



			Oplegnotitie
Agendapunt	Onderwerp	Kenmerk	Portefeuillehouder
5	Wijziging aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren		Dhr. Slinkman/Dhr. Ostendorp
Dagelijks Bestuur	Algemeen bestuur	Samensteller	
-	19-12-2024	Dhr. D. van Zanten	
Inhoud:			
Sinds 1 oktober 2010 hebben de veiligheidsregio's een aantal wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van industriële veiligheid. Dit betreft onder andere het aanwijzen van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken. Op 18 april 2019 is het aanwijsbeleid door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (<i>hierna 'het bestuur'</i>) vastgesteld. Op 21 december 2023 heeft het bestuur een zogenaamd addendum op het aanwijsbeleid vastgesteld, waardoor het aanwijsbeleid in lijn in gebracht met de op 1 januari 2024 inwerking getreden Omgevingswet. Voorliggende wijziging: De voorliggende wijziging van het aanwijsbeleid heeft betrekking op de koppeling met de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Met de voorgenomen wijziging kan de veiligheidsregio een gemotiveerde keuze maken om de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer in te trekken als de omgevingsvergunning (nog) niet onherroepelijk is. Voorgesteld wordt om deze aanpassing door te voeren: <i>Als de in de omgevingsvergunning (voor een milieubelastende activiteit) vastgelegde voorzieningen ertoe leiden dat een bedrijfsbrandweeraanwijzing kan/moet worden ingetrokken, dan gebeurt dat laatste pas als de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit onherroepelijk is. Alleen als de veiligheidsregio van oordeel is dat er bijzondere omstandigheden zijn en als een onevenredige situatie ontstaat voor de locatie die over een bedrijfsbrandweer moet beschikken, kan de bedrijfsbrandweeraanwijzing worden ingetrokken als de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit weliswaar nog niet onherroepelijk is, maar wel al in werking is getreden.</i> Deze tekstuele aanpassing van het beleid is terug te vinden in paragraaf 3.2.1, derde alinea (pagina 9) van het beleid.			
Onderbouwing en afwegingen:			
De reden van deze wijziging heeft betrekking op een specifieke casus bij een Seveso-inrichting binnen Gelderland-Zuid. Het bestuur heeft voor deze (specifieke) casus, na een zorgvuldige afweging, op 15 september 2022 besloten de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer van deze Seveso-inrichting in te trekken, omdat de inrichting stationaire blusvoorzieningen heeft gerealiseerd. Deze voorzieningen zijn geborgd in de omgevingsvergunning van 17 augustus 2022. Echter doordat er (hoger) beroep is ingesteld door de omgeving (bewoners) van de Seveso-inrichting tegen zowel de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit(en) en tegen het intrekken van de aanwijsbeschikking, is de veiligheidsregio er tijdens de behandeling van het beroep (op 21 november 2024) door de rechter op gewezen dat de aanwijsbeschikking juridisch gezien niet ingetrokken kon worden omdat het aanwijsbeleid van de VRGZ hier niet in voorziet.			

Dit is een zeer uitzonderlijke situatie, waar in het (op het landelijk model gebaseerde) aanwijsbeleid nooit rekening mee is gehouden. Omdat de rechtbank toetst aan het vastgesteld beleid, ontstaat er nu een situatie die naar het oordeel van de veiligheidsregio (ondersteund door Hekkelman) onevenredig is voor de Seveso-inrichting.

In de worst-case situatie wordt het intrekingsbesluit van 15 september 2022 door de rechtbank vernietigd, wat betekent dat de Seveso-inrichting naast de aanwezige stationaire blusvoorzieningen (een investering van ruim 1,5 miljoen euro) ook weer over een bedrijfsbrandweer moet beschikken. De kosten van een bedrijfsbrandweer bedragen circa €3.000,- per dag, wat kan oplopen tot €200.000 tot €300.000, afhankelijk van de tijd die nodig is om het gewijzigde beleid vast te stellen.

Door de voorgenomen beleidswijziging kan het bestuur in lijn met het aangepaste beleid na de uitspraak van de rechtbank (opnieuw) besluiten dat de betreffende Seveso-inrichting niet over een bedrijfsbrandweer hoeft te beschikken. Hierdoor ontstaat er geen situatie dat de Seveso-inrichting opnieuw moet investeren en er geen onevenredige situatie ontstaat. De wijziging van het beleid wordt om die reden voor deze vergadering van het bestuur ingebracht.

Aan het Algemeen Bestuur wordt geadviseerd om deze beleidswijziging vast te stellen.

Samenvoeging wijzigingen in één beleid:

Om een overzichtelijk beleid te creëren is het door het bestuur vastgestelde addendum (21 december 2023) tezamen met de voorgenomen wijziging in één document verwerkt met als titel 'aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ'.

Beslispunten

1. Het 'aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ' en de daarbij behorende modelvoorschriften vast te stellen.
2. Het 'addendum aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ' en de daarbij behorende modelvoorschriften direct in werking te laten treden.
3. Het bestaande aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren (met addendum) zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur d.d. 18 april 2019 en 21 december 2023 gelijktijdig in te trekken.

Beoogd effect

Door voorliggend 'aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ' vast te stellen beschikt het bestuur over een mogelijkheid om in zeer specifieke gevallen een zorgvuldige afweging te maken om een aanwijsbeschikking in te trekken als de omgevingsvergunning nog niet onherroepelijk is.

Kanttekening:

De beleidswijziging heeft geen invloed op de uitspraak van de rechtbank en mogelijke juridische vervolgstappen die door de omgeving (bewoners) of de VRGZ genomen worden. Juridische stappen worden zorgvuldig afgewogen en genomen op basis van het advies van Hekkelman.

Financiën:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Na bestuurlijke vaststelling zal het 'aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ' en de daarbij behorende modelvoorschriften formeel in werking treden. Het beleid en de daarbij behorende modelvoorschriften zullen als volgt worden gecommuniceerd:

1. Publicatie in de Staatscourant.
2. Publicatie op de website van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.
3. De betrokken inrichtingen alsmede de inspectiepartners zullen digitaal worden geïnformeerd.

Bijlagen:

- Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRGZ.