



**Regionaal
Crisisplan**

**2024
2027**

Colofon

Sector	Crisisbeheersing
Auteurs	Projectgroep Regionaal Crisisplan
Datum	21 december 2023
Status	Definitief
Aantal bijlagen	2
Vastgesteld door	Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, 21 december 2023

Voorwoord

Voor u ligt het Regionaal Crisisplan 2024-2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Met dit geactualiseerde crisisplan zijn we als crisisorganisatie zo goed mogelijk ingericht op de crises van nu en crises die mogelijk op ons afkomen.

De afgelopen jaren hebben we gezien dat crises zich in vele vormen en maten kunnen voordoen. We hebben enkele keren flink, soms voor langere tijd, moeten opschalen. Dit naast onze reguliere taken. En telkens laten we zien dat iedere professional zijn of haar rol met passie en daadkracht oppakt. Dit is het resultaat van gedegen opleiding, training en oefening, aangevuld met opgedane praktijkervaring.

Het is met trots dat ik u het Regionaal Crisisplan 2024-2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid presenteer. We hebben de ervaringen uit recente crises meegenomen in de doorontwikkeling van onze crisisorganisatie. Zodat we voorbereid blijven op de klassieke flitsincidenten, én snel kunnen schakelen en inspelen op de constant veranderende aard van uitdagingen die op ons pad kunnen komen.

Uiterst belangrijk hierbij is de nauwe en goede samenwerking met onze partners in veiligheid. Als het moet, vormen we schouder aan schouder een crisisorganisatie die zich aanpast aan de aard en omvang van het incident. Wij leveren de meldkamer-, brandweer- en ambulancezorg, onze gemeenten staan klaar voor bevolkingszorg en samen staan we aan de lat voor crisiscommunicatie en informatie-management. Bovendien worden we – afhankelijk van het type incident – bijgestaan door onze partners zoals Politie, Defensie, het Waterschap of nutsbedrijven.

Dit crisisplan is niet alleen een weerspiegeling van onze gedeelde inzet, maar ook van onze gezamenlijke toewijding aan de fysieke veiligheid van iedereen die in Gelderland-Zuid woont, werkt of verblijft.

We zijn een lerende organisatie. We evalueren incidenten en we verbeteren waar dat nodig is. De leerpunten en daarnaast ons nieuwe Regionaal Beleidsplan 2024-2027 vormen de basis van dit Regionaal Crisisplan 2024-2027. Een plan dat de inrichting van de regionale multidisciplinaire organisatie tijdens incidenten, rampen en crises inclusief taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden beschrijft.

Ik dank iedereen die heeft bijgedragen aan dit plan en vertrouw erop dat we, met gezamenlijke inzet en onverminderde passie, zorgen voor professionele en slagvaardige bestrijding van de uitdagingen van nu én die mogelijk op ons afkomen.

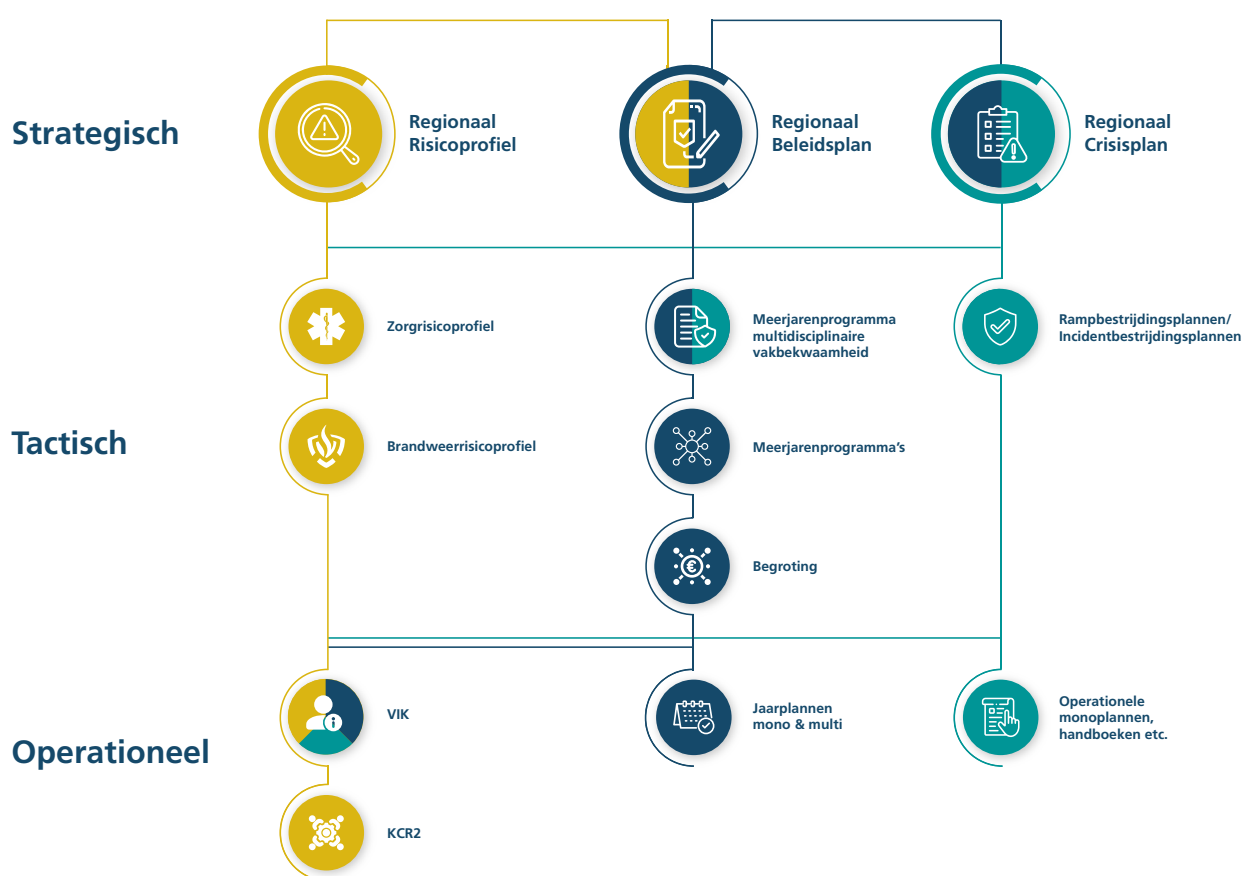
Michiel van Dalen

Directeur Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Inhoud

Voorwoord	3
Inleiding	7
1. De positie van de regionale crisisorganisatie	9
2. Regionale crisisorganisatie	11
2.1 Meldkamer Oost-Nederland (MKON)	13
2.2 Commando Plaats Incident (CoPI)	14
2.3 Regionaal Operationeel Team (ROT)	15
2.4 Beleidsteam (GBT/RBT)	17
3. Opschalingsmodellen	21
3.1 Crisisroutekaart	21
3.2 Op- en afschalen in GRIP	23
4. Ondersteunende processen	27
4.1 Informatiemanagement	27
4.2 Ondersteuningsmanagement	29
5. Monodisciplinaire kolommen	31
5.1 Bevolkingszorg	32
5.2 Brandweertzorg	33
5.3 Geneeskundige zorg	34
5.4 Crisiscommunicatie	35
5.5 Politiezorg	36
6. Samenwerken met (keten)partners	39
Bijlagen	43

Samenhang Beleidsdocumenten



Dit plan is opgesteld in samenhang met het Regionaal Risicoprofiel 2024, het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 en het Beleidsplan Multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen 2024-2027.

Het Regionaal Crisisplan beschrijft de generieke crisisorganisatie. Aanvullend hierop kunnen voor specifieke objecten en/of risico's rampbestrijdingsplannen of incidentbestrijdingsplannen opgesteld worden. Daarnaast zijn de taken en bevoegdheden van de individuele crisisfunctionarissen verder uitgewerkt in monodisciplinaire deelplannen en handboeken.

Inleiding

Wettelijke eisen

Net zoals het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan, wordt het Regionaal Crisisplan (RCP) op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) iedere vier jaar door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld. Het Regionaal Crisisplan 2024-2027 is gebaseerd op de Wvr, het Besluit veiligheidsregio's (Bvr), het Besluit personeel veiligheidsregio's (Bpvr) en (geen wettelijke eis) het Referentiekader Regionaal Crisisplan 2016.

Doelstelling RCP

Het Regionaal Crisisplan Gelderland-Zuid (RCP) beschrijft op basis van artikel 16 Wvr hoe de crisisorganisatie is ingericht, wat verder is uitgewerkt in het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's. Het Crisisplan omvat een compacte beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de regionale crisisorganisatie bij rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het Crisisplan is daarmee bestemd voor alle crisisfunctionarissen in de regio.

Regionale uitgangspunten

Uitgangspunten van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid:

- De crisisroutekaart geeft de verschillende opschalingsmogelijkheden weer binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.
- Uitgangspunt van dit Crisisplan is dat de crisisorganisatie een generieke opzet heeft en zich aanpast aan de aard en omvang van het incident.
- De Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP) is van toepassing op de regionale crisisorganisatie. Dit om opschaling eenduidig te laten verlopen.
- Onze crisisteams werken netcentrisch middels de applicatie Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS).
- Crisisfunctionarissen zijn gekwalificeerd volgens de bij de functie behorende kwalificatieprofielen.
- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de teams en functionarissen zijn vastgelegd door de monodisciplinaire kolommen. Zij zijn daarbij zelf verantwoordelijk voor

het actueel houden van planvorming en bereikbaarheidsgegevens.

- Met de beschik- en bereikbaarheidsregeling van de VRGZ en ketenpartners wordt de bemensing van de hoofdstructuur georganiseerd.
- De opkomsttijd van het Regionaal Beleidsteam (RBT) heeft de VRGZ gelijkgesteld aan die van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT), zoals in het Besluit Veiligheidsregio's, art. 2.3.2., staat aangegeven.

- De VRGZ spreekt van een Operationeel Leider (OL) in plaats van een Regionaal Operationeel Leider (ROL), zoals in het Besluit veiligheidsregio's, art. 2.1.4., staat aangegeven.
- In aanvulling op het Besluit veiligheidsregio's art. 2.1.2., hebben wij ook de OvD Bevolkingszorg en de Geografisch Informatiemanager opgenomen in de kernbezetting CoPI.



De positie van de regionale crisisorganisatie

1

In dit hoofdstuk bakenen we de rol en verantwoordelijkheid van de regionale crisisorganisatie, ook wel de hoofdstructuur genoemd, af.

In de Wet veiligheidsregio's is naast de verantwoordelijkheid voor de voorbereiding op rampenbestrijding ook nadrukkelijk de voorbereiding op crisisbeheersing als taak van de veiligheidsregio benoemd. Omdat de voorwaardenscheppende processen voor een ramp of crisis niet van elkaar verschillen, wordt uitgegaan van dezelfde hoofdstructuur bij uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Maar moderne rampen en crises vragen misschien wel meer dan in het verleden om samenwerking en afstemming met andere partners, vanwege toenemend onderlinge verwevenheid van processen en diensten in de maatschappij. Welke partners dat zijn is afhankelijk van de aard van de gebeurtenis en de betrokken

functionele ketens. Een functionele keten gaat over een specifiek beleidsterrein, zoals elektriciteit, drinkwater, voedselveiligheid of financieel verkeer. De aansturing van functionele ketens vindt veelal plaats door het centrale gezag (minister), Europees of een internationaal orgaan.

Wanneer er vanuit een gebeurtenis géén impact is op openbare orde en/of openbare veiligheid is de betreffende functionele keten primair aan zet. Is er wél sprake van impact op openbare orde en/of openbare veiligheid, dan zal samenwerking nodig zijn tussen de beide (crisis)organisaties. Dit kan bij een ramp of crisis door samenwerking in de regionale crisisorganisatie. Uitwisseling

van liaisons, leidinggevend en/of Rijksheren in de verschillende crisisteam is hiervoor het primaire mechanisme. Dit Crisisplan beschrijft niet alle definities, processen en bevoegdheden van alle mogelijke partners. De bestuurlijke netwerk-

kaarten en bevoegdheidsschema's (landelijk), de operationele netwerkkaarten (regionaal) en de eigen planvorming binnen de functionele ketens voorzien hier voor een belangrijk deel al in.



Regionale crisisorganisatie

2

In dit hoofdstuk is de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing uitgewerkt tot en met de maximale opgeschaalde situatie bij een grootschalig incident, ramp of crisis. Meestal is deze mate van opschaling niet noodzakelijk omdat de feitelijk benodigde structuur gerealiseerd wordt op basis van wat nodig is. Op deze manier bouwt zich flexibel een organisatie op, die wordt ondersteund door informatie- en ondersteuningsmanagement.

Voor elk onderdeel van de crisisorganisatie worden in dit hoofdstuk de taken, locatie, bezetting en beschikbaarheid beschreven. In de monodisciplinaire deelplannen zijn de werkzaamheden (kerntaken), vaardigheden en competenties beschreven van de kernfuncties binnen de hoofdstructuur.

Beschikbaarheid functionarissen

In het Besluit Veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan de tijden waarin teams of functionarissen in de hoofdstructuur beginnen met de uitvoering van hun taken na alarmering. Binnen de VRGZ worden in de basis de tijden uit het besluit gehanteerd, maar met een vanuit de praktijk gevoerde vertaling. De genoemde tijden vormen voor ons de normen waarbinnen we aanvangen met de werkzaamheden (dat kan zowel

fysiek als digitaal). Daarnaast streeft de functionaris ernaar om in de gestelde normtijd aan te sluiten op de locatie van het crisisteam waar hij/zij onderdeel van uit maakt. Een team start met de werkzaamheden ook al is de kernbezetting fysiek nog niet volledig aanwezig; het gaat immers om het te bereiken doel in relatie tot de crisisbestrijding. Voor de OT-/BT-setting behoort een digitale overlegvorm ook tot de mogelijkheden.



2.1 Meldkamer Oost-Nederland (MKON)

De Meldkamer Oost-Nederland is onderdeel van de hoofdstructuur met als taak 'grootschalige alarmering'¹ en coördinatie bij calamiteiten. Zodra dit gebeurt wordt het meldkamerproces aangestuurd en gecoördineerd door de Calamiteitencoördinator (CaCo). De CaCo wijst het RMG-kanaal aan, geeft op grond van de beschikbare gegevens een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident², coördineert multidisciplinaire inzetten, zorgt voor eenduidige aansturing, neemt noodzakelijke besluiten ten behoeve van de operationele inzet en opschaling en zorgt voor in- en externe informatie-uitwisseling.

Locatie

Meldkamer Oost-Nederland, Europaweg 77, Apeldoorn



¹ De Meldkamer brandweer alarmeert de benodigde onderdelen van de multidisciplinaire crisisorganisatie binnen twee minuten, te rekenen vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering.

² De CaCo geeft binnen vijf minuten een situatiebeeld.

³ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden.

⁴ Op grond van "Gebruikers- en Dienstverleningsovereenkomst LMS-Veiligheidsregio's" is LMS-beheer 24/7 verantwoordelijk en aanspreekbaar op het beheer van de meldkamer-voorzieningen.

Bezetting en beschikbaarheid (MKON)

Kernbezetting meldkamer	Start uitvoeren taken binnen ³
Calamiteitencoördinator	Direct
Centralist Brandweer	Direct
Centralist Ambulancezorg	Direct
Centralist Politie	Direct
Officier van Dienst OC (Operationeel Centrum, politie)	Direct
Ondersteuning meldkamer	
LMS-beheer ⁴	



2.2 Commando Plaats Incident (CoPI)

Een Commando Plaats Incident is belast met de operationele leiding ter plaatse, de afstemming met andere betrokken partijen en het adviseren van het regionaal operationeel team (bij opschaling). Met als doel bestrijding en multidisciplinaire coördinatie van het incident, ramp of crisis binnen het brongebied en operationele

effecten in het effectgebied. Indien daar aanleiding toe is, stemt het CoPI werkzaamheden en taken af met het Regionaal Operationeel Team (ROT). De Leider CoPI borgt bij GRIP1 de afstemming tussen de multidisciplinaire operatie en de bestuurder van de betreffende gemeente.

Locatie

Op of nabij het incident (Multi Commando Unit, MCU).

Bezetting en beschikbaarheid (CoPI)

Kernbezetting CoPI	Start uitvoeren taken binnen ⁵
Leider CoPI	30 minuten
Officier van Dienst Brandweer	30 minuten
Officier van Dienst Geneeskundig	30 minuten
Officier van Dienst Politie en/of Koninklijke Marechaussee	30 minuten
Officier van Dienst Bevolkingszorg	30 minuten
Communicatieadviseur CoPI	30 minuten
Informatiemanager CoPI	30 minuten
Geografisch informatiemanager	30 minuten
Facultatieve bezetting CoPI	
Officieren van Dienst/Liaisons andere overheden en externe partners	

⁵ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden, de eerste multidisciplinaire vergadering start binnen 30 minuten na alarmering.

2.3 Regionaal Operationeel Team (ROT)

Een Regionaal Operationeel Team is belast met de operationele leiding, de afstemming met andere bij de ramp of crisis betrokken partijen en het adviseren van het gemeentelijk of regionaal beleidsteam. Met als doel het beperken van de impact van een incident, ramp of crisis. Indien er meer Commando's Plaats Incident zijn, is het Regionaal Operationeel Team (bovendien) belast met de coördinatie daarvan. De Operationeel Leider borgt vanaf GRIP2 de afstemming met de bestuurder(s) van de betreffende gemeente(n).

Locatie

Het ROT komt op in het Regionaal Crisiscentrum (RCC) Gelderland-Zuid, Prof. Bellefroidstraat 11 te Nijmegen. De

uitwijklocatie is de brandweerkazerne te Wijchen, Bronckhorstlaan 5. Indien de situatie hierom vraagt, kan de Operationeel Leider besluiten het ROT niet fysiek op te laten komen. Daarvoor in de plaats wordt een digitale vergadering georganiseerd.

Stafsecties

De Algemeen Commandanten worden ondersteund door monodisciplinaire stafsecties. In deze secties nemen functionarissen zitting die de schakel vormen tussen de Algemeen Commandant (of communicatieadviseur) in het ROT en zijn of haar uitvoeringsorganisatie. Binnen het ROT worden twee ondersteunende secties onderscheiden: de sectie Informatiemanagement en de sectie Ondersteuningsmanagement (zie hoofdstuk 4).



Bezetting en beschikbaarheid (ROT)	
Kernbezetting ROT	Start uitvoeren taken binnen ⁶
Operationeel Leider	45 minuten
Algemeen Commandant Bevolkingszorg	45 minuten
Algemeen Commandant Brandweezorg	45 minuten
Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg	45 minuten
Algemeen Commandant Politiezorg	45 minuten
Communicatieadviseur ROT	45 minuten
Informatiemanager ROT	30 minuten
Geografisch informatiemanager	45 minuten
Informatiecoördinator	
Beleidsondersteuner OL	45 minuten
Ondersteuners ROT	
Facilitair medewerker	30 minuten
Floormanager ICT	30 minuten
Facultatieve bezetting ROT	
Liaisons andere overheden ⁷ , externe partners en resource manager ROT	

2.4 Beleidsteam (GBT/RBT)

Het Gemeentelijk en Regionaal Beleids- team zijn bestuurlijke entiteiten. Binnen het Beleidsteam vindt het (integraal) plannen, monitoren en waar nodig bijstellen van beleid en tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties plaats, op basis van het totaalbeeld. De voorzitter van het

beleidsteam besluit richtinggevend, maakt afspraken met partners en geeft de nodige beleidsuitgangspunten mee aan de OL.

Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

Als de burgemeester behoefte heeft aan bestuurlijke advisering, uitvoering geven van deze adviezen en/of het inperken van effecten in de nafase kan hij/zij een Gemeentelijk Beleidsteam alarmeren.

⁶ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden; de eerste vergadering start binnen 45 minuten na alarmering.

⁷ Veiligheidspartner defensie wordt informatief gealarmeerd, en haakt in overleg met de Operationeel Leider aan bij het ROT.



Opschaling naar een GBT vindt plaats bij een lokale ramp of crisis. Het GBT staat onder leiding van de burgemeester van de incidentgemeente.

Locatie

De locatie van een GBT is het stad- of gemeentehuis van de getroffen gemeente. In afwijking hierop is het GBT van de gemeente Nijmegen gehuisvest in het RCC (Regionaal Crisiscentrum) van de VRGZ. Dan heeft ook de dienstdoende Operationeel Leider in het ROT zitting in het GBT, vanwege dezelfde locatie. Er hoeft dan geen vervangend Operationeel Leider op te komen. Indien de situatie hierom vraagt, kan de voorzitter besluiten het GBT niet fysiek op te laten komen. Daarvoor in de plaats wordt een digitale vergadering georganiseerd.

De voorzitter van het GBT kan, na afloop van de eerste GBT-vergadering, besluiten om het aantal adviseurs te minimaliseren of andere adviseurs aan tafel uit te nodigen als de aard van het incident daar om vraagt.

Indien er een ROT actief is, komt het GBT pas bijeen wanneer de eerste ROT-vergadering heeft plaatsgevonden. De voorzitter van het ROT informeert de voorzitter van het GBT.

Regionaal Beleidsteam (RBT)

Op het moment dat de Voorzitter Veiligheidsregio een RBT bijeenroept, is daarmee formeel sprake van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het RBT staat onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio. Een deel van de wettelijke bevoegdheden voor de rampenbestrijding en het handhaven van de openbare orde gaan dan over van de burgemeester naar de Voorzitter Veiligheidsregio. Wanneer er een RBT bijeengeroepen is, worden de GBT's opgeheven. Burgemeesters kunnen wel gebruik maken van de ingezette informatie- en communicatielijnen en binnen de eigen organisatie hun ondersteuning organiseren.

Locatie

Het RBT is gehuisvest in het Regionaal Crisiscentrum (RCC) Gelderland-Zuid. De uitwijklocatie is de brandweerkazerne te Wijchen. Indien de situatie hierom vraagt, kan de voorzitter besluiten het RBT niet fysiek op te laten komen. Daarvoor in de plaats wordt een digitale vergadering georganiseerd.

De voorzitter van het RBT kan, na afloop van de eerste RBT-vergadering, besluiten om het aantal adviseurs te minimaliseren of andere adviseurs aan tafel uit te nodigen als de aard van het incident daar om vraagt.

Het RBT komt pas bijeen wanneer de eerste ROT-vergadering heeft plaatsgevonden. De voorzitter van het ROT (de OL), informeert de voorzitter van het RBT.

Bezetting en beschikbaarheid (GBT)

Kernbezetting GBT	Start uitvoeren taken binnen ⁸
Voorzitter Gemeentelijk Beleidsteam	60 minuten
Plaatsvervangend Operationeel Leider	45 minuten
Gemeentesecretaris (Adviseur Bevolkingszorg)	60 minuten
Communicatieadviseur GBT	60 minuten
Ondersteuners GBT	
Bestuuradviseur voorzitter GBT ⁹	60 minuten
Facultatieve bezetting GBT	
Adviseurs Brandweertzorg, Geneeskundige Zorg en Politiezorg ¹⁰ , (Hoofd)officier van justitie, Voorzitter/Dijkgraaf Waterschap Rivierenland, overige functionarissen en/of Rijksheren ¹¹ worden uitgenodigd op verzoek van de voorzitter GBT.	

⁸ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden, de eerste vergadering start binnen 60 minuten na alarmering.

⁹ De Bestuursadviseur voorzitter GBT wordt lokaal door de gemeenten zelf ingevuld, de VRGZ verzorgt wel opleiding en scholing.

¹⁰ Op grond van artikel 2.1.5 Besluit Veiligheidsregio's maken de leidinggevendenden van de brandweer, de GHOR en de politie deel uit van het gemeentelijk beleidsteam. De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft besloten dat de voorzitter GBT deze functionarissen uitnodigt indien de ramp of crisis daartoe aanleiding geeft. Het alarmeren van extra strategisch adviseurs en/of parate partners maakt onderdeel uit van het gesprek met de burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio voor opschaling naar GRIP3 of 4.

¹¹ Rijksheren zijn regionaal vertegenwoordigd van het ministerie.

Bezetting en beschikbaarheid (RBT)

Kernbezetting RBT	Start uitvoeren taken binnen¹²
Voorzitter Regionaal Beleidsteam	60 minuten
Burgemeester direct betrokken gemeenten ¹³	60 minuten
Operationeel Leider ROT	45 minuten
Coördinerend gemeentesecretaris (Adviseur Bevolkingszorg)	60 minuten
Communicatieadviseur RBT	60 minuten
Ondersteuners RBT	
Bestuuradviseur voorzitter RBT	60 minuten
Informatiemanager ROT	
Facultatieve bezetting RBT	
Adviseurs Brandweezorg, Geneeskundige Zorg en Politiezorg ¹⁴ , Hoofd Officier van Justitie, Voorzitter/Dijkgraaf Waterschap Rivierenland ¹⁵ , overige functionarissen en/of Rijksheren worden uitgenodigd op verzoek van de voorzitter RBT.	

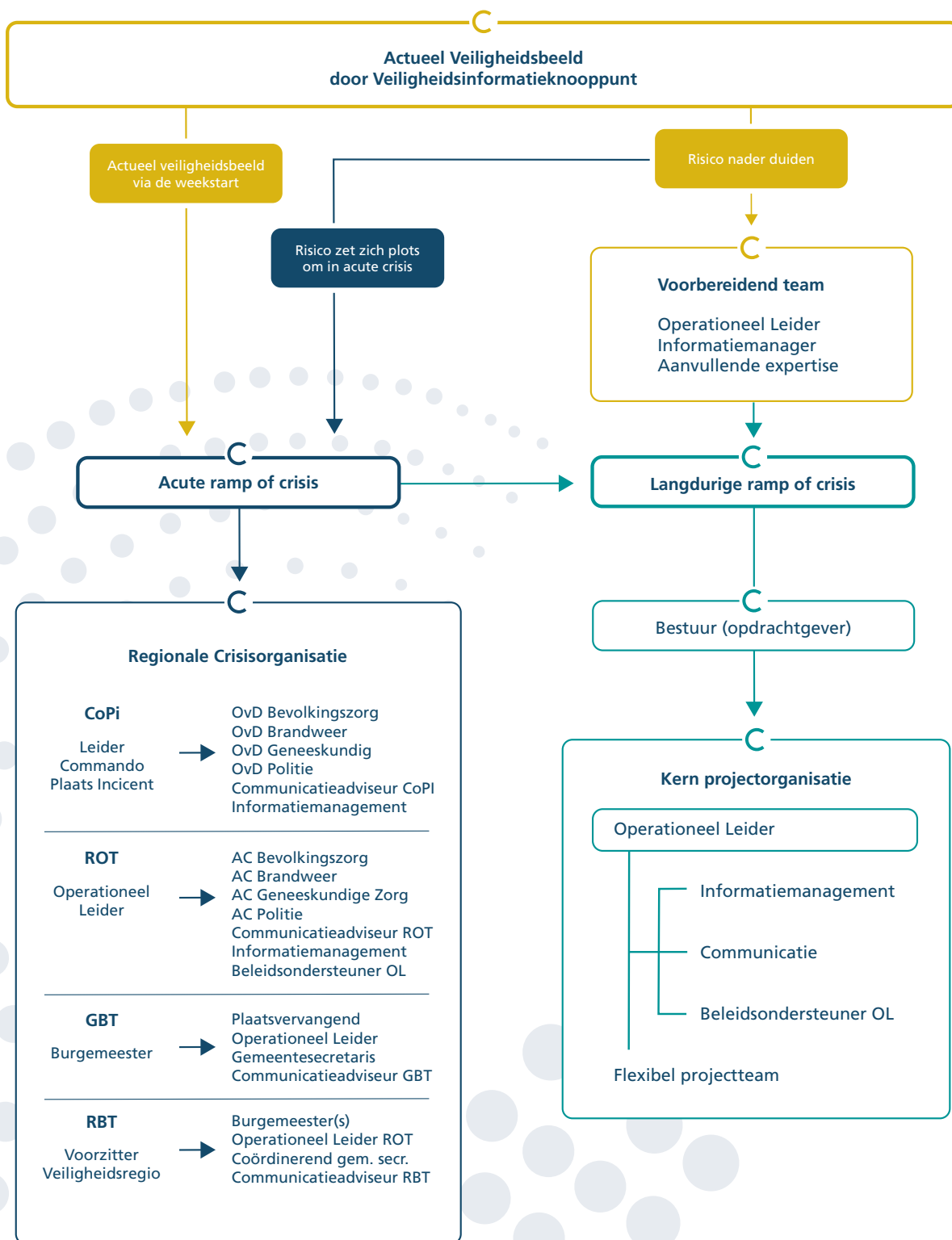
¹² Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden, de eerste vergadering start binnen 60 minuten na alarmering.

¹³ In beginsel neemt de burgemeester van de betrokken gemeente zelf zitting in het RBT. In bijzondere omstandigheden kan de burgemeester zich laten vertegenwoordigen door de locoburgemeester met mandaat.

¹⁴ Het alarmeren van extra strategisch adviseurs en/of parate partners maakt onderdeel uit van het gesprek met de burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio voor opschaling naar GRIP3 of 4.

¹⁵ Op grond van artikel 39 tweede lid van de Wet veiligheidsregio's maakt de hoofdofficier van justitie deel uit van het regionaal beleidsteam. Tevens wordt de voorzitter van elk betrokken waterschap uitgenodigd. De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft besloten dat de voorzitter RBT deze functionarissen uitnodigt indien de ramp of crisis daartoe aanleiding geeft.

/// Crisisroutekaart



Figuur 1: Crisisroutekaart, zie bijlage 2 voor een visuele tekening.

Opschalingsmodellen

3

Naast de klassieke flitscrisis worden we steeds vaker ingezet bij crises die voorzienbaar, maar dreigend of sluimerend zijn en/of langduriger van aard. Om alle type incidenten, rampen en crises¹⁶ het hoofd te kunnen bieden, is door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid de crisisroutekaart ontwikkeld, zie figuur 1. Deze routekaart geeft de opschalingsmogelijkheden binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid weer.

3.1 Crisisroutekaart

In de crisisroutekaart zijn twee sporen te herkennen: een acute situatie en een monitorende situatie, die kan uitmonden in zowel een acute als langdurige situatie. Een langdurige situatie hoeft niet per definitie te betekenen dat de crisis qua tijdspanne langdurig van aard is. Het kan ook een crisis zijn die een andere (langere) aanlooproute (we zien iets aankomen en gaan erop anticiperen) kent dan de traditionele flitsincidenten.

(Flexibele) regionale crisisorganisatie

Er kan zich acuut een incident, ramp of crisis voordoen, waarbij de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid uitgaat van de regionale crisisorganisatie (hoofdstructuur) met meestal een CoPI, al dan niet (asynchroon) opgeschaald naar (functionarissen op) ROT-niveau, of eventuele verdere opschaling naar een GBT of RBT.

De regionale crisisorganisatie wordt volgens een vaste procedure (GRIP, zie paragraaf 3.2) gealarmeerd en ingezet.

¹⁶ Het gaat daarbij om incidenten, rampen of crises met een impact op de openbare orde en veiligheid (zie hoofdstuk 1).

Vorbereidend team

Vanuit onze netcentrische werkwijze worden in het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) de actuele statussen van mogelijke dreigingen en kwetsbaarheden ontsloten, geduid en waar mogelijk voorspeld. Maatschappelijke ontwikkelingen en/of opbrengsten uit het VIK kunnen voor de dienstdoende OL een aanleiding vormen om een voorbereidend team bij elkaar te roepen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan risico's als hoogwater, een (griep) virus en maatschappelijke onrust. Een voorbereidend team houdt een dergelijk risico nader in de gaten en raadpleegt indien nodig (externe) expertise¹⁷.

Het voorbereidend team bestaat uit een dienstdoende OL, een Informatiemanager en eventueel andere expertises.

Het voorbereidend team kan zowel het eindstation zijn (de dreiging of kwetsbaarheid is afgenomen), als een overgang dienen naar de regionale crisisorganisatie (het gemonitorde risico

zet zich plots om in een flitscrisis¹⁸) of naar de flexibele projectorganisatie (langdurig van aard¹⁹).

Flexibele projectorganisatie

Afhankelijk van het type crisis en de behoefte van (een) bestuurder(s) kan specifieke ondersteuning al dan niet in de vorm van een projectorganisatie op maat geleverd worden. Het gaat dan vaak om langdurige crises die vragen om een strategie voor niet alleen de korte termijn, maar ook de middellange en/of lange termijn.

Vanuit zowel het voorbereidend team als de regionale crisisorganisatie²⁰ kan een projectorganisatie naar behoefte worden ingericht.

De projectorganisatie bestaat uit een bestuurlijk opdrachtgever en een projectteam. De kernbezetting van het projectteam is een Operationeel Leider, beleidsondersteuner OL, informatiemanagement en communicatie. Het kernteam is flexibel aan te vullen

¹⁷ Voorbeeld: het VIK signaleert de kans op hoogwater en dus wordt het hoogwater door een voorbereidend team nader bekeken.

¹⁸ Voorbeeld: er wordt hoogwater verwacht en dus wordt het hoogwater door een voorbereidend team in de gaten gehouden. Uiteindelijk breekt toch de dijk door en is er een overstroming. De regionale crisisorganisatie wordt dan gealarmeerd.

¹⁹ Het betreft een incident/thema van een langer durende situatie die vraagt om een strategie voor niet alleen de korte termijn, maar ook de middellange en/of lange termijn. Voorbeeld: de vluchtelingencrisis 2022-2023.

²⁰ Indien een acuut incident, ramp of crisis bijvoorbeeld een lange nafase kent, kan er worden overgegaan van de regionale crisisorganisatie naar de staande organisatie met het inrichten van een projectorganisatie. N.B.: meestal wordt de nafase binnen de gemeenten zelf opgepakt.

afhankelijk van het type incident of crisis en de bestuurlijke opdracht. De projectorganisatie wordt bemenst vanuit de staande organisatie(s) en wordt indien nodig aangevuld door externe expertise.

Rol Directieteam Veiligheid (DTV)

Indien een crisis langer duurt dan 48 uur, vindt afstemming plaats op DTV-niveau. De rol van het DTV tijdens langdurige crisis is:

- adviseren van het bevoegd gezag over een mogelijk of aanpassing van de structuur van de project crisisorganisatie;
- het stellen van prioriteiten tussen regulier management en crisismanagement;
- op basis daarvan toedelen van schaarse resources.

3.2 Op- en afschalen in GRIP

De regionale crisisorganisatie wordt volgens een vaste procedure (GRIP) gealarmeerd en ingezet.

GRIP-niveaus

Figuur 2 geeft een overzicht van de GRIP-niveau's, met bijbehorende beschrijving van bevoegdheid tot op- en afschalen.

(Flexibel) opschalen

Door opschaling wordt de schaal van de crisisorganisatie aangepast aan de schaal van de ramp of crisis. Wie er bevoegd is op te schalen is terug te zien in het schema hiervoor.

Voor het CoPI en ROT geldt dat de volledige kernbezetting wordt gealarmeerd. Dit in verband met het vaak acute gehalte van het incident, de ramp of crisis waar deze teams veelal mee te maken hebben. Voor het BT wordt er bij het advies om op te schalen naar een GBT/RBT besproken of er naast de kernbezetting extra expertise gealarmeerd dient te worden. Op deze manier is de samenstelling en de alarmering van het Beleidsteam flexibel gebaseerd op het type incident en de behoefte van de burgemeester(s).

Er kan, afhankelijk van het type incident, ramp of crisis en specifieke omstandigheden en behoefte, asynchroon worden opgeschaald. Hierdoor kan, los van multidisciplinaire opschaling, mono-disciplinair opgeschaald worden, passend bij de inzet die nodig is voor bestrijding en beheersing van een incident.

GRIP-niveaus					
GRIP	Situatie	Reikwijdte	Crisisteam(s)	Bevoegd tot opschalen naar	Bevoegd tot afschalen naar
0 ²¹	Normale dagelijkse werkwijze	Brongebied	'Motorkap-overleg' plaats incident	n.v.t.	n.v.t.
1	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie ter plaatse van incident	Brongebied	CoPI	CaCo Officieren van Dienst ²² Leider CoPI OL Burgemeester	Leider CoPI
2	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op het plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident	Effectgebied, al dan niet met een brongebied	ROT ²³	CaCo Leider CoPI OL ²⁴ Burgemeester	OL
3	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie en bestuurlijke afstemming en besluitvorming	Beperkt binnen de gemeentegrens	GBT ²⁵	Burgemeester	Burgemeester
4	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie en bestuurlijke afstemming en besluitvorming	Gemeentegrensoverschrijdend	RBT en ROT ²⁵	Voorzitter Veiligheidsregio	Voorzitter Veiligheidsregio
5	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie en bestuurlijke afstemming en besluitvorming	Regiogrens overschrijdend	iRBT, RBT en ROT ²⁵ , in meerdere veiligheidsregio's	Voorzitter Veiligheidsregio bronregio	Voorzitter Veiligheidsregio bronregio

Figuur 2: GRIP-niveau's

Opschaling loopt niet per definitie lineair: opschaling naar GRIP2 of hoger volgt niet noodzakelijkerwijs op het inrichten van een CoPI. Er kan immers sprake zijn van een incident, ramp of crisis waarbij geen sprake is van een CoPI²⁶. Ook kan een incident, ramp of crisis zich zó snel ontwikkelen dat er één of meerdere fases overgeslagen worden²⁷.

(Flexibel) afschalen

Afhankelijk van de stand van zaken van een incident wordt besloten om af te schalen naar een lagere GRIP-fase of om in één keer af te schalen naar de routinematige situatie. Bij de beslissing tot afschalen moet tevens worden bepaald op welke wijze de coördinatie van de nog lopende processen in de repressiefase en de nazorg wordt geregeld. Wie er bevoegd is tot afschalen is terug te zien in voorgaand schema.

Er zijn situaties denkbaar waarbij de GRIP-fase wel in stand blijft, maar bepaalde teams of functionarissen niet langer nodig blijken te zijn. Hierbij

kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een situatie waarbij er zodanig wordt afgeschaald, dat er geen CoPI meer nodig is, maar er wel een ROT in stand wordt gehouden voor de coördinatie van het effectgebied. Het opheffen van een crisisteam is alleen mogelijk, als het crisisteam daarboven of daaronder daar toestemming voor geeft.

Onafhankelijk van de multidisciplinaire afschaling kunnen één of meerdere kolommen monodisciplinair nog actief zijn in de afhandeling van een incident. De Algemeen Commandant van de betreffende kolom bepaalt in overleg met de reguliere staande organisatie of de monodisciplinaire crisisorganisatie (gedeeltelijk) gehandhaafd blijft of dat de werkzaamheden worden meegegeven aan de reguliere staande organisatie. Bovenstaande is geborgd in het proces 'nafase', waarbij aandacht wordt besteed aan de overdracht en vervolgactiviteiten helder geformuleerd en eenduidig belegd worden.

²¹ GRIP0: Dit is geen officieel opschalingsniveau maar 'spreektaal' om de dagelijkse routine van de hulpdiensten aan te duiden.

²² In de praktijk is de OvD wel gemandateerd na overleg met de OL op te schalen naar GRIP2 en de CaCo daar opdracht toe te geven.

²³ Al dan niet met één of meerdere CoPI's.

²⁴ In de praktijk is de OL wel gemandateerd na overleg met de burgemeester op te schalen naar GRIP3 en de CaCo daar opdracht toe te geven.

²⁵ Al dan niet met ROT en/of één of meerdere CoPI's

²⁶ Voorbeeld: Landelijke KPN-storing in juni 2019

²⁷ Voorbeeld: Bestrijding Covid-19 gestart vanuit GRIP4



IM CoPI

Ondersteunende processen

4

4.1 Informatiemanagement

Veiligheidsregio's hebben een wettelijke taak om zorg te dragen voor informatiemanagement tijdens rampen en crisis. Informatiemanagement omvat het verzamelen, analyseren, selecteren en beschikbaar stellen van informatie. Het doel van informatiemanagement is het zo snel mogelijk verkrijgen van relevante informatie en ervoor zorgen dat deze informatie op de juiste tijd bij de juiste crisisfunctionaris terechtkomt. De veiligheidsregio's zijn informatiegebruikers én informatieverstrekkers voor de partners in rampenbestrijding en crisisbeheersing. Informatiemanagement is daarmee een primair proces.

De informatieketen bestaat uit functionarissen binnen de crisisorganisatie. De CaCo, informatiemanager CoPI/ROT, Geografisch Informatiemanager, Informatiecoördinator en de HIN dragen gezamenlijk zorg voor het optimaal delen van informatie. De HIN (Hoofd

Informatiemanagement) verzorgt in de eigen kolom het informatie-managementproces en deelt relevante multidisciplinaire informatie met de Informatiecoördinator IM.

Netcentrisch werken

Om informatiemanagement te organiseren wordt er netcentrisch gewerkt. Netcentrisch werken is een werkwijze waarbij binnen een netwerk van partijen:

- iedere partij een eigen beeld onderhoudt van de situatie; passend bij de eigen rol en taak;
- regie wordt gevoerd op de informatie-uitwisseling;
- continu een actueel gedeeld beeld wordt onderhouden;
- met als doel om gezamenlijke oordeels- en besluitvorming te ondersteunen.

Het systeem dat netcentrisch werken faciliteert, is LCMS. LCMS is het landelijke crisismanagementsysteem waarmee alle veiligheidsregio's, Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) en een

toenemend aantal ketenpartners werken. LCMS is een ondersteunend systeem voor het geautomatiseerd beschikbaar stellen en delen van informatie en het creëren van een actueel, gedeeld beeld tijdens incidenten, rampen en crises.

Veiligheidsinformatieknooppunt

Het veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) ondersteunt de crisisorganisatie tijdens GRIP-alarming, maar ook in een voorbereidende fase in het informatie-managementproces. Het VIK is een knooppunt van mensen, informatie

en middelen dat, tijd en plaats onafhankelijk, de veiligheidsregio helpt om de informatiepositie te verbeteren ten aanzien van crisisbeheersing. Een VIK helpt om beter informatie gestuurd te werken op het gebied van veiligheid en gezondheid. In het VIK worden de actuele statussen van mogelijke dreigingen en kwetsbaarheden ontsloten, geduid en waar mogelijk voorspeld. Hiermee vult de veiligheidsregio haar rol als informatie gestuurde netwerkregisseur in met als doel het verbeteren van de informatiepositie ten aanzien van crisisbeheersing.



4.2 Ondersteuningsmanagement

Met ondersteuningsmanagement worden alle activiteiten bedoeld die gericht zijn op het tijdig en in de juiste kwaliteit en kwantiteit ter beschikking stellen van facilitaire en personele voorzieningen en het continueren van die activiteiten over een bepaalde periode. Het valt onder de stafsectie resources, oftewel ondersteuningsmanagement. Op basis van de aard en omvang van het incident, bouwt zich organisch een ondersteunende structuur op, ten behoeve van de multidisciplinaire crisisorganisatie.

Voorzieningen CoPI

De Multidisciplinaire Commando Unit (MCU) is een volledig ingerichte overleg- en werkruimte voor het CoPI. Het CoPI-overleg wordt ondersteund door de Informatiemanager en de Geografisch Informatiemanager. In de MCU zijn twee vaste computerdesks aanwezig om de Informatiemanager en de Geografische Informatiemanager goed te kunnen faciliteren in het ophalen en brengen van informatie. Het voertuig is voorzien van een zeer uitgebreid pakket aan ICT-voorzieningen waarmee de coördinatie tijdens een inzet verzorgd kan worden, maar ook

een actieve informatiedeling mogelijk is met de meldkamer en het Regionaal Crisiscentrum (RCC).

Voorzieningen ROT en RBT

Het Regionaal Crisiscentrum is het hart van de crisisorganisatie vanaf een GRIP2-situatie. Er zijn binnen het RCC twee vergaderruimtes gerealiseerd, voor het Regionaal Operationeel Team en voor het Regionaal Beleidsteam. Daarnaast heeft iedere sectie een eigen ruimte. Binnen deze ruimtes heeft men de beschikking over een zeer uitgebreid pakket aan ICT- en audiovisuele voorzieningen waarmee de coördinatie tijdens een inzet verzorgd kan worden, maar ook een actieve informatiedeling mogelijk is met de meldkamer en de MCU.

Iedere sectie regelt haar eigen ondersteuning en heeft daarvoor in de sectie waar nodig een Hoofd Ondersteuning (HON) opgenomen. De monodisciplinaire Hoofden Ondersteuning stemmen onderling af of en welke taken verdeeld worden. Als over deze afspraken multidisciplinaire coördinatie gewenst is kan een resource manager ROT toegevoegd worden aan het ROT. De Operationeel Leider kan, indien daar aanleiding voor is, de HON

van de brandweer of politie aanwijzen om de multidisciplinaire coördinatie op zich te nemen. Daarnaast zijn vanaf GRIP2 facilitaire ondersteuning (zorg voor o.a. ontvangst, registratie en catering) en floormanagers (verantwoordelijk voor ICT en audiovisuele systemen) aanwezig in het RCC.

De Operationeel Leider wordt in het ROT ondersteund door een beleidsondersteuner OL en in het RBT door een bestuursadviseur voorzitter RBT.

Aanvragen bijstand

Het aanvragen van grootschalige bijstand via het LOCC dient multidisciplinair gecoördineerd te worden tot één gezamenlijke aanvraag van alle kolommen in de regio. De Hoofden Ondersteuning van de monodisciplinaire stafsecties zijn verantwoordelijk voor het aanvragen van bijstand.

Monodisciplinaire kolommen

5

De structuur van de monodisciplinaire kolommen bestaat uit een Officier van Dienst (OvD) in het CoPI, een Algemeen Commandant (AC) in het ROT en eventueel een adviseur in het BT. Stafsecties zijn kolomspecifiek ingericht en ondersteunen de AC'en op hoofd- en deeltaken. Uitzondering hierop is de wijze waarop crisiscommunicatie is georganiseerd. Dit wordt nader toegelicht bij de paragraaf van crisiscommunicatie. Voor een toelichting op het proces, de organisatiestructuur, functiestructuur en personele structuur verwijzen we naar de kolomspecifieke documenten.

5.1 Bevolkingszorg

De maatregelen en voorzieningen die gemeenten nemen met het oog op een ramp of crisis worden Bevolkingszorg genoemd. In Gelderland-Zuid is dit gedeeltelijk lokaal en gedeeltelijk regionaal georganiseerd. In dit plan gaan we in op de regionale inrichting en taakstelling van Bevolkingszorg.



De hoofdtaken zijn:

- **Publieke zorg** Deze hoofdtak is te verdelen in drie processen: het verplaatsen, opvangen en verzorgen van personen en huisdieren bij een ramp of crisis.
- **Omgevingszorg** Deze hoofdtak is te verdelen in eveneens drie processen: milieubeheer, ruimtebeheer en bouwbeheer. De uitvoering van de processen wordt door verschillende partijen gedaan.
- **Nafase** Dit is het proces waarbij tijdens een ramp of crisis al voorbereidingen (in de vorm van een plan van aanpak) worden getroffen voor nazorg (aan personen) en herstelzorg (van zaken) na de ramp of crisis. Dit plan van aanpak wordt veelal door de reguliere gemeentelijke organisatie uitgevoerd.

Verdieping:

Nieuw ten opzichte van vorige regionale crisisplannen is het verdwijnen van het team Bevolkingszorg in de incident-gemeente bij GRIP3. Dit is de uitkomst van een parallel project²⁸ dat in opdracht van de kopgroep gemeentesecretarissen is uitgevoerd.

²⁸ Project Toekomstbestendige Bevolkingszorg



5.2 Brandweezorg

De inrichting van de crisisorganisatie voor brandweezorg is in handen van de regionale brandweer.

De hoofdtaken zijn:

- **Bron- en emissiebestrijding** Deze hoofdtak is te verdelen in de volgende deeltaken: brandbestrijding, hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, waterongevallenbestrijding en meten, waarschuwen en informeren.
- **Grootschalige Redding**
- **Grootschalige Ontsmetting** Deze hoofdtak is te verdelen in de volgende

deeltaken: ontsmetting van mens en dier, ontsmetting van voertuigen en ontsmetting van infrastructuur.

Verdieping:

Een brandweeractiecentrum (BAC) kan ingezet worden onder verschillende omstandigheden en heeft als voornaamste taak het ondersteunen van de eenheden "in het veld". Inzetten van het BAC kan asynchroon verlopen aan andere opschalingen. Zo kan het BAC actief zijn zonder CoPI of ROT, maar ook met. Als de brandweer behoefte heeft aan deze opschalingsvorm, die los van de meldkamer Oost-Nederland kan opereren, kan het BAC samengesteld worden.

5.3 Geneeskundige zorg

De inrichting van de crisisorganisatie voor geneeskundige zorg is in handen van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR). De GHOR is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied. De geneeskundige zorg tijdens crisissituaties wordt geleverd door verschillende zorgpartners, zoals bijvoorbeeld de ambulancedienst, ziekenhuizen en huisartsen.

De hoofdtaken zijn:

- **Acute gezondheidszorg** Doel is het gecoördineerd en adequaat organiseren van geneeskundige hulp voor gewonden als gevolg van rampen en zware ongevallen. Deeltaken zijn triage, behandelen en vervoeren.
- **Publieke gezondheidszorg** Deze hoofdtak is te verdelen in: Psychosociale hulpverlening (PSH), Gezondheidsonderzoek bij rampen (GZO), Infectieziektebestrijding (IZB) en Medische milieukunde (MMK). De GGD is verantwoordelijk voor de uitvoering. PSH heeft de GGD belegd bij externe partijen. Onder MMK valt ook de Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS).





5.4 Crisiscommunicatie

Crisiscommunicatie is het verzamelen, verwerken en verspreiden van informatie over een crisis, ramp of incident. In Gelderland-Zuid is dit proces ingericht als een aparte kolom, onder eindverantwoordelijkheid van de Operationeel Leider en de burgemeester van de incidentgemeente.

De hoofdtaken zijn:

- **Analyse en advies** Hieronder vallen de processen waarbij het beeld dat in de buitenwereld heerst 'naar binnen' wordt gehaald en wordt vertaald in een communicatieadvies op verschillende niveaus.

- **Pers- en publieksvoorlichting** Via het proces pers- en publieksvoorlichting wordt de 'buitenwereld' op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen met betrekking tot de ramp of crisis.

Verdieping:

De structuur van Crisiscommunicatie wijkt op twee punten af van de andere kolommen. Zo zit er geen Officier van Dienst in het CoPI maar een communicatieadviseur en zit er geen Algemeen Commandant Communicatie in het ROT maar een communicatieadviseur ROT.

5.5 Politiezorg

De inrichting van de crisisorganisatie voor politiezorg is in handen van de Politie Eenheid Oost-Nederland.

De hoofdtaken zijn:

- **Ordehandhaving** Deze hoofdtak is te verdelen in de volgende deeltaken: crowd management (scheppen van gewenste orde), crowd control (handhaven van bestaande orde) en riot control (herstel van niet bestaande orde).
- **Handhaven netwerken** Dit is gericht op in verbinding met in- en externe partijen (veelal publieke en private partijen aangeduid) bijdragen aan maatschappelijke rust. Taken zijn gericht op het voorkomen c.q. beheersen van een (dreigende) verstoring van de rechtsorde en openbare veiligheid. Handhave netwerken is verantwoordelijk voor plannen, uitvoeren, monitoren en bijstellen van het betrekken van publieke- en private netwerken en om deze te ondersteunen en/of te versterken.



- **Opsporing** Deze hoofdtak is te verdelen in de volgende deeltaken: grootschalige opsporing (uitgebreide omvang van recherche onderzoek), bijzondere opsporing (gebruik van bijzondere bevoegdheden en methodieken), recherche maatregelen (afhandeling van grote aantallen arrestanten), specialistische recherchetoepassingen en specialistische forensische opsporing.
- **Opsporingsexpertise** Deze expertise is verantwoordelijk voor het plannen, uitvoeren, monitoren en bijstellen van specialistische opsporing en ondersteuning.
- **Mobiliteit** Deze hoofdtak heeft tot doel de mobiliteit over weg, water en rail te bevorderen of in stand te houden. De taak wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken: dynamisch verkeersmanagement (onder andere begidsen) en statisch verkeersmanagement (onder andere afzettingen).
- **Bewaken en beveiligen** Deze hoofdtak is onder te verdelen in de volgende deeltaken: bewaken en beveiligen van personen (subjecten), bewaken en beveiligen van objecten en diensten en explosievenverkenning.

- **(Speciale) interventies** Deze hoofdtak is onder te verdelen in de volgende deeltaken: politioneel onderhandelen, specialistische aanhouding en specialistische observatie.

Verdieping:

In het CoPI wordt de OvD-P ondersteund door een OvD-OC vanaf de Meldkamer Oost-Nederland. Bij GRIP 2 opschaling komt er naast de AC Politiezorg ook een adviseur crisisbeheersing op. Zij kunnen zich laten ondersteunen door een Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (SGB0). De SGB0 zal opkomen in de opschalingsruimte aan de Europaweg 77 te Apeldoorn.



Samenwerken met (keten)partners

6

Voor een goede crisisbestrijding wordt er zowel in de voorbereiding op als de uitvoering van een crisis samengewerkt met tal van overheden en externe partners. In het kader van goede voorbereiding zijn enkele partners vertegenwoordigd in de sector Crisisbeheersing. De samenwerkingslijnen zijn hierdoor kort. Tijdens elk incident, ramp of crisis stemt de crisisorganisatie haar activiteiten af met de activiteiten van betrokken overheidsorganisaties²⁹ of overige externe partners³⁰. Met welke partijen moet worden samengewerkt (onder verantwoordelijkheid van het lokale of regionale bevoegde gezag), hangt direct samen met de aard en de omvang van het incident. In de samenwerking tijdens een crisissituatie hanteren alle betrokken (overheids)organisaties de volgende uitgangspunten:

- Partijen zijn zich bewust van de eigen (wettelijke) verantwoordelijkheden en bevoegdheden en die van de andere betrokken partijen.
- Alle partijen tonen zich bereid om in geval van conflicterende verantwoordelijkheden en bevoegdheden keuzes te maken/geschillen te beslechten vanuit het maatschappelijk belang.

Het kan daarnaast voorkomen dat een liaison vanuit de VRGZ aansluit bij een crisisteam uit de functionele keten.

²⁹ Zoals aangrenzende veiligheidsregio's, Duitse instanties (Kreis Kleve, Bezirksregierung Düsseldorf etc.), het waterschap, de Rijksoverheid (departementen) en het Openbaar Ministerie.

³⁰ Variërend van betrokken bedrijven, dienstverleners tot gezondheidsinstellingen.

Overzicht ketenpartners

Deze ketenpartners hebben mogelijk een rol tijdens een ramp of crisis (overzicht is niet uitputtend):

Ketenpartner met directe relatie tot	
Bevolkingszorg	Dierenambulance Stichting Salvage
Brandweertzorg	Technische Hilfswerk Reddingsbrigade
Crisiscommunicatie	Omroep Gelderland
Geneeskundige zorg	Ambulancezorg Gelderland-Zuid (AZGZ) Huisartsen in de regio Gelderland-Zuid GGD Gelderland-Zuid Nederlandse Rode Kruis Ziekenhuizen: CWZ, Radboudumc, Ziekenhuis Rivierenland
Politiezorg	Openbaar Ministerie Politie Eenheid Oost-Nederland
Overige partners	Diverse ministeries met bijbehorende Rijksheren Ministerie van Defensie Gas en elektriciteit: Alliander, Tennet, Gasunie en Stedin Drinkwater: Vitens Telecom: Odido, KPN, Vodafone, Ziggo Rijkswaterstaat Oost Nederland Waterschap Rivierenland Spoorwegen: Prorail, NS Provincie Gelderland Dares

Afstemmingsafspraken ketenpartners

Met de ketenpartners zijn afstemmingsafspraken gemaakt (dienstverlenings- en samenwerkingsovereenkomsten) en in voorkomende gevallen convenanten³¹ gesloten. Met deze partijen zijn veelal afspraken gemaakt over:

- De wijze waarop de betrokken crisisfunctionarissen een duurzame relatie opbouwen.
- Specifieke afspraken die in het Regionaal Crisisplan of binnen de

monodisciplinaire kolommen in hun continuïteitsplannen of crisisplannen zijn opgenomen.

- De wijze waarop de gezamenlijke afspraken worden beoefend.
- Afspraken over alarmering, opschaling, inzet en afschaling.
- Afspraken over risicovolle scenario's.
- Afspraken over het begeleiden van evenementen.



³¹ Met Dares, Defensie, Dierenambulance, Drinkwater, Gas en Elektriciteit, Politie GLZ, Prorail, Rode Kruis, Rijkswaterstaat, Waterschap, Telecom, C2000, Reddingsbrigade en Slachtofferhulp.

Ander bevoegd gezag

Naast de samenwerking waarin het bevoegd gezag binnen de veiligheidsregio primair aan zet is, zijn er tal van crisis-situaties³² waarbij het lokale en regionale bevoegd gezag secundair betrokken is en onder aansturing van een ander bevoegd gezag met die partijen samenwerkt:

- **Openbaar Ministerie (OM):** in situaties van gijzeling, ontvoering, terrorisme, continuïteit, strafrechtpleging en -uitvoering is het OM het bevoegde gezag dat primair aan zet is. In situaties waarin het OM zichzelf primair aan zet acht, zal het vanuit haar verantwoordelijkheidsdomein een belangrijke (zo niet doorslaggevende) rol opeisen in de (regionale) crisisorganisatie). In deze situaties is de gezagsrol van de Hoofdofficier van Justitie (HovJ) op basis van art. 13 Politiewet leidend. De voorzitter van de crisisorganisatie (BT) stemt maatregelen ter handhaving van de openbare orde af met de HovJ. Desgewenst vindt de afstemming plaats in een apart (regionaal) driehoeksoverleg. Daarbij houdt het OM in toenemende mate rekening met de maatschappelijke impact en de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de (lokale) overheid.

In situaties waarin het OM secundair betrokken is (denk aan openbare orde, rampen en zware ongevallen) stelt het OM zich ondersteunend op in de (regionale) crisisorganisatie.

- **Minister:** in situaties waarin de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn doordat één of meer vitale belangen worden aangetast en waarin de reguliere structuren en/of middelen niet toereikend zijn om de stabiliteit te handhaven, is de verantwoordelijke Minister wiens sector het betreft als bevoegd gezag primair aan zet.

³² De bestuurlijke netwerkkaarten geven inzicht hoe de bevoegdheden belegd zijn per type crisis.

Bijlage

Bijlage 1: Lijst met afkortingen

AC	Algemeen commandant
BT	Beleidsteam
Bpvr	Besluit personeel veiligheidsregio's
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CaCo	Calamiteitencoördinator
CoPI	Commando Plaats Incident
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HON	Hoofd ondersteuning
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
MCU	Multi Commando Unit
MKON	Meldkamer Oost-Nederland
OvD	Officier van dienst
OM	Openbaar Ministerie
OL	Operationeel Leider
RBT	Regionaal Beleidsteam
RCC	Regionaal Crisiscentrum
RCP	Regionaal Crisisplan Gelderland-Zuid
ROT	Regionaal Operationeel Team
VIK	Veiligheidsinformatie Knooppunt
VRGZ	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Wvr	Wet veiligheidsregio's

Bijlage 2: Crisisroutekaart

/// Crisisroutekaart



ACTUEEL VEILIGHEIDSBEELD DOOR VEILIGHEIDSINFORMATIEKNOOPPUNT



Actueel veiligheidsbeeld
via de weekstart

Risico nader duiden

Risico zet zich plots
om in acute crisis

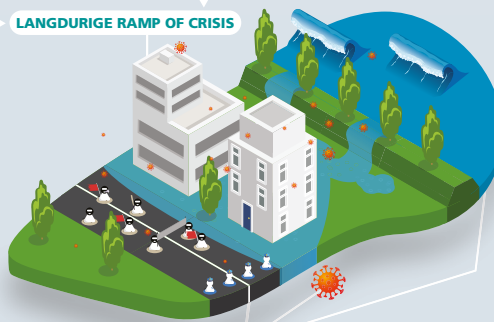
VOORBEREIDEND TEAM



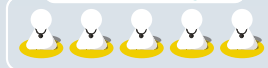
ACUTE RAMP OF CRISIS



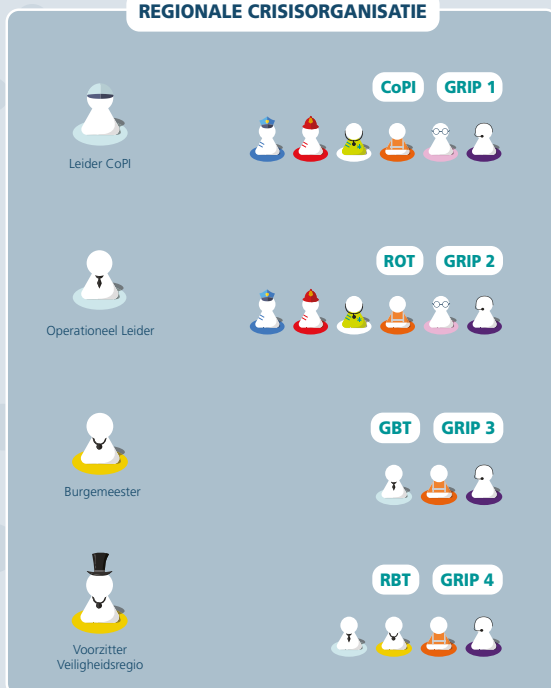
LANGDURIGE RAMP OF CRISIS



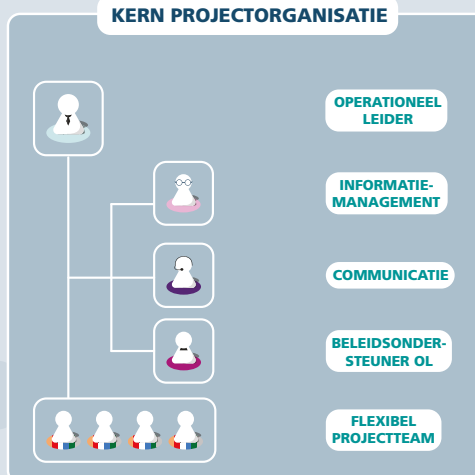
BESTUUR (opdrachtgever)



REGIONALE CRISISORGANISATIE

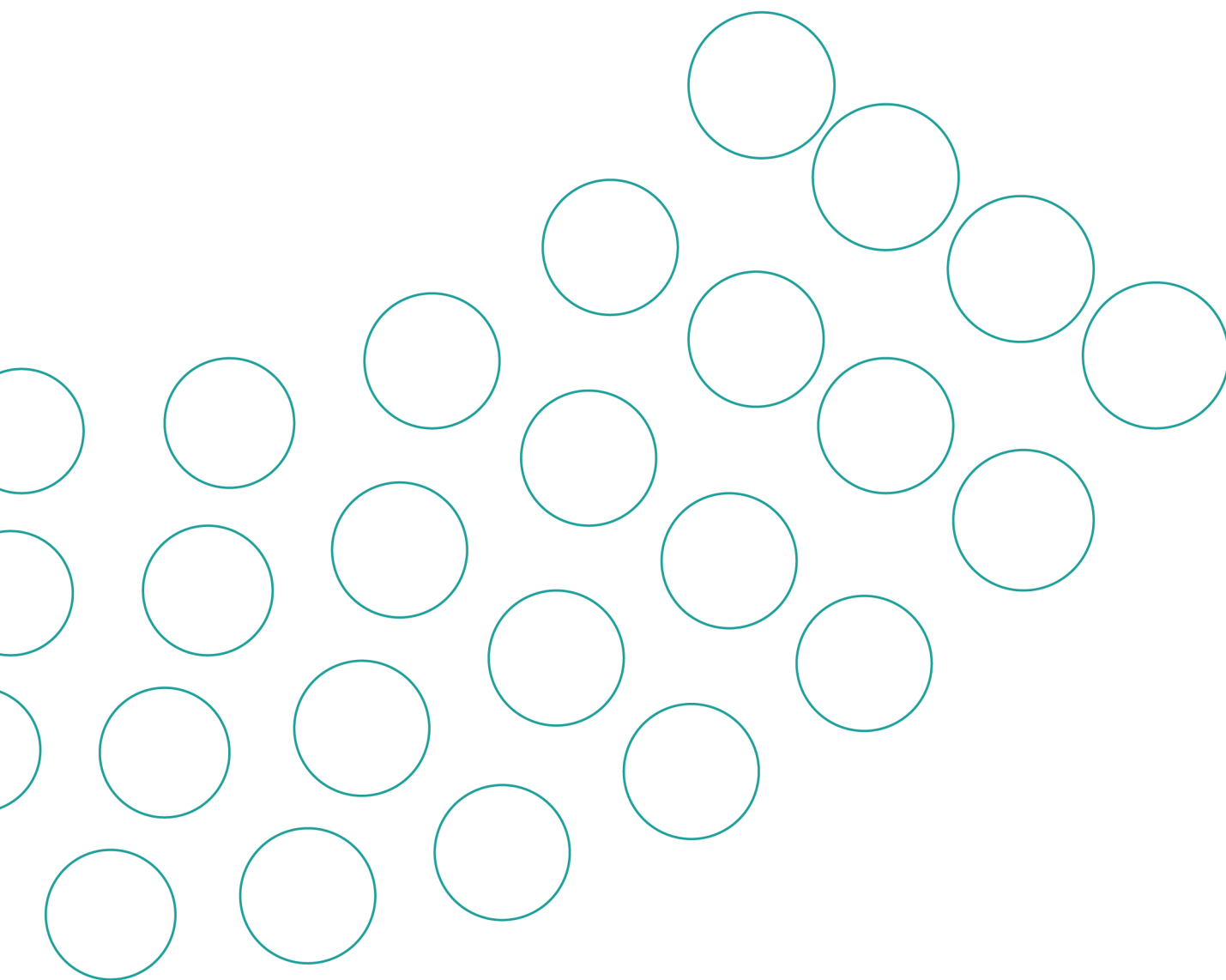


KERN PROJECTORGANISATIE



Legenda

- Bestuurders
- Ambtelijke functionarissen
- Crisiscommunicatie
- Ondersteuningsmanagement
- Bevolkingszorg
- Brandweerszorg
- Geneeskundige zorg
- Politiezorg
- Defensie
- Externe expertise
- Ontkleurd in positie
- Informatiemanagement
- Route



2024

2027