



Van Operationeel leider, namens voorzitter VRGZ
Aan Burgemeesters VRGZ
Kopie aan
Datum 01-05-2020
Onderwerp Handhavingsprotocol 28-4-2020
Telefoon
E-mailadres

Handhavingsprotocol

Handhaving Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Gelderland-Zuid 28 april 2020

Het algemeen uitgangspunt is dat overtreders eerste aangesproken worden en dat daarmee zo min mogelijk handhavingsacties ingezet hoeven te worden.

Wat is verboden?

Hieronder volgen de verboden en specifieke uitzonderingen op die verboden zoals opgenomen in de Noodverordening van 28 april 2020.

In algemene zin gelden de verboden niet voor:

- a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
- b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
- c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
toelichting: in zeer bijzondere gevallen kan de voorzitter en vrijstelling of ontheffing geven van bepaalde of alle verboden van de noodverordening.

Verbod op samenkomsten (artikel 2.1 noodverordening)

Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.

Dit verbod geldt niet voor de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:

- wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn
- samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen; (toelichting: activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen derhalve niet onder deze uitzondering).
- uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;

- samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
- samenkomsten ten behoeve van activiteiten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid. (onderwijs en kinderopvang) door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.

Verbod op evenementen (artikel 2.1 lid 3 noodverordening)

Het is tot 1 september 2020 verboden om evenementen te laten plaatsvinden of ontstaan, dan wel aan evenementen deel te nemen.

Verbod niet in acht nemen veilige afstand (artikel 2.2 noodverordening)

Het is verboden zich in de publieke ruimte in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Dit verbod geldt niet voor:

- personen die een gezamenlijke huishouding vormen; Let op! hiervoor geldt een beperkte uitleg volgens de noodverordening
- kinderen tot en met 12 jaar die:
 - samen spelen onder toezicht van een of meer ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen;
 - georganiseerd buiten sporten of bewegen, mits dat door sportverenigingen of professionals is georganiseerd en begeleid

Sluiting van gebieden en locaties (artikel 2.5 noodverordening)

Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.. Let op! Dit verbod geldt dus alleen voor gebieden die door de voorzitter van de Veiligheidsregio specifiek zijn aangewezen.

Dit verbod geldt niet voor:

- bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
- personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

1. Verboden openstelling inrichtingen (artikel 2.3 noodverordening):

Het is verboden om een van de volgende inrichtingen voor publiek geopend te houden:

- a. eet- en drinkgelegenheden;
- b. sport- en fitnessgelegenheden;
- c. sauna's;
- d. seksinrichtingen;
- e. coffeeshops;
- f. inrichtingen waar speelautomaten als bedoeld in de Wet op de kansspelen kunnen worden gespeeld;
- g. inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend.

Bij a, e en g mag eten en drinken, softdrugs of producten worden afgehaald, mits de exploitant maatregelen heeft getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt.

Dit verbod geldt niet voor:

- inrichtingen in bedrijven die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering) en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten;
- inrichtingen waar buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f, mogelijk wordt gemaakt;

- instellingen voor topsport.

Verbod uitoefening van contactberoepen (artikel 2.4 noodverordening)

Dit verbod geldt niet voor zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat.

Let op! Deze medische indicatie kunnen deze zorgverleners zelf vaststellen.

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd houdt toezicht op de uitvoering van (para)medische beroepen en dus ook op de hygiënevereisten, die dus niet in de noodverordening staan.

Verbod sanitaire voorzieningen (artikel 2.5a. noodverordening)

Het is verboden sanitaire voorzieningen in de vorm van gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen bij recreatieparken, vakantieparken, kampeerterreinen, kleinschalige kampeerveldjes, parken, natuurgebieden, jachthavens en stranden geopend te houden.]

Verboden openstelling onderwijsinstellingen, verplichting om mee te werken aan opvang voor kinderen ouders cruciale beroepen of vitale processen (artikel 2.7 noodverordening)

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - b. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - c. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - d. kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - e. scholen bij een open of gesloten residentiële instelling.
3. Onderwijsinstellingen werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang of begeleiding als bedoeld in het tweede lid, onderdelen b en d.

Per 11 mei gaat lid 2 als volgt luiden:

2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. scholen voor speciaal onderwijs, voor speciaal basisonderwijs, locaties voor basisonderwijs verbonden aan asielzoekerscentra en locaties voor basisonderwijs uitsluitend voor nieuwkomers;
 - b. scholen voor basisonderwijs waarbij leerlingen voor ten minste de helft van de reguliere onderwijstijd naar school kunnen gaan;
 - c. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - d. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - e. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - f. kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - g. scholen bij een open of gesloten residentiële instelling.
3. Onderwijsinstellingen werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang of begeleiding als bedoeld in het tweede lid, onderdelen d en f.

Let op! Toezicht op het correcte gebruik van de door de scholen ten behoeve van de opstart gemaakte protocollen en de andere afspraken vindt plaats door signalen over mogelijk ongewenste situaties door te geven aan de Inspectie van het onderwijs. De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling. Indien problemen worden geconstateerd die kunnen leiden tot overtreding van onderwijsregelgeving of tot kwaliteitsproblemen kan de inspectie binnen het reguliere instrumentarium optreden. Indien er aanhoudend meer leerlingen of studenten aanwezig zijn dan verantwoord is of maatregelen in het licht van de beperking van de risico's van besmetting in het protocol aanhoudend overtreden worden kan de Inspectie van het onderwijs de bevindingen overdragen aan de voorzitter van de veiligheidsregio, die dan de noodzakelijke maatregelen kan treffen.

Verboden openstelling kinderopvang (artikel 2.8 noodverordening)

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang of als gastouder.

2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - b. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
3. Organisaties voor kinderopvang werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang als bedoeld in het tweede lid.

Met ingang van 11 mei 2020 wordt artikel 2.8 als volgt gewijzigd:

1. Aan het tweede lid worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 - c. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar in verblijven voor kinderopvang en voor opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar bij een gastouder;
 - d. de opvang van kinderen van 4 tot en met 12 jaar in verblijven voor kinderopvang, die op dezelfde dag ook naar school mogen volgens artikel 2.7, tweede lid, onder a of b.
2. Aan het derde lid wordt toegevoegd: “Medewerking hoeft niet te worden verleend als de beroepskracht-kindratio in de zin van de Wet kinderopvang wordt overschreden, doordat opvang geboden moet worden aan kinderen waarvoor de kinderopvang geen gecontracteerde opvang behoeft te leveren.”

De cruciale beroepen of vitale processen, staan beschreven op

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>

Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg (Artikel 2.9 noodverordening)

Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder aanwezig te zijn in:

- a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
- b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

Toelichting: Het verbod richt zich tot de bezoeker en niet tot de instelling. Het handhavend optreden richt zich dus niet op de verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen.

Wie mag handhaven?

- Elke gemeente beschikt over toezichthouders om toe te zien op de naleving van de noodverordening. Zowel politie als de BOA's mogen aanwijzingen geven ter uitvoering van de verordening.
- De politie en de BOA's domein I mogen strafrechtelijk handhaven, dus verbaliseren op grond van 443 Sr. Dit artikel stelt overtreden van de noodverordening strafbaar.
- Conform de regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 27 maart 2020, tot wijziging van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar in verband met het COVID-19-virus mogen tevens de BOA's domein II en IV strafrechtelijk handhaven, dus verbaliseren op grond van 443 Sr.
- Alle medewerkers belast met handhaving (dus ook handhavingscoördinatoren e.d.) mogen toezicht houden en, nadat voorzitter Veiligheidsregio daartoe besloten heeft, uitvoeringshandelingen verrichten tot uitoefening bestuursdwang.

Toezicht en handhaving op verboden samenkomsten, groepsvorming en gesloten gebieden

Deze verboden zien vooral op gedragingen in de openbare ruimte en kunnen niet zonder meer met bestuursdwang gehandhaafd worden. Het aanspreken van personen/groepen en strafrechtelijk

optreden/verbaliseren is hier mogelijk. Het in de noodverordening verboden gedrag is strafbaar op grond van 443 Sr.

Het sluiten van gebieden is een ultimum remedium. Het is vooral denkbaar dat een locatie of gebied geheel wordt gesloten indien de verboden aldaar niet of slecht worden gehandhaafd en handhavend optreden van de verboden onvoldoende soelaas biedt. Sluiting dient te geschieden door de voorzitter van de veiligheidsregio. Neem bij de wens van sluiting contact op met de stafsectie bevolkingszorg.

Toezicht en handhaving op inrichtingen op basis van noodverordening

Feitelijke constatering bij inrichtingen die gesloten moeten zijn

Controleurs spreken eerst de overtreders aan en geven de overtreder de kans om de inrichting/pand/locatie te sluiten en overtreding te beëindigen. Controleurs kunnen meedelen dat het overtreden van een noodverordening een ernstig feit is, dat kan worden meegewogen in de toekomst. Bij een zaak die in strijd met de verordening open is en niet wil sluiten, wordt eerst geverbaliseerd.

Daadwerkelijke sluiting met bestuursdwang

Indien bij een controle een pand/locatie/inrichting niet gesloten is conform de noodverordening en niet meteen of na de gegeven termijn van 15 minuten de zaak gesloten heeft, kan spoedeisende bestuursdwang worden toegepast. Dit betekent dat de zaak kan worden gesloten en eventueel verzegeld en dichtgetimmerd. Het bovengenoemde en ingevulde controleformulier moet worden gemaild naar de gemeentelijke afdeling die zorgt voor verdere handhaving.

Op schrift stellen

De lokale gemeenteambtenaar stelt een concept bestuursdwangbeschikking op (artikel 5:31 lid 2 Awb) conform het regionale format en met behulp van het door de controleurs aangeleverde controleformulier. De conceptbeschikking moet zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 10 dagen na constatering/toepassing bestuursdwang worden gemaild naar veiligheid@nijmegen.nl.
Let op: het besluit zal achteraf worden ondertekend door de **voorzitter van de veiligheidsregio!**

Procedure spoedeisende bestuursdwang

Indien na verbaliseren en na hercontrole blijkt dat de inrichting nog steeds in bedrijf is, dan moet door de controleurs onderstaand controleformulier worden ingevuld en een korte tijd (waar mogelijk 15 minuten) geboden om de overtreding te beëindigen. In de tussentijd moet de AOV-er contact zoeken met de OL. De OL zal de spoedeisende bestuursdwang inbrengen bij de voorzitter van de Veiligheidsregio en voor terugkoppeling aan de AOV-er zorgdragen.

Na verkregen toestemming van de voorzitter (via OL) kan spoedeisende bestuursdwang worden toegepast.

Optreden tegen illegaal gebruik gesloten terreinen, niet op basis van noodverordening

Indien een eigenaar/beheerder een terrein gesloten heeft conform de noodverordening, maar derden betreden het terrein toch, dan is het niet de bedoeling om op te treden tegen de beheerder, tenzij hij bij de sluiting onzorgvuldig is geweest (poort opengelaten, sleutels afgegeven aan derden etc.) In dergelijke gevallen is het mogelijk om op te treden tegen de illegale bezoekers op basis van artikel 138 Sr (erfvredebreuk) of 462 Sr (negeren verboden toegang).

Artikel 461 kan alleen worden toegepast indien er sprake is van een duidelijk afgehekt/ afgesloten terrein, waar ook duidelijk kenbaar is dat het betreden niet is toegestaan, bij voorkeur door een 461 bordje.

In andere gevallen kan 138 uitkomst bieden, maar daarvoor is nodig dat een vordering door of namens beheerder wordt gegeven aan de illegale bezoekers.

Let op: artikel 138 Sr kan alleen door politie worden geverbaliseerd, art. 461 Sr valt ook bevoegdheid BOA domein 1.

Deze vorm van handhaving kan toegepast worden bij terreinen die door de eigenaar/beheerder/gemeente afgesloten zijn, maar toch betreden worden. Bij terreinen/locaties die op grond van de noodverordening gesloten moeten zijn, kan geverbaliseerd worden op grond van artikel 443 Sr. (lijst volgt)

Controleformulier handhaving noodverordening Covid19 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Datum:Tijd:.....

(omcirkelen wat van toepassing)

café/restaurant/cafetaria/afhaalzaak/ondersteunende horeca/seksinrichting/coffeeshop/ anders

nl.....

Naam:.....

Adres:.....

Plaats en Postcode.....

Eigenaar/exploitant:.....

(omcirkelen wat van toepassing) de inrichting is geopend voor publiek: Ja / Nee

- Ik zie, ruik, hoor etc.
:.....
- Ik spreek de verantwoordelijke aan en deel het volgende mede.....
:.....
- zijn / haar verklaring is:
.....
.....
.....

- We hebben gesommeerd om de inrichting te sluiten voor publiek: Ja / Nee
- De verantwoordelijke geeft hier gevolg aan: Ja / Nee
- We hebben een sluitingstermijn gegeven van maximaal 15 minuten: Ja / Nee
- Bij terugkomt bij de inrichting zien we dat de inrichting is gesloten voor publiek: Ja / Nee
- Wij gaan over tot het fysiek sluiten van de inrichting: Ja / Nee

Opmerkingen en aanvullingen:

.....
.....
.....

Naam controleur:

.....