdeling

Politie en Toezicht hebben hier een gezamenlijke verantwoordelijkheid en hebben in het kader van deze handhaving dezelfde rol, taak en bevoegdheid.

Uitleg schrijven aan horecagasten

De Voorzitter Veiligheidsregio heeft een aantal keer uitgesproken dat ook boetes aan gasten van de horeca kunnen worden uitgereikt. De concrete uitwerking hiervan is als volgt bedoeld: op het moment dat de ondernemer er alles aan doet om zich aan de noodverordening te houden, maar de gasten werken totaal niet mee. Ook wegsturen heeft niet geholpen of krijgt hij niet voor elkaar, dan wordt er een boete uitgereikt aan de overtreder.

Let op; maak zoveel mogelijk foto's van de situatie/overtreding.

Optreden tegen illegaal gebruik gesloten terreinen, niet op basis van noodverordening

Indien een eigenaar/beheerder een terrein gesloten heeft conform de noodverordening, maar derden betreden het terrein toch, dan is het niet de bedoeling om op te treden tegen de beheerder, tenzij hij bij de sluiting onzorgvuldig is geweest (poort opengelaten, sleutels afgegeven aan derden etc.) In dergelijke gevallen is het mogelijk om op te treden tegen de illegale bezoekers op basis van artikel 138 Sr (erfvredebreuk) of 462 Sr (negeren verboden toegang).

Artikel 461 kan alleen worden toegepast indien er sprake is van een duidelijk afgehekt/ afgesloten terrein, waar ook duidelijk kenbaar is dat het betreden niet is toegestaan, bij voorkeur door een 461 bordje.

In andere gevallen kan 138 uitkomst bieden, maar daarvoor is nodig dat een vordering door of namens beheerder wordt gegeven aan de illegale bezoekers.

Let op: artikel 138 Sr kan alleen door politie worden geverbaliseerd.

Deze vorm van handhaving kan toegepast worden bij terreinen die door de eigenaar/beheerder/gemeente afgesloten zijn, maar toch betreden worden.

Bij terreinen/locaties die op grond van de noodverordening gesloten moeten zijn, kan geverbaliseerd worden op grond van artikel 443 Sr. (lijst volgt)

Controleformulier handhaving noodverordening Covid19 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
1^e Controle

Datum:Tijd.....

(omcirkelen wat van toepassing)

café/restaurant/cafetaria/afhaalzaak/ondersteunende horeca/seksinrichting/coffeeshop/ anders, nl.

.....

Naam:.....

Adres:.....

Plaats en Postcode.....

Exploitant/Eigenaar:.....

(omcirkelen wat van toepassing) Is de inrichting geopend voor het publiek: Ja / Nee

- Wij, verbalisant(en) <<NAMEN INVULLEN EN VERBALISANTNUMMER>> hebben het volgende geconstateerd: (omschrijven omstandigheden en welke overtreding uit artikel Noodverordening is overtreden door de exploitant/eigenaar)

.....
.....
.....
.....

- Wij spreken de overtreder aan op zijn overtreding en delen het volgende mede:

.....
.....
.....
.....

• Verklaring van exploitant/eigenaar is:

.....
.....
.....
.....

• Heeft de exploitant/eigenaar op eerste aanzegging van de verbalisant gevolg gegeven aan het direct beëindigen van de overtreding? (Dit is afhankelijk van het soort overtreding, de omstandigheden ter plaatse en de vraag of de exploitant eigenhandig in staat is om de geconstateerde overtreding per direct te beëindigen: Ja / Nee

➤ Zo ja, op welke manier heeft de overtreder daar gevolg aan gegeven?

.....
.....
.....

Let op: Verbalisanten delen altijd bij iedere geconstateerde overtreding van de Noodverordening aan de overtreder mee dat het overtreden van de Noodverordening een ernstig feit is, dat kan worden meegewogen bij handhavingsmaatregelen in het vervolg/de toekomst. Die evt. nieuwe constatering van overtreding Noodverordening kan gaan om overtreding van hetzelfde artikel maar kan dus ook overtreding van een ander artikel uit Noodverordening zijn.

➤ Zo nee, toepassen spoedeisende bestuursdwang (sluiting inrichting)

• Wij hebben gesommeerd om de inrichting te sluiten voor publiek: Ja / Nee

• Wij hebben mondeling aan de overtreder een begunstigingstermijn gegeven van maximaal 15 minuten om hem in staat te stellen eigenhandig de aanwezige klanten te verzoeken zijn inrichting te verlaten en hemzelf de inrichting voor het publiek te sluiten: Ja / Nee

• Na terugkomst bij de inrichting zien we dat de inrichting is gesloten voor publiek: Ja / Nee

- Zo nee, wij zijn overgegaan tot het fysiek sluiten van de inrichting voor het publiek: Ja / Nee (door middel van verzegeling art. 5:28 Awb)

Desgevraagd meedelen aan overtreder dat het besluit tot opleggen spoedeisende last onder bestuursdwang achteraf zal worden opgesteld, ondertekend door de voorzitter van de veiligheidsregio en per aangetekende post worden opgestuurd. In dat besluit staat ook omschreven wat de opgelegde last precies inhoudt en hoe lang de sluiting van deze inrichting duurt.

ONDERTEKENING

Plaats:

Datum:

Naam:

Handtekening:

Hercontrole

Datum:Tijd.....

(omcirkelen wat van toepassing) Is de inrichting geopend voor het publiek: Ja / Nee

- Wij, verbalisant(en) <<NAMEN INVULLEN EN VERBALISANTNUMMER>>constateren het volgende: (omschrijven omstandigheden en welke overtreding uit artikel Noodverordening is overtreden door de exploitant/eigenaar)

.....
.....
.....

- Wij spreken de overtreder aan op zijn tweede overtreding, verwijzen naar zijn eerdere overtreding en delen het volgende mede:

.....
.....
.....

- Verklaring van exploitant/eigenaar is:

.....
.....
.....

- Heeft de exploitant/eigenaar op eerste aanzegging van de verbalisant gevolg gegeven aan het direct beëindigen van de tweede overtreding? (Dit is afhankelijk van het soort overtreding, de omstandigheden ter plaatse en de vraag of de exploitant eigenhandig in staat is om de geconstateerde overtreding per direct te beëindigen): Ja / Nee

- Zo ja, op welke manier heeft de overtreder daar gevolg aan gegeven?

.....
.....
.....

- Zo nee, toepassen spoedeisende bestuursdwang (sluiting inrichting).
in dat geval aangeven dat dit gaat om een hercontrole en verwijzen naar eerdere gesprek waarin is aangegeven dat er een hercontrole zou plaatsvinden en dat exploitant daarbij is gewaarschuwd dat bij het opnieuw constateren van een overtreding van Noodverordening er zal worden opgetreden met spoedeisende bestuursdwang (sluiting inrichting). **Let op: Deze tweede constatering kan gaan om overtreding van hetzelfde artikel Noodverordening als bij de eerste constatering, maar kan dus ook overtreding van een ander artikel uit Noodverordening zijn.**

- Wij hebben gesommeerd om de inrichting te sluiten voor publiek: Ja / Nee
- Wij hebben mondeling aan de overtreder een begunstigingstermijn gegeven van maximaal 15 minuten om hem in staat te stellen eigenhandig de aanwezige klanten te verzoeken zijn inrichting te verlaten en hemzelf de inrichting voor het publiek te sluiten: Ja / Nee
- Na terugkomst bij de inrichting zien we dat de inrichting is gesloten voor publiek: Ja / Nee
- Zo nee, dan gaan wij over tot het fysiek sluiten (door middel van verzegeling 5:28 Awb) van de inrichting voor het publiek: Ja / Nee

Desgevraagd meedelen aan overtreder dat het besluit tot opleggen spoedeisende last onder bestuursdwang achteraf zal worden opgesteld, ondertekend door de voorzitter van de veiligheidsregio en per aangetekende post worden opgestuurd. In dat besluit staat omschreven wat de opgelegde last precies inhoudt en hoe lang de sluiting van deze inrichting duurt.

Opmerkingen en aanvullingen:

.....

ONDERTEKENING

Plaats:

Datum:

Naam:

Handtekening:
